

○ (๓๑)  
คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสร ๕/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสร ๒๘/๒๕๖๖

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกา

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { นายคณนาถ หมื่นหนู  
คณะกรรมการการเลือกตั้ง

ผู้ร้อง  
ผู้คัดค้าน

เรื่อง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฯ  
(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ)





-๒-

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคภูมิใจไทย แต่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยอ้างว่า ผู้ร้องเคยถูกคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ให้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลทะเลน้อยเนื่องจากทุจริตจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างตลาดน้ำของเทศบาลตำบลทะเลน้อย ต่อมาผู้ร้องฟ้องคดีต่อศาลปกครองสงขลาขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว และขอให้ทุเลาการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ ศาลปกครองสงขลามีคำสั่งไม่รับคำขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งดังกล่าว หลังจากผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคภูมิใจไทย ผู้ร้องได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลปกครองสงขลามีคำสั่งทุเลาการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ อีกครั้งหนึ่ง ศาลปกครองสงขลามีคำสั่งทุเลาการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ แก่ผู้ร้อง ผู้ร้องจึงไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ขอให้มีคำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มชื่อผู้ร้องในรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๔๔ ของพรรคภูมิใจไทย

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ก่อนประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ผู้คัดค้านดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม





-๓-

ของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ปรากฏว่าผู้ร้องเป็นผู้มีลักษณะ  
ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๘) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๑๐) เนื่องจากผู้ร้องเคยถูกสั่งให้  
พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลทะเลน้อย กรณีทุจริตจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างตลาดน้ำ  
ของเทศบาลตำบลทะเลน้อย ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจพยานหลักฐานของคู่ความทั้งสองฝ่ายที่เสนอต่อศาล  
ในวันนัดพร้อมแล้ว เห็นว่าคดีไม่จำเป็นต้องไต่สวนพยานหลักฐาน จึงให้งดการไต่สวน

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสอบสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า  
ผู้ร้องเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่  
ข้อเท็จจริงได้ความตามคำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำคัดค้าน และเอกสารประกอบคำคัดค้านว่า  
เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ประธานกรรมการ ป.ป.ช. มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการ  
จังหวัดพัทลุงกรณีได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนผู้ร้องว่า ขณะที่ผู้ร้องดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี  
ตำบลทะเลน้อย ผู้ร้องกับพวกรวม ๗ คน กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือ





-๔-

กระทำความผิดต่อหน้าที่ราชการทุจริตจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างตลาดน้ำของเทศบาลตำบลทะเลน้อย ซึ่งเป็นที่ดินที่ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์ได้และมีราคาแพงกว่าความเป็นจริงในปัจุบันประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำวินิจฉัยว่าการกระทำของผู้ร้องมีมูลความผิดทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๐, ๙๑, ๑๕๑, ๑๕๗ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒๓/๑ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๓ จึงส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแก่ผู้ร้องตามความผิดดังกล่าว ตามหนังสือเรื่อง ขอให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ เอกสารหมายเลข ร.๕ แผ่นที่ ๑๒ และ ๑๓ วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุงพิจารณาแล้ว อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๓/๑ มีคำสั่งให้ผู้ร้องพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลทะเลน้อย ตามคำสั่งจังหวัดพัทลุง ที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ เอกสารหมายเลข ร.๕ แผ่นที่ ๕ ถึง ๗ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องฟ้องคดีต่อศาลปกครองสงขลาขอให้เพิกถอนคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ ตามสำเนาคำฟ้อง เอกสารหมายเลข ร.๖ แผ่นที่ ๓ ถึง ๒๒ ต่อมาวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องยื่นคำขอให้ทุเลาการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ ศาลปกครองสงขลา





-๕-

วินิจฉัยว่า คำสั่งทางปกครองที่เป็นเหตุแห่งการฟ้องคดีนั้นจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการให้คำสั่งทางปกครองดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไปจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การแก้ไขเยียวยา ในภายหลัง จึงมีคำสั่งทุเลาการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ ไว้เป็นการชั่วคราว ก่อนการพิพากษา จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น เห็นว่า คำสั่งจังหวัดพัทลุง ที่ให้ผู้ร้องพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อหน้าที่ราชการดังกล่าวเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ย่อมมีผลตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลลงโดยเงื่อนไขหรือโดยเหตุอื่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๒ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๖๙ กำหนดว่า การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งทางปกครองไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับคำสั่งทางปกครองนั้น เว้นแต่ศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และข้อ ๗๒ วรรคสาม กำหนดให้ศาลปกครองมีอำนาจสั่งทุเลาการบังคับคำสั่งทางปกครองได้ตามที่เห็นสมควร ดังนั้น คำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองสงขลាយ่อมมีผลเป็นการชะลอหรือระงับการบังคับคำสั่งจังหวัดพัทลุงที่ ๐๐๑/๒๕๖๕ ที่ให้ผู้ร้องพ้นจาก





-๖-

ตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลทะเลน้อยไว้เป็นการชั่วคราว กรณีถือได้ว่าผู้ร้องยังไม่เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ ผู้ร้องจึงไม่เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๘) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๑๐)

จึงมีคำสั่งให้ผู้คัดค้านรับสมัครนายคณนาท หมั่นหนู ผู้ร้อง เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อลำดับที่ ๔๔ ของพรรคภูมิใจไทย.

นางจรรยา จีระเรืองรัตนา

นายอดิศักดิ์ ต้นติวังค์

นายอริคม อินทุภูติ

