

○ (๓๑)

คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสข ๒๔/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสข ๓๖/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง

ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดพิษณุโลก

ผู้ร้อง

นายสุธน ชาญสมร

ผู้คัดค้าน

เรื่อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ขอให้ถอนชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง)

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า หลังประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดพิษณุโลก แล้ว

ผู้ร้องตรวจสอบพบว่า ผู้คัดค้านเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด ซึ่งมีวัตถุประสงค์

ในการประกอบกิจการผลิตรายการ จัดทำรายการทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ตลอดจนบริการติดตาม





- ๒ -

รวบรวมข้อมูลข่าวสาร สารระ บทความทางวิทยุ โทรทัศน์ และสื่ออื่น ๆ และยังดำเนินการอยู่ ประกอบกับตามแบบนำส่งงบการเงิน (แบบ ส.บข. ๓) ระบุรายการงบการเงินรอบปีบัญชีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ประเภทธุรกิจ “ประกอบกิจการด้านการประชาสัมพันธ์และสื่อโฆษณา ทุกประเภท” คิดเป็นร้อยละของรายได้รวม ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ผู้คัดค้านจึงเป็นบุคคลต้องห้าม มิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ขอให้ถอนชื่อผู้คัดค้านออกจาก ประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดพิษณุโลก

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด ที่ผู้คัดค้าน เป็นผู้ถือหุ้นอยู่นั้น ไม่ได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ เนื่องจากไม่มีโรงพิมพ์ แทนพิมพ์ กระจายพิมพ์ และไม่มีนักข่าว ผู้ประกาศข่าว หรือสมาชิกชมรมสื่อสารมวลชนใด ๆ ทั้งสิ้น หรือมีกิจการโดยตรงหรือโดยอ้อมที่จะเข้าข่ายกิจการหนังสือพิมพ์ เหตุที่รายการงบการเงิน ของบริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด ระบุว่า ประกอบกิจการด้านการประชาสัมพันธ์และ





- ๓ -

สื่อโฆษณาทุกประเภท คิดเป็นร้อยละของรายได้รวม ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะบริษัทเพาเวอร์พลัส

ครีเอชั่น จำกัด ประกอบกิจการออร์กาไนเซอร์ รับจัดงานอีเวนต์ จัดประชุม งานเลี้ยง

งานปาร์ตี้สังสรรค์ ออกแบบบูธแสดงสินค้าต่าง ๆ งานนิทรรศการ รับจัดงานตลาดนัด

เพื่อแสวงหาประโยชน์และกำไร ไม่ใช่เพื่อประโยชน์สาธารณะ บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด

จึงไม่ได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ อันจะทำให้ผู้คัดค้านเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้

ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสอบจำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้น

รับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัคร

รับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดพิษณุโลก

สังกัดพรรคคลองไทย หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร ๑๓ ผู้คัดค้านเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทเพาเวอร์พลัส

ครีเอชั่น จำกัด จำนวน ๑,๐๐๐ หุ้น ราคาหุ้นละ ๑๐๐ บาท และปัจจุบันบริษัทเพาเวอร์พลัส

ครีเอชั่น จำกัด ยังดำเนินกิจการอยู่ คดีมีปัญหาคือต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้

ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ ผู้ร้องอ้างว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส

ครีเอชั่น จำกัด มีวัตถุประสงค์ตามหนังสือรับรองนิติบุคคล ข้อ ๒๓ ว่า ประกอบกิจการผลิตรายการ





