

○ (๓๑)

คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสข ๑๘/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสข ๒๓/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ความ คดีเลือกตั้ง

นายมีชัย เทศนอก

ผู้ร้อง

ระหว่าง

ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ ๙ จังหวัดสงขลา

ผู้คัดค้าน

เรื่อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต)





- ๒ -

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต
เลือกตั้ง ปี ๒๕๖๖ แต่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อ เนื่องจากไม่มีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทน
พรรคการเมืองประจำจังหวัด ผู้ร้องได้แนบแถลงการณ์มีตัวแทนพรรคมาเพื่อยืนยันว่าผู้ร้อง
มีคุณสมบัติครบถ้วน ขอให้คำสั่งให้ผู้คัดค้านรับสมัครผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๙ จังหวัดสงขลา

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ภายหลังปิดการรับสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ผู้คัดค้านตรวจสอบข้อมูลผู้ร้องจากหลักฐานการสมัคร คุณสมบัติ และ
ลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย พบว่า พรรคคลองไทยไม่ดำเนินการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบ ข้อ ๑๔ และ ๑๕ ของประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง
การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖
และในช่วงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ไม่พบว่าหัวหน้า
พรรคคลองไทยได้ยื่นหนังสือการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้งที่ ๙
เมื่อพรรคคลองไทยไม่มีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พรรคคลองไทย





จึงไม่สามารถส่งผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้

ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสอบจำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความ
ไม่ได้โต้แย้งกันรับฟังเป็นยุติว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖
ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ตามสำเนาประกาศ
คณะกรรมการการเลือกตั้งเอกสารหมายเลข ค.๓ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๙ จังหวัดสงขลา ในนาม
พรรคคลองไทย ตามสำเนาใบสมัครรับเลือกตั้งเอกสารหมายเลข ค.๕ และพรรคคลองไทยไม่มีสาขา
พรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เนื่องจากพรรคคลองไทยไม่มีสาขาพรรคการเมือง
หรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ตามเอกสารหมายเลข ร.๒ ซึ่งตรงกับเอกสารหมายเลข ค.๘

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๙ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า “พรรคการเมือง





- ๔ -

ซึ่งประสงค์จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง

ในจังหวัดใด ต้องมีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดในจังหวัดนั้น...

เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๕๐” และมาตรา ๓๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “ให้พรรคการเมือง

แจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด โดยความเห็นชอบ

ของคณะกรรมการ” และประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง การจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง

และการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งยกเลิกประกาศนายทะเบียน

พรรคการเมือง เรื่อง การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด

พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ข้อ ๑๔ ระบุว่า “ให้ผู้ที่ได้

รับเลือกเป็นตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดคนใดคนหนึ่ง แจ้งผลการประชุมการเลือกตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัดให้หัวหน้าพรรคการเมืองทราบ...” ข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง ระบุว่า

“เมื่อหัวหน้าพรรคการเมืองได้รับแจ้งตามข้อ ๑๔ และตรวจสอบแล้ว เห็นว่า เอกสารหลักฐาน

การประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดถูกต้องครบถ้วน และมีการประชุมเลือกตัวแทน

พรรคการเมืองประจำจังหวัดตามข้อ ๑๓ ให้จัดทำประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมือง





- ๕ -

ประจำจังหวัด...และแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด...ต่อนายทะเบียน
พรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
พร้อมเอกสารหลักฐาน ดังต่อไปนี้...” วรรคสอง ระบุว่า “เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมือง
ได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด และได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า
เอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง และมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมือง
ประจำจังหวัดเป็นไปตามข้อ ๑๓ ให้ถือว่าการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้น
สมบูรณ์ตั้งแต่วันที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด...
และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชน
ทราบเป็นการทั่วไปด้วย” ข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง ระบุว่า “ในกรณีมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นการทั่วไป ด้วยเหตุครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร หรืออันเนื่องมาจากการยุบสภา หรือ
การเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากพรรคการเมืองจะแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
เพื่อส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองก่อนวันเริ่มวันรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต
เลือกตั้งไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาโดยเร็ว” วรรคสอง ระบุว่า





