

○ (๓๑)

คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสร ๑๖/๒๕๖๙

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสร ๕๖/๒๕๖๙

### ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๖ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๙

ความ คดีเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้ง

ผู้ร้อง

ระหว่าง

ว่าที่ร้อยตรีธนู วงษ์จินดา

ผู้คัดค้าน

เรื่อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ศาลฎีกา

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ)



○ (๓๑ พ.)



- ๒ -

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ พรรคกล้าธรรมยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อพร้อมเอกสารประกอบการสมัครรับเลือกตั้ง ผู้ร้องได้ประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคกล้าธรรม ลำดับที่ ๓๑ ต่อมาผู้ร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า ผู้คัดค้านไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ เนื่องจากในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลลำพานและนายกเทศมนตรีตำบลลำพาน อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ผู้คัดค้านซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมิได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งภายใน ๗ วัน ก่อนวันเลือกตั้ง หรือภายใน ๗ วัน นับแต่วันเลือกตั้ง ผู้คัดค้านจึงเป็นผู้ถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีกำหนด ๒ ปี นับแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ผู้คัดค้านเพียงแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ และภายหลังจากผู้ร้องประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ ผู้คัดค้าน



○ (๓๑ พ.)



- ๓ -

ยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคกล้าธรรม ทำให้ขาดคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ถอนชื่อผู้คัดค้านออกจากประกาศผู้ร้อง เรื่อง รายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ (ส.ส.๔/๒๔) ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ผู้คัดค้านมิได้มีเจตนาหลีกเลี่ยงหรือจงใจไม่ไปเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลลำพานและนายกเทศมนตรีตำบลลำพาน เนื่องจากผู้คัดค้านไม่ทราบวันเลือกตั้ง และต้องเดินทางไปปฏิบัติราชการ ณ ประเทศนิวซีแลนด์ ระหว่างวันที่ ๕ ถึง ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เดินทางกลับเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ผู้คัดค้านต้องเดินทางไปปฏิบัติราชการที่สาธารณรัฐประชาชนจีนระหว่างวันที่ ๑๓ ถึง ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เป็นเหตุให้ผู้คัดค้านแจ้งเหตุไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งเกิน ๗ วัน ผู้คัดค้านและครอบครัวมิได้พักอาศัยอยู่ตามภูมิลำเนาในทะเบียนบ้านมานานแล้ว จึงไม่ทราบการจัดการเลือกตั้งดังกล่าว เมื่อผู้คัดค้านทราบว่าขาดคุณสมบัติจึงได้ยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคกล้าธรรม ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งพิจารณาคำร้อง คำคัดค้าน และพยานหลักฐานที่ได้



○ (๓๑ พ.)



- ๔ -

จากการไต่สวนแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ พรรคกล้าธรรม ยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อพร้อมเอกสารประกอบการรับสมัครรับเลือกตั้ง โดยปรากฏชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๓๑ และเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ ผู้ร้องประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อพรรคกล้าธรรม ลำดับที่ ๓๑ ตามเอกสารหมายเลข ร.๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ ผู้คัดค้านยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคกล้าธรรม ต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง ตามเอกสารหมายเลข ร.๗

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านเป็นบุคคลถูกจำกัดสิทธิและขาดคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งต้องถูกถอนชื่อออกจากการประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมิได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุ



○ (๓๑ พ.)



- ๕ -

ที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีใช้เหตุอันสมควร ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิดังต่อไปนี้ (๑) สัมผัสรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร...” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การจำกัดสิทธิตามวรรคหนึ่งให้มีกำหนดเวลาครั้งละสองปีนับแต่วันเลือกตั้งครั้งที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง...”

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามคำร้องว่า ผู้คัดค้านเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลลำพาน และนายกเทศมนตรีตำบลลำพาน อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งกำหนดเลือกตั้งในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ แต่ผู้คัดค้านไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมีได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งดังกล่าวภายในกำหนดเวลาตามกฎหมาย ตามบันทึกข้อความ เรื่อง การตรวจสอบการถูกจำกัดสิทธิสัมผัสรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ หนังสือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และหนังสือรับรองพยานบุคคล กรณีการมิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เอกสารประกอบของพยานบุคคล ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ เอกสารหมาย ร.๖ ร.๘ และ ร.๑๐ ผู้คัดค้านจึงเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิในการสัมผัสรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นเวลา ๒ ปี นับแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ตามพระราชบัญญัติ



○ (๓๑ พ.)



- ๖ -

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง ดังนั้น ขณะที่พรรคกล้าธรรมยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อซึ่งระบุผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง ลำดับที่ ๓๑ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ ผู้คัดค้านยอมเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิมิให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง ประกอบกับเมื่อพิจารณาว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ (๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า ผู้สมัครจะต้องเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในกรณีที่มีการเลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภา ระยะเวลาเก้าสิบวันดังกล่าวให้ลดลงเหลือสามสิบวัน ทั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง



○ (๓๑ พ.)



- ๗ -

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๖ (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อว่า พรรคการเมืองจะเสนอรายชื่อบุคคลใดเป็นผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากบุคคลนั้น และบุคคลดังกล่าวต้องเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองที่จะเสนอรายชื่อเพียงพรรคเดียว ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๐๑ (๘) ยังได้กำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้งและสิ้นสุดลงด้วยการลาออกจากพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก จากบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว เห็นได้ว่าการเข้าสู่ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกรณีที่มีการเลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภาจะต้องเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับถึงวันเลือกตั้งและต้องดำรงสมาชิกภาพการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองตลอดไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้นหากผู้สมัครมีคุณสมบัติครบถ้วนและใช้สิทธิสมัครหรือได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้สมัครจนผู้ร้องประกาศรายชื่อผู้สมัครแล้วภายหลังผู้สมัครได้ลาออกจากพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก ย่อมมีผล



○ (๓๑ พ.)



- ๘ -

ให้ผู้สมัครดังกล่าวขาดคุณสมบัติซึ่งต้องถอนชื่อออกจากประกาศรายชื่อผู้สมัครด้วย เมื่อข้อเท็จจริง  
ฟังได้ว่า ผู้คัดค้านยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคกล้าธรรมต่อนายทะเบียน  
พรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ ทำให้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิกพรรคดังกล่าว  
ของผู้คัดค้านสิ้นสุดลงด้วยเหตุแห่งการลาออกซึ่งถือว่ามีผลสมบูรณ์ในวันดังกล่าวตามพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ วรรคสอง ผู้คัดค้าน  
จึงขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ (๓) กรณีมีเหตุให้ถอนชื่อผู้คัดค้านออกจาก  
ประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ถอนชื่อ ว่าที่ร้อยตรีธนู วงษ์จินดา ผู้คัดค้าน ออกจากประกาศรายชื่อ

ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคกล้าธรรม ลำดับที่ ๓๑



○ (๓๑ พ.)



- ๙ -

ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง รายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
แบบบัญชีรายชื่อ (ส.ส.๔/๒๔) ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙.

นายสุทิน นาคพงศ์

นายนนท์ ชัยปกรณ์

นายรังสีชัย บรรณกิจวิจารณ์