- ๔ -

จัดทำรายการทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ตลอดจนบริการติดตามรวบรวมข้อมูลข่าวสาร สาร
บทความทางวิทยุ โทรทัศน์ และสื่ออื่น ๆ ข้อ ๒๔ ประกอบธุรกิจบริการวางแผนงานโฆษณา
รับจ้างเป็นผู้สร้างและจัดละคร จัดหาสื่อโฆษณา จัดหาของชำร่วยและรางวัลต่าง ๆ ประชาสัมพันธ์
จัดอบรมสัมมนาทั่วไป จัดแสดงนิทรรศการ ทางด้านโสตทัศนูปกรณ์ต่าง ๆ ข้อ ๒๕ ประกอบกิจการ
รับจ้างให้บริการด้านประชาสัมพันธ์ ผลิตสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ สื่อสิ่งพิมพ์ชนิดต่าง ๆ เช่น
ลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ แผ่นป้ายโฆษณา แผ่นใบปลิว และอื่น ๆ รวมทั้งให้เช่า
อุปกรณ์ไฟ อุปกรณ์ต่าง ๆ ในการถ่ายทำละครและภาพยนตร์ และตามแบบแสดงรายการเกี่ยวกับ
การประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท (แบบ สสข. ๑) ระบุสินค้า/บริการที่ประกอบกิจการว่า
ประกอบกิจการผลิตรายการ จัดทำรายการทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ตลอดจนบริการติดตาม
รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประกอบธุรกิจบริการวางแผนงานโฆษณา รับจ้างเป็นผู้สร้างและจัดละคร
จัดหาสื่อโฆษณา ส่วนผู้คัดค้านอ้างว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด เดิมใช้ชื่อว่า บริษัท
เพาเวอร์พลัส ๒๐๐๗ ออร์แกนไนเซอร์ จำกัด ประกอบธุรกิจออร์กาไนเซอร์รับจัดงานต่าง ๆ
ไม่ได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ตามหนังสือรับรองและรายละเอียด





- ๕ -

วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลเอกสารท้ายคำคัดค้าน หมายเลข ๗ ถึง ๙ นอกจากนี้ผู้คัดค้าน

น่านางพันธุ์ทิพา ขวัญทองอินทร์ กรรมการผู้มีอำนาจลงนามผูกพันบริษัทเพาเวอร์พลัส

ศรีเอชชั่น จำกัด เป็นพยานได้สวนได้ความว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส ศรีเอชชั่น จำกัด

ประกอบธุรกิจด้านรับจัดงานออร์กาไนเซอร์ รับจัดงานอีเวนต์ต่าง ๆ เช่น รับจัดงานแสดงสินค้า

รับจัดการประชุม โดยสื่อประชาสัมพันธ์ของบริษัทมี ๓ ประเภท คือ แอปพลิเคชันไลน์ เฟซบุ๊ก

และเว็บไซต์ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๙๘

บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎร ... (๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ...”

และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกัน ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึง

เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ มิได้ เพื่อป้องกันมิให้อาศัย

ความได้เปรียบจากการเป็นเจ้าของกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่

เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง และใช้อำนาจครอบงำสื่อมวลชน





- ๖ -

อันจะทำให้สื่อมวลชนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง ซึ่งในขณะที่มีการเลือกตั้ง
ย่อมหมายถึงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ในแก่ตนและพรรคการเมืองที่ตนสังกัด
หรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองอื่น เมื่อทางไตสวนได้ความว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส
ครีเอชั่น จำกัด ประกอบธุรกิจออร์กาไนเซอร์ รับจัดงานอีเวนต์ต่าง ๆ จึงเป็นงานจ้างทำของ
ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๘๓ ซึ่งบัญญัติว่า “อันว่าจ้างทำของนั้น
คือสัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่าผู้รับจ้าง ตกลงจะทำการงานสิ่งใดสิ่งหนึ่งจนสำเร็จให้แก่
บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่าผู้ว่าจ้าง และผู้ว่าจ้างตกลงจะให้สินจ้างเพื่อผลสำเร็จแห่งการที่ทำนั้น”
ดังนั้น ผู้คัดค้านจึงต้องจัดงานอีเวนต์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นกิจการรับจ้างให้บริการด้านการจัดการ
การจัดเตรียมงาน ตามวัตถุประสงค์ของผู้ว่าจ้าง และให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ว่าจ้างตาม
ระยะเวลาที่ตกลงกัน ต้องทำงาน ณ สถานที่ที่ผู้ว่าจ้างกำหนด และมีค่าจ้างเพื่อผลสำเร็จของงาน
จากผู้ว่าจ้าง ไม่ว่าจะเป็นงานด้านความบันเทิง กิจกรรมด้านการตลาดในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง
เช่น ให้บริการจัดการ จัดเตรียมงานสัมมนาวิชาการระดับชาติด้านคนพิการ ครั้งที่ ๑๔
ปี ๒๕๖๕ งานสัมมนา “ยุคทองแห่งงานแสดงสินค้าภูมิภาค รู้ก่อน รุกก่อน” งานอาหารการกิน





