



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเองและคู่สมรส กล่าวคือ รายการเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๒ รายการ ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาล ไลต์ส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ ยอดเงินคงเหลือ ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ ยอดเงินคงเหลือ ๘,๓๕๓.๕๑ บาท รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ และเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท และ ๑๓๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ รายการหนี้สินบัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ จำนวน ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท และรายการเงินฝากของนางสาววไลทิพย์ สีสายุทธโท คู่สมรส ๒ รายการ ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ ยอดเงินคงเหลือ ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาล ไลต์ส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ ยอดเงินคงเหลือ ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว



มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่ต้องประกอบความผิดตามมาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่ว่าจะต้องมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม จึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด สำหรับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิด และไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง บังคับแก่คดีนี้เช่นกัน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒



มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตาม มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และ สมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับ ตำแหน่งแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามตราหน้าถึงหน้าที่ดังกล่าว และทราบขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตาม กฎหมาย การที่ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเองและคู่สมรสหลายรายการ ซึ่งได้ความตามทางไต่สวนของผู้ร้องคงปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีของรายการเงินฝากตาม คำร้องทั้งหมดอยู่เป็นประจำ สำหรับที่ดินทั้งสองแปลงผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงไว้เมื่อครั้งเข้ารับ ตำแหน่งแล้ว และถือครองกรรมสิทธิ์เรื่อยมา ส่วนรายการเบิกเงินบัญชี ปรากฏรายการหักทอนบัญชี เพื่อชำระหนี้สินเชื่อดังกล่าวตลอดมาแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบถึงทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง คงกล่าวอ้างลอย ๆ ปราศจากพยานหลักฐาน ไม่มีน้ำหนักให้ รับฟัง เมื่อนำข้อเท็จจริงที่ได้ความมาพิจารณาประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน มีผลต้องห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทาง การเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง นอกจากนี้ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่



ของรัฐจึงไ้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงไ้ยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทาง การเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ลงโทษ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่ การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.



พิเคราะห์คำร้อง ประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย
 อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐
 พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
 ผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่
 ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝาก
 ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ จำนวน
 ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบึงชี ระยอง เลขที่บัญชี
 ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย
 จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัด
 ระยอง เนื้อที่ ๑๘.๗ ตารางวา หนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี
 ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางสาววไลทิพย์ สีสายุทธโท คู่สมรส ได้แก่
 บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน
 ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี
 ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณี
 พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง หรือไม่ เห็นว่า
 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้
 บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ



ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคแรก ส่วนการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิด จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง บังคับแก่คดีนี้เช่นเดียวกัน เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาลเมืองระยอง บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบึงสี ระยอง ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และหนี้บัตรเครดิตธนาคาร ไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ทั้งไม่แสดงรายการทรัพย์สิน



และหนังสือของคู่สมรส ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย และบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาลตำบลระยอง รวม ๗ รายการ ซึ่งบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาลตำบลระยอง และบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบึงขี้ ระยอง นั้น ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงต่อผู้ร้องว่าหาสมุดคู่มือไม่พบ จึงทำให้หลงลืมไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชีดังกล่าว แต่เมื่อพิจารณารายการเดินบัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชีดังกล่าวพบว่า มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีของบัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชีอยู่เป็นประจำ ผู้ถูกกล่าวหาจึงจำเป็นต้องใช้สมุดคู่มือเป็นประจำด้วยเช่นเดียวกัน ไม่น่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาจะหาสมุดคู่มือไม่พบจนเป็นเหตุให้หลงลืมไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชีดังกล่าว สำหรับที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะชี้แจงว่าที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ เป็นที่ดินที่ต่อเนื่องกับที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยในปัจจุบันทำให้ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจผิดว่าเป็นที่ดินโฉนดที่ดินเดียวกับที่ดินที่ได้ยื่นบัญชีไปแล้ว แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ขอแบ่งแยกที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ออกจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ เอง ทั้งการแบ่งแยกที่ดินดังกล่าวก็เป็นระยะเวลาก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ไม่นานนัก ไม่น่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาจะเข้าใจผิดในข้อเท็จจริงดังกล่าว สำหรับที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าเป็นผู้ครอบครองที่ดินแปลงดังกล่าวแทนนายชาย ซึ่งเป็นบุคคลล้มละลายและผู้ถูกกล่าวหาหลงลืมเนื่องจากโฉนดที่ดินดังกล่าวเก็บไว้ที่นายชายนั่น ปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๕ ผู้ถูกกล่าวหาซื้อที่ดินแปลงดังกล่าวมาจากนายชาย ต่อมาวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่ผู้มีชื่อ จึงไม่น่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาจะหลงลืมดังที่ชี้แจง สำหรับหนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) นั้น แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะชี้แจงว่าต้องทำรายการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านชำระเป็นรายเดือน



