

○ (๓๑)
คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสร ๓/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสร ๑๕/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์



เรื่อง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ)





- ๒ -

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทยประเภทตลอดชีพและยังมิได้ลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรค ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทย ลำดับที่ ๒๘ ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทยโดยอ้างว่าผู้ร้องขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากผู้ร้องไม่ได้เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ผู้ร้องมิได้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ขอให้มีคำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มชื่อผู้ร้องในรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทย

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ก่อนประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ผู้คัดค้านได้ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว ปรากฏว่าผู้ร้องขาดคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ (๓) เนื่องจากไม่พบข้อมูลใน





- ๓ -

ระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองว่าผู้ร้องเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทย ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความไม่ได้โต้แย้งกันรับฟังเป็นยุติว่า เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีพระราชกฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดวันเลือกตั้ง วันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง วันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อและสถานที่ที่พรรคการเมืองจะส่งบัญชีรายชื่อผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ โดยกำหนดให้วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นวันเลือกตั้ง และกำหนดให้วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒๘ ของพรรคเสรีรวมไทย ตามสำเนาบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทย เอกสารหมาย ร.๗ ร.๘ และ ค.๓ ต่อมาวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทย เนื่องจากผู้ร้องไม่ได้เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลา





- ๔ -

ติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ตามสำเนาหนังสือแจ้งการไม่ประกาศรายชื่อบุคคล

เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อเอกสารหมายเลข ร.๙ และ ค.๗

คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องมีคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

แบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒๘ ของพรรคเสรีรวมไทย หรือไม่ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร... (๓) เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียง

พรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในกรณีที่มีการ

เลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภา ระยะเวลาเก้าสิบวันดังกล่าวให้ลดลงเหลือสามสิบวัน...”

และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๑ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกัน ดังนั้น คดีนี้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จึงต้องเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกัน

ไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับถึงวันเลือกตั้งเนื่องด้วยเป็นกรณีที่มีการเลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภา

ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำร้อง คำคัดค้าน เอกสารพยานหลักฐานแห่งคดี และทางใต้สวนว่า เมื่อวันที่

๓ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้ร้องสมัครเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทยตามสำเนาใบสมัครสมาชิกพรรค





- ๕ -

เสรีรวมไทยเอกสารหมาย ร.๒ เดิมผู้ร้องประสงค์สมัครเป็นสมาชิกพรรคประเภทรายปี และได้ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองประเภทรายปี จำนวน ๑๐๐ บาท ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ เอกสารหมาย ร.๕ แผ่นที่ ๑ ต่อมาผู้ร้องประสงค์เปลี่ยนประเภทสมาชิกพรรคเป็นตลอดชีพ และได้ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองประเภทตลอดชีพ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท ตามสำเนาใบเสร็จรับเงินลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ เอกสารหมาย ร.๕ แผ่นที่ ๒ อันเป็นอัตราตามมาตรา ๑๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ผู้คัดค้านไม่ได้แย้งความถูกต้องแท้จริงของต้นฉบับเอกสารดังกล่าวที่ผู้ร้องนำมาแสดงต่อศาล จึงต้องฟังว่าผู้ร้องได้สมัครเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทยประเภทตลอดชีพ และต้องฟังว่าสมาชิกภาพของผู้ร้องเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง และยังไม่สิ้นสุดลงเนื่องจากผู้ร้องยังมิได้ลาออกจากพรรค ส่วนที่ผู้คัดค้านอ้างว่า ข้อมูลของผู้ร้องตามระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองเอกสารหมาย ค.๘ ปรากฏว่าผู้ร้องเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทยประเภทรายปีและสิ้นสมาชิกภาพไปแล้ว เนื่องจากไม่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นเวลาสองปีติดต่อกันตามพระราชบัญญัติประกอบ





- ๖ -

รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง (๓) นั้น ระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองที่จัดให้มีโดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จุดประสงค์ก็เพื่ออำนวยความสะดวกแก่พรรคการเมืองและประชาชนทั่วไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ วรรคสาม โดยมีระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๔ กำหนดข้อมูลพื้นฐานที่พึงมีในระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองดังกล่าว ซึ่งพรรคเสรีรวมไทยมีหน้าที่นำเข้าสู่ข้อมูลของผู้ร้องซึ่งเป็นสมาชิกพรรคสู่ระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองตามข้อ ๒๕ แม้ประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง สมาชิกพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๙ วรรคสาม ซึ่งยังมีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ จะให้ถือว่าข้อมูลที่พรรคการเมืองนำเข้าสู่ระบบดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง อีกทั้งเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีหนังสือ เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงหัวหน้าพรรคการเมืองทุกพรรคการเมือง ตามเอกสารหมายเลข ค.๑๐ แจ้งให้พรรคการเมืองดำเนินการบันทึกข้อมูลสมาชิกพรรคการเมืองในระบบฐานข้อมูลพรรคการเมืองให้เป็นปัจจุบัน เพื่อใช้ในการ





- ๗ -

ตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง โดยจะถือว่าข้อมูลสมาชิกในระบบฐานข้อมูลพรรคการเมือง
ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันก็ตาม แต่เห็นได้ว่า
การนำข้อมูลเข้าสู่ระบบดังกล่าวเป็นเรื่องในทางปฏิบัติระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
กับพรรคการเมือง ซึ่งไม่อาจมีผลเปลี่ยนแปลงความเป็นสมาชิกภาพในพรรคเสรีรวมไทยของผู้ร้อง
ที่เริ่มขึ้นและยังไม่สิ้นสุดลงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง ได้ ดังนั้น การที่พรรคเสรีรวมไทยนำข้อมูลผู้ร้องเข้าสู่ระบบฐานข้อมูล
พรรคการเมืองโดยคลาดเคลื่อนว่าผู้ร้องเป็นสมาชิกพรรคเสรีรวมไทยประเภทรายปี เป็นผลให้
สมาชิกภาพของผู้ร้องตามที่ปรากฏในระบบสิ้นสุดไปแล้วก็ตาม แต่ความบกพร่องดังกล่าวย่อมไม่อาจ
มีผลกระทบถึงความเป็นสมาชิกภาพของผู้ร้องตามความเป็นจริงซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของ
กฎหมายได้ เมื่อสมาชิกภาพของผู้ร้องเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ อันเป็นเวลาติดต่อกัน
ไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ผู้ร้องจึงมีคุณสมบัติเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๗ (๓) และพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ (๓)





- ๘ -

ที่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของพรรคเสรีรวมไทย

จึงไม่ชอบ

จึงมีคำสั่งให้ผู้คัดค้านรับสมัครนางแซ่ไข ฐิติชยานัน ผู้ร้อง และประกาศให้ผู้ร้อง
เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ลำดับที่ ๒๘ ของพรรคเสรีรวมไทย.

นายประชา งามล้ำวง

นางนวลทิพย์ ฉัตรชัยสกุล

นายศิริชัย ศิริกุล