- ๗ -

จากวัฒนธรรมพื้นถิ่นสู่สากล งานถักทอวัฒนธรรมนำสมัยเพื่อผ้าไทยสู่สากล งานมหกรรมสุขภาพดี
๓๘ ปี โรงพยาบาลพิษณุเวช พิธีเปิดบริษัทเครื่องกรองน้ำ พิธีเปิดกิจการ Oo Wedding Studio
เป็นต้น ตามเอกสารท้ายคำคัดค้าน หมายเลข ๑๒ แม้ตามแบบแสดงรายการเกี่ยวกับการ
ประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท (แบบ สสช. ๑) ระบุว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด
ประกอบกิจการผลิตรายการ จัดทำรายการทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ ตลอดจนบริการติดตาม
รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประกอบธุรกิจบริการวางแผนงานโฆษณา รับจ้างเป็นผู้สร้างและ
จัดละคร จัดหาสื่อโฆษณา และแบบนำเสนองบการเงิน (แบบ ส.บช. ๓) ระบุรายการงบการเงิน
รอบปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ประเภทรูทกิจ “ประกอบกิจการด้านการประชาสัมพันธ์
และสื่อโฆษณาทุกประเภท” คิดเป็นร้อยละของรายได้รวม ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ก็ตาม แต่หมายเหตุ
ประกอบงบการเงินและงบกำไรขาดทุนสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เอกสาร
ท้ายคำคัดค้าน หมายเลข ๑๐ และหมายเลข ๑๑ ระบุว่า มีรายได้จากการขายหรือการให้บริการ
ปี ๒๕๖๓ กำไร ๔๒๒,๖๔๖.๕๔ บาท ปี ๒๕๖๔ กำไร ๓๕๖,๗๒๐.๑๙ บาท และปรากฏ
ตามคำคัดค้านว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด มีรายได้ทั้งหมดจากกิจการรับจ้าง





- ๘ -

เป็นออร์กาไนเซอร์รับจัดงานอีเวนต์ ไม่ได้มีรายได้จากการประกอบกิจการโฆษณา โดยผู้ร้อง
แถลงไม่ติดใจนำพยานเข้าไต่สวน ดังนั้น ลักษณะการประกอบธุรกิจของบริษัทเพาเวอร์พลัส
ครีเอชั่น จำกัด จึงแตกต่างจากกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นสื่อกลางในการ
นำสารไปสู่มวลชนโดยไม่ได้กำหนดเป้าหมายไว้ชัดเจน เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือสื่อความหมาย
ให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป ส่วนที่บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด มีการใช้แอปพลิเคชันไลน์
เฟซบุ๊ก เว็บไซต์ เห็นได้ว่าเป็นการใช้สื่อออนไลน์เพื่อประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์กิจการของตน
ซึ่งบุคคลธรรมดาทั่วไปก็มีและใช้แอปพลิเคชันดังกล่าวได้ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า บริษัทเพาเวอร์พลัส
ครีเอชั่น จำกัด มิได้ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ การที่ผู้คัดค้านถือหุ้นใน
บริษัทเพาเวอร์พลัส ครีเอชั่น จำกัด จึงไม่ทำให้ผู้คัดค้านเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัคร
รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ผู้คัดค้านย่อมมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้ กรณีจึงไม่มีเหตุให้ผู้ร้องยื่นคำร้องขอถอนชื่อผู้คัดค้านออกจากประกาศ





- ๙ -

รายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑

จังหวัดพิษณุโลก

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายณพรัตน์ ชลวิทย์

นายจักรกฤษณ์ อนันต์สุชาติกุล

นายสมชาย อุดมศรีสำราญ