- ๖ -

“เมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดและได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า เอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง และมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเป็นไปตามข้อ ๑๓ และระยะเวลาการแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเป็นไปตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่า การแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่วันที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด...และให้นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย” และข้อ ๒๑ ระบุว่า “การใดที่ได้ดำเนินการเกี่ยวกับสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดก่อนประกาศนี้ใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปตามประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง การจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓” ดังนั้น การแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดจะสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อนายทะเบียนพรรคการเมืองได้รับแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดจากหัวหน้าพรรคการเมืองและได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดถูกต้องครบถ้วนและมีการประชุมเลือกตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดโดยถูกต้อง และในกรณีมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร





- ๗ -

เป็นการทั่วไปอันเนื่องมาจากการยุบสภาจะต้องแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด
ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองก่อนวันเริ่มวันรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต
เลือกตั้งไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน จึงจะถือว่าการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่
วันที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีประกาศแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดและให้นายทะเบียน
พรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองเพื่อประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย
ตามคำร้องผู้ร้องอ้างว่า พรรคคลองไทยได้มีการจัดประชุมแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำ
จังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๕ คัดเลือกตัวแทนพรรคคลองไทย
ประจำจังหวัดสงขลา ๒ คน หัวหน้าพรรคคลองไทยได้ออกประกาศแต่งตั้งบุคคลทั้งสองและ
มีหนังสือแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าวต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง
เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ต่อมาวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ พรรคคลองไทยได้มีหนังสือ
ถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง ขอยืนยันการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา
พร้อมสำเนาเอกสารแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าว ผู้ร้องจึงมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อทางไต่สวนของผู้คัดค้านได้ความว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง
ได้ตรวจสอบการแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดในระบบอิเล็กทรอนิกส์





- ๘ -

ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แต่ไม่พบว่ามีกรณียันแต่งตั้งตัวแทนพรรคคลองไทยประจำจังหวัดสงขลา เขตเลือกตั้งที่ ๔

ต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแต่อย่างใด จึงมีหนังสือถึงหัวหน้าพรรคคลองไทยตามเอกสารหมายเลข ๑๑ ส่วนทางใต้ส่วนของผู้ร้อง นายวีระศักดิ์ ศรีจันทร์งาม รองหัวหน้าพรรคคลองไทยและกรรมการบริหารพรรคมาเบิกความลอย ๆ ว่าหัวหน้าพรรคคลองไทยมีหนังสือแจ้งเรื่องการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลาต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ โดยไม่มีหลักฐานการส่งหนังสือดังกล่าวต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองมายืนยันและยังเบิกความด้วยว่าวิธีการแจ้งนั้น พยานไม่ทราบ เป็นหน้าที่ของเลขาธิการพรรค และผู้ร้องก็ไม่มีเลขาธิการพรรคมาเบิกความยืนยัน ข้อเท็จจริงจึงฟังไม่ได้ว่าเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องได้แจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเขตเลือกตั้งที่ ๔ และได้ส่งหนังสือและเอกสารการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าวต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว ส่วนที่ผู้ร้องอ้างว่าเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ พรรคคลองไทยได้มีหนังสือถึงนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่องขอยืนยันการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา พร้อมสำเนาเอกสารแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองดังกล่าว นั้น ก็เป็นการแจ้งการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดต่อ





- ๙ -

นายทะเบียนพรรคการเมืองก่อนวันเริ่มวันรับสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

แบบแบ่งเขตเลือกตั้งไม่ถึงเจ็ดวัน ตามข้อ ๑๖ ของประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง

การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖

การแต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลาของพรรคคลองไทยจึงไม่สมบูรณ์ ถือว่า

พรรคคลองไทยไม่มีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสงขลา ทำให้ไม่สามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ ผู้ร้องจึงไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต

เลือกตั้ง ที่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต

เลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๙ จังหวัดสงขลา ชอบแล้ว

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

ศาลฎีกา

นายณรงค์ กลั่นวารินทร์

นายทรงพล สงวนพวงศ์

นายเสถียร ศรีทองชัย

