

○ (๓๑)

คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสร ๑/๒๕๖๙
คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสร ๒๔/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๔ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๙

ความคดีเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้ง

ระหว่าง

นายสมโชค จันทร์ทอง

ผู้ร้อง

ผู้คัดค้าน

เรื่อง

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ขอให้ถอนชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ)

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องได้ประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒ ของพรรคพลังธรรมใหม่ ต่อมา



○ (๓๑ พ.)



- ๒ -

ผู้ร้องตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้คัดค้านไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เนื่องจากผู้คัดค้านแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๗ เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำสามแก้วและนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ไม่ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทางอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ผู้คัดค้านจึงถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (๑) โดยยังไม่พ้นระยะเวลาการถูกจำกัดสิทธิที่พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ วรรคสอง กำหนดไว้ ๒ ปี นับแต่วันที่ผู้คัดค้านไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำสามแก้วและนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี



○ (๓๑ พ.)



- ๓ -

ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งสุดท้ายสุด ขอให้ถอนชื่อผู้คัดค้าน
ออกจากประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ของพรรค
พลังธรรมใหม่

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ผู้คัดค้านไม่มีเจตนาที่จะแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิ
เลือกตั้งไม่ถูกต้องตามระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้คัดค้านทราบข้อมูลเกี่ยวกับ
การแจ้งสิทธิให้ไปเลือกตั้งดังกล่าวทางเอกสารที่เพื่อนบ้านส่งให้ทางแอปพลิเคชันไลน์ จึงสแกนไลน์
ในเอกสารและแจ้งไปตามขั้นตอน เมื่อผู้คัดค้านแจ้งเหตุที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งแรกในการเลือก
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ และเจ้าหน้าที่สำนักงาน
เทศบาลเมืองลำสามแก้วดำเนินการให้ตามคำร้อง โดยปรากฏข้อความว่า สถานะดำเนินการแล้วเสร็จ
ทำให้ผู้คัดค้านเข้าใจว่าได้แจ้งเหตุที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งถูกต้องแล้วจึงดำเนินการเช่นเดียวกันต่อมา
ทุกครั้งและไม่ได้รับแจ้งว่าดำเนินการผิดขั้นตอน ผู้คัดค้านดำเนินการแจ้งเหตุที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิ
เลือกตั้งตามกฎหมายต่อเทศบาลเมืองลำสามแก้วซึ่งเป็นหน่วยงานราชการและดำเนินการเกี่ยวกับ
การเลือกตั้งนั้น ๆ ทั้งไม่ได้สร้างความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือผู้ใด ขอให้ยกคำร้อง



○ (๓๑ พ.)



- ๔ -

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจพยานหลักฐานของคู่ความทั้งสองฝ่ายที่เสนอต่อศาล

ในวันนัดพร้อมแล้ว เห็นว่าคดีไม่จำเป็นต้องไต่สวนพยานหลักฐาน จึงให้งดการไต่สวน

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความไม่ได้โต้แย้งกันรับฟังเป็นยุติว่า ผู้คัดค้านแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๗ เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำสามแก้วและนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของเทศบาลเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ นางดวงรัตน์ รอดณรงค์ รองปลัดเทศบาลเมืองลำสามแก้ว ปฏิบัติราชการแทนนายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลเมืองลำสามแก้ว ทำการแทนผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลเมืองลำสามแก้ว ประกาศรายชื่อผู้คัดค้านเป็นผู้ที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้วในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และไม่ได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือ



○ (๓๑ พ.)



- ๕ -

แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีใช้เหตุอันสมควร ตามประกาศนายทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่ได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีใช้เหตุอันสมควร คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทางอิเล็กทรอนิกส์โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในการเลือกตั้งครั้งใด ถ้าผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้เนื่องจากมีเหตุอันสมควร ให้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งต่อบุคคลซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งไว้ในแต่ละเขตเลือกตั้งภายในเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้งหรือภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือกตั้ง...” และมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมีไม่ได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีใช้เหตุอันสมควร ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิ ดังต่อไปนี้... (๒) สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร...” ซึ่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (๑) ได้บัญญัติไว้ในทำนองเดียวกัน โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งได้





- ๖ -

ออกระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๑ และ ข้อ ๖๒ กำหนดให้การแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งต้องดำเนินการภายในเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้งหรือภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือกตั้ง ส่วนการแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทางอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยข้อ ๒ ของประกาศดังกล่าวระบุว่า “ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งทางอิเล็กทรอนิกส์ให้แจ้งเหตุจำเป็นภายในเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้งหรือภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือกตั้ง ดังนี้ (๑) ให้ผู้แจ้งเหตุเข้าเว็บไซต์ www.bora.dopa.go.th หรือ www.ect.go.th หรือแอปพลิเคชัน Smart Vote หัวข้อ “การแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งทางอิเล็กทรอนิกส์...” ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทางอิเล็กทรอนิกส์ เอกสารหมาย ร.๑๑ ดังนั้น เมื่อประกาศดังกล่าวได้กำหนดช่องทางการแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งทางอิเล็กทรอนิกส์ไว้ทางเว็บไซต์และแอปพลิเคชันที่กำหนดไว้โดยเฉพาะแล้ว การที่ผู้คัดค้านแจ้งถึง





เหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของเทศบาลเมืองลำสามแก้วซึ่งเป็นช่องทางอื่นที่ไม่เป็นไปตามแบบและวิธีการที่ประกาศกำหนด จึงไม่มีผลเป็นการแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมาย แม้ผู้คัดค้านจะอ้างว่าผู้คัดค้านไม่มีเจตนาที่จะแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งไม่ถูกต้องตามระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือข้อความที่ปรากฏในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของเทศบาลเมืองลำสามแก้วทำให้ผู้คัดค้านเข้าใจว่าดำเนินการถูกต้องแล้ว ก็เป็นเพียงความเข้าใจของผู้คัดค้านไม่อาจทำให้การแจ้งดังกล่าวเป็นการแจ้งที่ถูกต้องตามระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อฟังได้ว่าผู้คัดค้านแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทางอิเล็กทรอนิกส์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ผู้คัดค้านจึงเป็นบุคคลที่ไม่ได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ผู้คัดค้านเป็นผู้ถูกจำกัดสิทธิมิให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีกำหนดเวลาครั้งละสองปีนับแต่วันเลือกตั้งครั้งที่ผู้คัดค้านไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หากในการเลือกตั้งครั้งต่อไปผู้คัดค้านไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งอีก ให้นับเวลาการจำกัดสิทธิครั้งหลังนี้โดยนับจากวันที่มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งใหม่ และหากกำหนดเวลาการจำกัดสิทธิครั้งก่อนยังเหลืออยู่เท่าใด ให้กำหนดเวลาการจำกัดสิทธินั้นสิ้นสุดลง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ



○ (๓๑ พ.)



- ๘ -

ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคท้าย ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) และวรรคท้าย และเมื่อยังไม่พ้นกำหนดเวลาสองปีนับแต่วันที่ผู้คัดค้านไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำสามแก้วและนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้ว อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งหลังสุด ผู้คัดค้านจึงถูกจำกัดสิทธิมิให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ของพรรคพลังธรรมใหม่ กรณีมีเหตุให้ถอนชื่อผู้คัดค้านออกจากประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ถอนชื่อนายสมโชค จันทร์ทอง ผู้คัดค้าน ออกจากประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ของพรรคพลังธรรมใหม่.

นายประคอง เตกฉัตร

นายเลิศพงศ์ อินทรหอม

นายธนิต รัตนะผล