ผ่านบัญชี ทำให้ไม่มีหลักฐานเป็นเอกสาร แต่เมื่อมีการหักเงินจากบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหามาชำระหนี้บัตรเครดิตดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาย่อมขอรายการเดินบัญชียังกล่าวจากทางธนาคารเพื่อเป็นหลักฐานแสดงต่อผู้ร้องได้ไม่ยากนัก คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่สมเหตุสมผล สำหรับบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย และบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง ของคู่สมรสนั้น ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าคู่สมรสเข้าใจว่าใช้เพียงบัญชีเงินฝากที่ใช้เป็นประจำ จึงมิได้ให้หมายเลขบัญชีทั้งสองบัญชียังกล่าวแก่ผู้ถูกกล่าวหา และผู้ถูกกล่าวหาเชื่อโดยบริสุทธิ์ใจว่าคู่สมรสมีบัญชีเงินฝากอยู่เพียงเท่าที่ให้หมายเลขบัญชีมา ปรากฏว่าบัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชียังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ บัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชียังกล่าวจึงเป็นบัญชีเงินฝากที่คู่สมรสใช้อยู่เป็นประจำเช่นเดียวกัน คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาในข้อนี้ก็ฟังไม่ขึ้น เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินทั้งเจ็ดรายการดังกล่าว ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพพฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง มีผลห้ามมิให้ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ



ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล บ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายปณณะ จงนิมิตรสถาพร

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๖/๒๕๖๕

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๙/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา
แห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย
จังหวัดระยอง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔
วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง อันเป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

ทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง และวันที่พ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ที่ใช้บังคับในขณะนั้น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าววันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน ได้แก่ เงินฝากในบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง และสาขาบิกซี ระยอง ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ และเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และหนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางสาววไลทิพย์ สีสายุทธ์โท คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากในบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง ผู้ร้องตรวจสอบแล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน จึงแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่ายตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า แม้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จะบัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ตาม แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง, ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่

ใช้ภายหลังยังคงบัญญัติให้การจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่งเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมาย กับมีความผิดและระวางโทษไว้ทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒, ๓๓, ๑๑๙ โดยมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่ต้องประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง, ๑๖๗ ในส่วนที่ว่า และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิด จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า รายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อผู้ร้อง ในส่วนของผู้ถูกกล่าวหาได้แก่ เงินฝากในบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้โลตัส ระยอง ยอดเงินคงเหลือ ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท เงินฝากในบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง ยอดเงินคงเหลือ ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ และเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท และ ๑๓๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ และหนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท กับในส่วนของนางสาววไลทิพย์ คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากในบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย ยอดเงินคงเหลือ ๙๔,๑๒๘.๓๙ บาท และเงินฝากในบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง ยอดเงินคงเหลือ ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท โดยทรัพย์สินที่เป็นเงินฝากนั้น ปรากฏจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเอกสารท้ายคำร้องว่าบัญชีธนาคารของ

ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีต่อเนื่องกันตลอดเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ เป็นที่ดินที่ถูกแบ่งแยกจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ ซึ่งเป็นแปลงที่ผู้ถูกกล่าวหาใช้อยู่อาศัยปัจจุบัน และที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ผู้ถูกกล่าวหาซื้อมาจากนายมังกร ลามรัตนไตร น้ำของผู้ถูกกล่าวหาดังแต่ปี ๒๕๔๙ และถือกรรมสิทธิ์เรื่อยมา สำหรับหนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นหนี้สินเชื่อส่วนบุคคลซึ่งปรากฏรายการหักเงินชำระหนี้ดังกล่าวจากบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาลโกลด์ส ระยอง ของผู้ถูกกล่าวหาเป็นรายเดือนเดือนละ ๓๗,๔๓๐ บาท เมื่อพิจารณามูลค่าทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสดังกล่าวล้วนมีมูลค่าสูง ส่วนหนี้บัตรเครดิตของผู้ถูกกล่าวหานับว่าเป็นจำนวนที่สูงเช่นกัน ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึงความมีอยู่หรือไม่มีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี การที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องก็เพื่อใช้ในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน อันเป็นมาตรการป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องปฏิบัติตามบทกฎหมายด้วยการให้ข้อมูลที่ต้องตามความจริง การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในแต่ละกรณีด้วยข้อมูลผิดไปจากข้อเท็จจริงที่ตนเองทราบดีอยู่แล้วเช่นนี้ จึงเชื่อว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ กรณีจึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และพฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นตามคำร้องของผู้ร้อง มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินกรณี

พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นายกมล คำเพ็ญ

(อม ๓๒)
ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๖/๒๕๖๕
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๙/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง
ทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย
จังหวัดระยอง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔,
๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง ประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การรับสารภาพของ
ผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงในเบื้องต้นรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง



นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๖๐ บาท เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๑๙๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๘.๗ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท ไม่แสดงรายการหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ หนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ จำนวน ๘๕๑,๓๖๖.๙๓ บาท และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสาวไฉทิพย์ สีสายุทธ์โท คู่สมรส ได้แก่ เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่องค์ประกอบ ความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ในส่วนที่ว่า และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดง ที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม จึงต้องนำพฤติการณ์ ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่ บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการ จำกัดสิทธิทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิดและไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูก กล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรอง นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย โดยไม่แสดง รายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี ที่ดิน ๒ แปลง ไม่แสดง



รายการหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ หนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของคู่สมรส ได้แก่ เงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี รายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ต้องแสดงดังกล่าวล้วนอยู่ในความรู้เห็นโดยเฉพาะของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสผู้เป็นเจ้าของบัญชี เจ้าของที่ดินและผู้ใช้บัตรเครดิตดังกล่าว ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

วินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดใน
พรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่ง ตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหา
ให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน
โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้
จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายวีระพงศ์ สุตาวงศ์



อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๘.๗ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท หนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสาววไลทิพย์ ลีลาฤทธิ์โท คู่สมรส ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท ผู้ร้องได้แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงและเจตนาในการกระทำความผิดของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาได้ลงนามรับทราบข้อกล่าวหา และชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมแสดงเหตุผลของการไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ตามเอกสารท้ายคำร้องหมาย ๑๗ ผู้ร้องเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหลายรายการ ปรากฏการทำธุรกรรมทางการเงินโดยตลอดระหว่างดำรงตำแหน่ง และถือกรรมสิทธิ์ที่ดินก่อนที่จะเข้ารับตำแหน่ง ทั้งยังประกอบกิจการซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินนั้น รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่ายด้วยข้อความอัน



เป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และเมื่อตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ยื่นมีทรัพย์สินลดลง ๕,๖๔๐,๓๗๒.๓๒ บาท หลังปรับมูลค่าทรัพย์สินเดิมแล้วทรัพย์สินเพิ่มขึ้นสุทธิ ๑,๙๐๙,๖๒๗.๖๘ บาท มีรายได้ตั้งแต่กรณีเข้ารับตำแหน่งถึงพ้นจากตำแหน่งประมาณ ๘,๕๔๔,๔๙๑.๖๖ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่องค์ประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่ว่า และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ แตกต่างกับกฎหมายที่ใช้ขณะกระทำความผิด และไม่เป็นคุณสมบัติผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้เช่นกัน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา และคู่สมรสได้แก่ รายการบัญชีเงินฝากธนาคาร ๔ บัญชี รวมจำนวน ๑๘๗,๔๕๘.๙๔ บาท รายการที่ดิน ๒ แปลง รวมมูลค่า ๒๖๖,๖๙๒.๒๒ บาท และรายการหนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท จากการตรวจสอบรายการดังกล่าว ปรากฏการทำธุรกรรมทางการเงินโดยตลอดระหว่างดำรงตำแหน่ง และถือกรรมสิทธิ์ที่ดินก่อนที่จะเข้ารับตำแหน่ง ทั้งยังประกอบกิจการซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินนั้น พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่ชี้แจงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวข้างต้น มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินมีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น และการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน



นั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.



๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็น
ประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมา
ก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายอุดม วัตตธรรม

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๖/๒๕๖๕

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีสืบจากตำแหน่ง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา แห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงตามคำร้องกับเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของ



- ๒ -

ผู้ถูกกล่าวหา รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง จากการตรวจสอบของผู้ร้องพบว่า เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนและคู่สมรส ดังนี้

๑. รายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี ได้แก่ เงินฝากธนาคาร ไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท และเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท

๒. รายการเงินฝากธนาคารของนางสาวโลหิพย์ ลีลายุทธ์โท (คู่สมรส) ๒ บัญชี ได้แก่ เงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๕๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท และเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

๓. รายการโฉนดที่ดินในชื่อผู้ถูกกล่าวหา ๒ รายการ ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๘.๗ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท



๔. รายการหนี้สินบัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ ชื่อบัญชี นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยองหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และ มาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วหาถึงหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสตามที่มีอยู่จริงให้ถูกต้องครบถ้วนต่อผู้ร้อง เพื่อพิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินนั้น อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินผู้ใช้อำนาจอรัฐ การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการ



- ๕ -

ทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสหลายรายการ ในส่วนบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหาและภริยา ปรากฏการทำธุรกรรมทางการเงินโดยตลอดระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งในจำนวนหลักหมื่นถึงหลักแสนบาท ส่วนการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งสองแปลงเป็นการถือกรรมสิทธิ์ก่อนที่จะเข้ารับตำแหน่ง แม้ที่ดินทั้งสองแปลงดังกล่าวมีเนื้อที่เพียงเล็กน้อย แต่มีมูลค่าแปลงละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทเศษ ถือเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่า อีกทั้งปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวนไม่มากไม่น่าจะหลงลืม สำหรับหนี้สินประเภทเงินกู้บุคคลมีการชำระหนี้รายเดือนสม่ำเสมอ จึงเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาจะรู้ถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวตลอดมา การที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าเหตุที่มีได้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเนื่องจากหลงลืมและเข้าใจว่าแจ้งเพียงบางส่วนเป็นการเพียงพอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงไม่อาจรับฟังได้ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพในชั้นพิจารณาของศาล คดีจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสทุกรายการ โดยมีพฤติการณ์ควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้นตามคำร้อง แม้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิด คือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ บังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่ต้องประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบ



- ๕ -

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ในส่วนที่ว่าจะต้องมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นบทบัญญัติเพิ่มเติมซึ่งเป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วย ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ผู้ถูกกล่าวหาต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใด



- ๖ -

ในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายชูศักดิ์ ทองวิทูโกมลย์

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๙/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
 นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจริงยิ่งับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ กรณีพ้นจาก



ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๘.๗ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท หนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสาววลิตทิพย์ สีสายุทธโท คู่สมรส ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่องค์ประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่ว่า “และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น” เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา มากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา



มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ แตกต่างกับกฎหมายที่ใช้ขณะกระทำความผิด และไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก้คดีตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคาร ๔ บัญชี ที่ดิน ๒ แปลง และหนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี รวม ๗ รายการ โดยผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า กรณีบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาลโศตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท และบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบักชี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ของผู้ถูกกล่าวหา ในปัจจุบันใช้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ ผู้ถูกกล่าวหาเคยมีสมุดคู่ฝากแต่หาสมุดคู่ฝากไม่พบ จึงทำให้หลงลืมไม่ได้แสดงรายการดังกล่าว แต่การตรวจสอบพบว่า บัญชีเงินฝากทั้งสองบัญชีมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีจนถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ก่อนวันที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องประมาณ ๑ เดือน ข้ออ้างที่ว่าหลงลืมจึงฟังไม่ขึ้น กรณีที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ที่ดินแปลงนี้แบ่งแยกออกมาจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ ซึ่งเป็นโฉนดที่ดินที่ต่อเนื่องกับที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน ทำให้เข้าใจผิดว่ามีโฉนดฉบับเดียวกับที่ได้ยื่นบัญชีไปแล้ว แต่จากการตรวจสอบพบว่า ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ แบ่งแยกออกมาจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่น



แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ ไว้เมื่อครั้งเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อีกทั้งเป็นโฉนดที่ดินที่ต่อเนื่องกับโฉนดที่ดินแปลงซึ่งเป็นที่อยู่อาศัย ข้ออ้างเรื่องเข้าใจผิดดังกล่าวจึงไม่น่าหนักให้รับฟัง กรณีที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า เป็นโฉนดที่ดินซึ่งผู้ถูกกล่าวหาถือครองแทนนายชายซึ่งเป็นบุคคลล้มละลายมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ โดยนายชายเป็นผู้เก็บโฉนดที่ดินไว้จึงหลงลืมว่ามีที่ดินแปลงนี้อยู่ แต่จากการตรวจสอบพบว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ซื้อที่ดินมาจากนายมังกร ลาวรัตนไตร นายชาย เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๕ ต่อมาวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาจดทะเบียนโอนขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่บุคคลอื่นไปก่อนที่ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จึงเป็นการจำหน่ายจ่ายโอนที่ดินอย่างเจ้าของกรรมสิทธิ์ มิใช่การถือครองแทนดังที่กล่าวอ้าง กรณีหนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า หนี้ดังกล่าวเป็นหนี้เงินกู้ประเภทเงินกู้บุคคลซึ่งไม่ต้องมีหลักประกัน และต้องทำรายการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผ่อนชำระเป็นรายเดือนผ่านบัญชี ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหลักฐานเป็นเอกสาร แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานใบแจ้งยอดรายการสินเชื่อ พบว่ามีการชำระเงินรายเดือนสม่ำเสมอ เดือนละ ๓๗,๔๓๐ บาท ซึ่งตรงกับรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ ของผู้ถูกกล่าวหาที่มีรายการหักเงินในบัญชีเพื่อชำระหนี้สินเชื่อดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาเข้าถึงความมีอยู่ของหนี้สินบัตรเครดิตดังกล่าวเป็นอย่างดี และกรณีบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท ของคู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ขอบัญชีเงินฝากคู่สมรสเพื่อนำไปแสดงบัญชีทรัพย์สิน แต่เนื่องจากคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าใช้แค่บัญชีธนาคารที่มีการใช้เป็นประจำเท่านั้นจึงมิได้ให้บัญชีธนาคารอื่นๆ ผู้ถูกกล่าวหาเชื่อว่าคู่สมรสมีบัญชีเงินฝากเพียงเท่านี้ แต่จากการตรวจสอบพบว่ามีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีของคู่สมรสทั้งสองบัญชีอยู่เป็นประจำจึงไม่มีเหตุผลให้รับฟังว่าเป็นบัญชีเงินฝากที่คู่สมรสมิได้ใช้เป็นประจำ พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่ชี้แจงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวข้างต้น โดยมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สิน อีกทั้งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็น



หน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย และมีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐

(อม.๕๐)



- ๖ -

บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางจรรยา จีระเรืองรัตน

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๖/๒๕๖๕

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๙/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย
 อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐
 พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
 ประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน
 และหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาจำนวน ๕ รายการ ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด
 (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่ ๔๐๓๐๑๘๘๕๘๔ ยอดเงินคงเหลือ ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท
 บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่ ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒
 ยอดเงินคงเหลือ ๘,๓๕๓,๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ และ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอ
 บ้านค่าย จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๑๕.๖ ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท และ เนื้อที่ ๑๘.๗
 ตารางวา ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ และรายการหนี้สินบัตรเครดิตธนาคารไทย
 พาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท ไม่
 แสดงรายการทรัพย์สินของนางสาววไลทิพย์ สีสายุทธโท คู่สมรส จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ บัญชีเงิน
 ฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่ ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ ยอดเงินคงเหลือ
 ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท และบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง
 เลขที่ ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ ยอดเงินคงเหลือ ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
 และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง



รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำผิดบังคับแก่คดีนี้ แต่ต้องประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่ว่า มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำผิดและไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี จากข้อเท็จจริงคดีนี้ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง



ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเองและคู่สมรสต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่ายถึง ๗ รายการ โดยผู้ถูกกล่าวหาอ้างในชั้นไต่สวนของผู้ร้องว่า กรณีบัญชีเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ในปัจจุบันใช้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ ผู้ถูกกล่าวหาเคยมีสมุดคู่ฝากแต่หาสมุดคู่ฝากไม่พบจึงทำให้หลงลืมไม่ได้แสดงรายการดังกล่าว แต่จากการตรวจสอบพบว่า บัญชีเงินฝากดังกล่าวปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ กรณีที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ต่อเนื่องกับโฉนดที่ดินที่เป็นที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน ทำให้เข้าใจผิดว่ามีโฉนดฉบับเดียวกับที่ได้ยื่นบัญชีไปแล้ว แต่จากการตรวจสอบพบว่า ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ แบ่งแยกออกมาจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ เมื่อ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยผู้ถูกกล่าวหา ยื่นแสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ เมื่อครั้งเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ส่วนกรณีที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เป็นโฉนดที่ดินซึ่งผู้ถูกกล่าวหาถือครองแทนนายชายซึ่งเป็นบุคคลล้มละลาย โดยหลงลืมว่ามีที่ดินแปลงนี้อยู่ เนื่องจากถือครองกรรมสิทธิ์ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และโฉนดที่ดินดังกล่าวถูกเก็บไว้ที่นายชาย แต่จากการตรวจสอบพบว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ซื้อที่ดินมาจากนายชาย คือ นายมังกร ลากรัตนไตร เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๕ และต่อมาวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวไปก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะมีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ส่วนกรณีหนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี เป็นหนี้เงินกู้ประเภทเงินกู้บุคคลซึ่งไม่ต้องมีหลักประกัน และต้องทำรายการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผ่อนชำระเป็นรายเดือนผ่านบัญชี ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่มี



หลักฐานเป็นเอกสาร แต่จากการตรวจสอบพบว่า ปรากฏเอกสารหลักฐานใบแจ้งยอดรายการสินเชื่อ และการชำระเงินรายเดือนสม่ำเสมอ เดือนละ ๓๗,๕๓๐ บาท ประกอบกับปรากฏรายการ เคลื่อนไหวทางบัญชีของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาล ไลต์ส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ ของผู้ถูกกล่าวหา มีรายการหักเงินในบัญชีเพื่อชำระหนี้สินเชื่อดังกล่าว และกรณี บัญชีเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี ของคู่สมรส คู่สมรสเข้าใจว่า เอาเพียงแค่ว่าบัญชีที่ใช้เป็นประจำเลยมิได้ ให้บัญชีอื่นๆ ผู้ถูกกล่าวหาเชื่อว่าคู่สมรสมีบัญชีเงินฝากเพียงเท่านั้น แต่จากการตรวจสอบพบว่า ปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาที่ชี้แจงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวข้างต้น ล้วนขัดแย้งกับทางที่ปรากฏจากการตรวจสอบของผู้ร้อง มีเหตุ อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินมีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น และการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของ ผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การ รับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและ หนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง มีผลห้ามมิให้ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่ วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ยังเป็นความผิดฐาน



เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายเสรี เพ็ชรประเสริฐ



อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ จำนวน ๓๒,๕๐๖.๐๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาบิกซี ระยอง เลขที่บัญชี ๙๔๖๒๓๒๒๐๔๒ จำนวน ๘,๓๕๓.๕๑ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ราคาประเมิน ๑๓๖,๖๙๒.๒๒ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง ราคาประเมิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท หนี้บัตรเครดิตธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๗๓๙๐๒๒๖๔๗๓ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๕๑,๓๖๖.๓๙ บาท และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสาววไลทิพย์ สีสายทุธโท คู่สมรส ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาบ้านค่าย เลขที่บัญชี ๙๘๓๓๙๕๔๖๔๒ จำนวน ๗๔,๑๒๘.๓๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๑๗๒๖๗๐๘๗ จำนวน ๗๒,๔๗๐.๙๘ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย หรือไม่ เห็นว่า แม้ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ อันเป็นช่วงเวลาก่อนที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ จะมีผลใช้บังคับ และเมื่อต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อันเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคแรก แต่ทั้งนี้ ต้องนำองค์ประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่บัญญัติว่า จะต้องมีความผิดอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน อันเป็นกฎหมายในส่วนที่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามาใช้บังคับกับการกระทำความผิดในคดีนี้ด้วย ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาและ



คู่สมรสรวม ๗ รายการ ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างในทำนองว่า เหตุที่ไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากธนาคาร ไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ชื่อบัญชี “นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์” รวม ๒ บัญชี ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ ตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง และหนี้บัตรเครดิต ๑ บัญชี เนื่องจากหลงลืมนั้น เป็นการง่ายต่อการกล่าวอ้าง ทั้งยังปรากฏจากการตรวจสอบของผู้ร้องว่ามีรายการเคลื่อนไหวบัญชีเงินฝากดังกล่าวอย่างต่อเนื่องรวมถึงในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งในคดีนี้อีกด้วย ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๓๒๒ กลับได้ความว่าผู้ถูกกล่าวหาซื้อที่ดินดังกล่าวมาจากนายชายตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ และขายที่ดินแปลงดังกล่าวไปเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะมีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องในคดีนี้ แสดงว่าในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในคดีนี้ ที่ดินดังกล่าวยังคงเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหา และการที่ต่อมาปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาขายที่ดินแปลงดังกล่าวไปก่อนที่จะมีหนังสือชี้แจงต่อผู้ร้องในคดีนี้ ยิ่งเป็นการสนับสนุนให้เชื่อได้ว่าผู้ร้องไม่ได้หลงลืมทรัพย์สินดังกล่าว ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๖๓๙๑๐ ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ที่ดินดังกล่าวแบ่งแยกมาจากที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓ ซึ่งต่อเนื่องกับโฉนดที่ดินที่เป็นที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน จึงเข้าใจผิดว่าเป็นที่ดินโฉนดเดียวกันกับที่ได้ยื่นบัญชีไปแล้ว และสำหรับกรณีหนี้บัตรเครดิตตามคำร้อง ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าในทำนองว่า หนี้ดังกล่าวเป็นหนี้เงินกู้บุคคลซึ่งไม่ต้องมีหลักประกัน และผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหลักฐานเป็นเอกสาร แต่จากการตรวจสอบกลับปรากฏว่ามีหลักฐานใบแจ้งยอดรายการสินเชื่อและการชำระเงินเป็นรายเดือน ทั้งยังปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาเทศบาล โฉตส์ ระยอง เลขที่บัญชี ๔๐๓๐๑๙๘๕๘๔ ของผู้ถูกกล่าวหาที่มีรายการหักเงินในบัญชีเพื่อชำระหนี้สินเชื่อดังกล่าว ส่วนบัญชีเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี ของคู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ขอบัญชีเงินฝากคู่สมรสเพื่อไปแสดงบัญชีทรัพย์สิน แต่คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าใช้แค่บัญชีที่ใช้เป็นประจำเลยมิได้ให้บัญชีอื่น ๆ



ผู้ถูกกล่าวหาจึงเชื่อว่าคู่สมรสมีบัญชีเงินฝากเพียงเท่านี้ แต่กลับปรากฏจากการตรวจสอบว่ามีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ ข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหาสำหรับทรัพย์สินและหนี้สินแต่ละรายการข้างต้นเป็นการง่ายต่อการกล่าวอ้าง ทั้งยังขัดแย้งกับพฤติการณ์ที่ได้ความจากพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องตามที่ได้ความจากการตรวจสอบของผู้ร้องดังที่วินิจฉัยข้างต้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่น่าเชื่อถือ ไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่และมีเจตนาไม่แสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินตามคำร้อง และพฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า นายจรงค์ชัย มงคลชัยฤกษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย อำเภอบ้านค่าย



จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายณรงค์ กลั่นวารินทร์