

○(๓๑)

คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสข ๒๒/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสข ๒๖/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง { นายธนากรณ์ บุญมิ่ง ผู้ร้อง
ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสงขลา ผู้คัดค้าน

เรื่อง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต)

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง
เขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสงขลา สังกัดพรรคคลองไทย แต่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิ





- ๒ -

สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เนื่องจากพรรคคลองไทยไม่มีสาขา

พรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ผู้ร้องยืนยันว่าพรรคคลองไทยมีตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัด ผู้ร้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน ขอให้คำสั่งให้ผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิ

สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสงขลา

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ภายหลังปิดการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ผู้คัดค้านตรวจสอบข้อมูลผู้ร้องจากหลักฐานการสมัคร คุณสมบัติ และลักษณะ

ต้องห้ามตามกฎหมาย พบว่าพรรคคลองไทยไม่ดำเนินการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด

ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไข

เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบ ข้อ ๑๔ และ ๑๕ ของประกาศนายทะเบียน

พรรคการเมือง เรื่องการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด

พ.ศ. ๒๕๖๖ และในช่วงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ไม่พบว่า

หัวหน้าพรรคคลองไทยได้ยื่นหนังสือการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้ง

ที่ ๔ (ที่ถูก เขตเลือกตั้งที่ ๘) เมื่อพรรคคลองไทยไม่มีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมือง

ประจำจังหวัด พรรคคลองไทยจึงไม่สามารถส่งผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร





- ๓ -

แบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้ ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสอบสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความไม่ได้โต้แย้งกันรับฟังเป็นยุติว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นวันสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ตามสำเนาประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งเอกสารหมายเลข ค.๓ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสงขลา ในนามพรรคคลองไทย ตามสำเนาใบสมัครรับเลือกตั้งเอกสารหมายเลข ค.๕ และพรรคคลองไทยไม่มีสาขาพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เนื่องจากพรรคคลองไทยไม่มีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ตามสำเนาหนังสือแจ้งการไม่รับสมัครเอกสารหมายเลข ค.๘

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๘ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองซึ่งประสงค์จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งในจังหวัดใด





- ๔ -

ต้องมีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดในจังหวัดนั้น...เพื่อดำเนินการตาม
มาตรา ๕๐” และมาตรา ๓๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “ให้พรรคการเมืองแจ้งให้นายทะเบียนทราบ
ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ” และประกาศ
นายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งยกเลิกประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่องการจัดตั้งสาขา
พรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีผลใช้บังคับ
ตั้งแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ข้อ ๑๔ ระบุว่า “ให้ผู้ที่ได้รับเลือกเป็นตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัดคนใดคนหนึ่ง แจ้งผลการประชุมการเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดให้หัวหน้า
พรรคการเมืองทราบ...” ข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง ระบุว่า “เมื่อหัวหน้าพรรคการเมืองได้รับแจ้งตามข้อ ๑๔
และตรวจสอบแล้ว เห็นว่า เอกสารหลักฐานการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
ถูกต้องครบถ้วน และมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดตามข้อ ๑๓ ให้จัดทำ
ประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด...และแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัด...ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศแต่งตั้งตัวแทน





- ๕ -

พรรคการเมืองประจำจังหวัดพร้อมเอกสารหลักฐาน ดังต่อไปนี้...” พรรคสอง ระบุว่า “เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดและได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าเอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง และมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเป็นไปตามข้อ ๑๓ ให้ถือว่าการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่วันที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด... และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย” ข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง ระบุว่า “ในกรณีมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปด้วยเหตุครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร หรืออันเนื่องมาจากการยุบสภา หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากพรรคการเมืองจะแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเพื่อส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองก่อนวันเริ่มวันรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาโดยเร็ว” พรรคสอง ระบุว่า “เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดและได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าเอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง และมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมือง





- ๖ -

ประจำจังหวัดเป็นไปตาม ข้อ ๑๓ และระยะเวลาการแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
เป็นไปตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่วันที่
หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด...และให้นายทะเบียน
พรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย”
และข้อ ๒๑ ระบุว่า “การใดที่ได้ดำเนินการเกี่ยวกับสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัดก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง
เรื่อง การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓”
ดังนั้น การแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดจะสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อนายทะเบียนพรรคการเมือง
ได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดจากหัวหน้าพรรคการเมืองและได้ตรวจสอบ
เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองถูกต้องครบถ้วนและมีการประชุมเลือกตัวแทน
พรรคการเมืองประจำจังหวัดโดยถูกต้อง และในกรณีมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
อันเนื่องมาจากการยุบสภา พรรคการเมืองจะต้องแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองก่อนวันเริ่มวันรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต
เลือกตั้งไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน จึงจะถือว่าการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่





- ๗ -

วันที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย

ตามคำร้องผู้ร้องอ้างว่า พรรคคลองไทยได้มีการจัดประชุมแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๕ คัดเลือกตัวแทนพรรคคลองไทยประจำจังหวัดสงขลา ๒ คน หัวหน้าพรรคคลองไทยได้ประกาศแต่งตั้งบุคคลทั้งสองและมีหนังสือแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคดังกล่าวต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ต่อมาวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ พรรคคลองไทยได้มีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ขอยืนยันการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา พร้อมสำเนาเอกสารการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าว ผู้ร้องจึงมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อทางไตสวนของผู้คัดค้านได้ความว่านายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตรวจสอบการแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ไม่พบว่ามีที่ยื่นแต่งตั้งตัวแทนพรรคคลองไทยประจำจังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้งที่ ๘

ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแต่อย่างใด จึงมีหนังสือถึงหัวหน้าพรรคคลองไทยตามเอกสารหมาย

ค.๑๐ แม้ผู้ร้องมีนายวีระศักดิ์ ศรีจันทร์งาม รองหัวหน้าพรรคคลองไทยและกรรมการบริหารพรรค





- ๘ -

มาเบิกความว่า หัวหน้าพรรคคลองไทยมีหนังสือแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำ

จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ก็เป็นคำเบิกความลอย ๆ โดยไม่มีหลักฐาน

การส่งหนังสือดังกล่าวต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง และพยานไม่ทราบด้วยว่าจะมีการแจ้งหรือไม่

อีกทั้งผู้ร้องก็ไม่มีเลขานุการพรรคซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดส่งเอกสารมาเบิกความยืนยันถึงเรื่องการจัดส่ง

เอกสารดังกล่าวด้วย ข้อเท็จจริงจึงฟังไม่ได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องได้แจ้งการแต่งตั้ง

ตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเขตเลือกตั้งที่ ๘ และได้ส่งหนังสือและเอกสารการแต่งตั้งตัวแทน

พรรคการเมืองแก่นายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว ส่วนที่ผู้ร้องอ้างว่า เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖

พรรคคลองไทยได้มีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ขอยืนยันการแต่งตั้งตัวแทนพรรค

การเมืองประจำจังหวัดสงขลา พร้อมสำเนาเอกสารการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าวนั้นก็

เป็นการแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคก่อนวันเริ่มวันรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต

เลือกตั้งไม่ถึงเจ็ดวัน ตามข้อ ๑๖ ของประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง การจัดตั้งสาขา

พรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ การแต่งตั้งตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลาของพรรคคลองไทยจึงไม่สมบูรณ์ ถือว่าพรรคคลองไทยไม่มีตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ทำให้ไม่สามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร





- ๙ -

จังหวัดสงขลา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗

ผู้ร้องจึงไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ที่ผู้คัดค้านไม่ประกาศ

รายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งเขตเลือกตั้งที่ ๘

จังหวัดสงขลา ชอบแล้ว

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายวรวุฒิ ทวาทศิน

นายวีรภัทร ไพบูลย์วัฒนกิจ

นายกำพล ษมาคุณากร

