

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๘/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย
 อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑
 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง
 กรณียื่นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
 และหนี้สินเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง
 คู่สมรส ซึ่งได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่า
 ประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท และรายการหนี้สินจำนวน ๕ บัญชี ซึ่งได้แก่ เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตร
 และสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกร เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓
 จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๗ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี
 ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ จำนวน ๗๗๐,๐๐๐
 บาท และเลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องได้แจ้งข้อกล่าวหาและแจ้ง
 สิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้น
 จากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรง
 ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
 มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และมีหน้าที่ยื่น
 บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่



บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะนั้น ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งถือว่าเป็นวันกระทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของคู่สมรส ได้แก่ รายการทรัพย์สินประเภทที่ดิน ๑ แปลง และรายการหนี้สินประเภทเงินกู้รวม ๕ บัญชี ซึ่งเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่คู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาได้อยู่ตั้งแต่ที่ผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง โดยเฉพาะรายการทรัพย์สินประเภทที่ดินซึ่งผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำว่าเป็นของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากมารดา สำคัญผิดว่าเป็นทรัพย์สินที่มีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สินประเภทบัญชีเงินกู้ของผู้ถูกกล่าวหารวม ๕ บัญชี ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำว่ายืมเพื่อส่งเสียบุตร ๓ คน เรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน



มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งและกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง มีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงมิได้นำหนี้สินดังกล่าวมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน นั้น เมื่อปรากฏตาม รายงานการไต่สวนว่าคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียวโดย ได้รับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ภายหลังจากผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งแล้ว และใน ระหว่างนั้นยังนำที่ดินดังกล่าวไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของผู้ถูกกล่าวหาไว้ต่อธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตรด้วย จึงยอมอยู่ในวิสัยความรู้ของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสเป็น อย่างดีว่าตนเองมีสิทธิอย่างไรและเมื่อใดในทรัพย์สินดังกล่าวจึงนำไปทำนิติกรรมกับธนาคาร ข้ออ้างว่า รับมรดกมาโดยมิได้ซื้อและเข้าใจว่าไม่ได้เป็นทรัพย์สินที่ได้มาในระหว่างดำรงตำแหน่ง จึงขัดต่อ พยานหลักฐาน ส่วนรายการหนี้สินประเภทเงินกู้รวม ๕ บัญชีนั้น ก็ล้วนแต่เป็นหนี้สินเงินกู้ประเภท สินเชื่อเกษตรกรรมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพียงแห่งเดียวและสาขาเดียวกัน ทั้งหมด หากแต่ต่างบัญชีกันเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของบัญชีและยังมี รายการเคลื่อนไหวทางบัญชีโดยชำระหนี้เป็นประจำทุกปีในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง เช่นนี้ ย่อมแสดงแล้วว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของหนี้สินรายการดังกล่าว และมีใ้เรื่องยากหาก ผู้ถูกกล่าวหาจะตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลมาแสดงต่อผู้ร้อง ข้ออ้างว่ากู้ยืมเงินดังกล่าวมาเพื่อส่งเสีย บุตร เข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน ไม่ใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง และกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง มีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงมิได้นำมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สิน นั้น ย่อมไม่มีน้ำหนักให้รับฟังได้ ดังนั้น เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการ ตรวจสอบผู้ใช้อำนาจอรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่น



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย ตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน

(อม.๕๐)



- ๖ -

โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ
ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางมัทรี อุชชิน



คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๓/๒๕๖๓

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
 { นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย
 อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑
 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง
 ภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๙
 เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ ที่ดิน ๑ แปลง ของนางสมภารณ์ จำปาทอง
 คู่สมรส และรายการหนี้สิน ได้แก่ เงินกู้ ๕ บัญชี ของผู้ถูกกล่าวหา ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งสิทธิ
 ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อ
 ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง
 รองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรง
 ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทาง
 การเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
 ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ
 ตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
 ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับ
 ในขณะนั้น ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบ
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง



ยังคงบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไป จนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งถือว่าเป็นวันกระทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ ที่ดิน ๑ แปลง ของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส และไม่แสดงรายการหนี้สิน ได้แก่ เงินกู้ ๕ บัญชี ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีอยู่ตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง โดยผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำว่าเป็นที่ดินเป็นของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากมารดา ผู้ถูกกล่าวหาสำคัญผิดว่าเป็นทรัพย์สินที่มีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนเงินกู้ดังกล่าวผู้ถูกกล่าวหากู้ยืมเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ ไม่ใช่รายการทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งและกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง จึงมิได้นำมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานการไต่สวนว่า นางสมภารณ์ คู่สมรสมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพียงแปลงเดียวโดยรับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ส่วนเงินกู้ ๕ บัญชีของผู้ถูกกล่าวหา มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีโดยชำระหนี้เป็นประจำทุกปีในระหว่างที่



ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้นำมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหา ดังกล่าวย่อมไม่น่าหนักใจรับฟัง ดังนั้น เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและ หนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับ ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อ ได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล โพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด อันเป็นความผิดตามคำร้อง

วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความ อันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดง ที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษ ให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท

(อม.๕๐)



- ๕ -

ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี
ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๒๙, ๓๐.

นายกมล คำเพ็ญ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ตามคำสั่งแต่งตั้งเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๖ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๙ ผู้ร้องตรวจสอบแล้วพบผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส ซึ่งได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่าประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท และรายการหนี้สินประเภทเงินกู้จำนวน ๕ บัญชี ซึ่งได้แก่ เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๗ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ จำนวน ๗๗๐,๐๐๐ บาท และเลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องได้แจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะนั้น ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าววันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพื่อยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งถือว่าเป็นวันกระทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส คือ ที่ดิน ๑ แปลง และไม่แสดงรายการหนี้สินประเภทเงินกู้ของผู้ถูกกล่าวหารวม ๕ บัญชี ซึ่งเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีอยู่ตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง โดยเฉพาะรายการทรัพย์สินประเภทที่ดินผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำว่าเป็นของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากการตา สำคัญผิดว่าเป็นทรัพย์สินที่ได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการบัญชีเงินกู้ ผู้ถูกกล่าวหาปฏิเสธเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งและกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง ซึ่งมีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงมิได้นำหนี้สินดังกล่าวมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานการไต่สวนว่าผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวเพียงแปลง



เดียวโดยรับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ และยังได้นำไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของผู้ถูกกล่าวหาไว้ต่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ย่อมแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสทราบเป็นอย่างดีว่าตนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวดังกล่าวโดยตลอดแล้วจึงตกลงร่วมกันนำไปทำนิติกรรม ข้ออ้างว่ามีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมาระหว่างดำรงตำแหน่ง จึงขัดต่อพยานหลักฐานและไม่สมเหตุผล ส่วนรายการหนี้สินประเภทเงินกู้ทั้ง ๕ บัญชีนั้น ก็ล้วนแต่เป็นหนี้สินประเภทสินเชื่อเกษตรกรรมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพียงแห่งเดียวและสาขาเดียวกันทั้งหมด หากแต่ต่างบัญชีกันเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของบัญชีและยังมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีโดยชำระหนี้เป็นประจำทุกปีในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง เช่นนี้ ย่อมแสดงแล้วว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของหนี้สินทั้งห้ารายการดังกล่าวและมีใช้เรื่องยากหากผู้ถูกกล่าวหาจะตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลมาแสดงต่อผู้ร้อง ข้ออ้างว่ากู้ยืมเงินดังกล่าวมาเพื่อส่งเสียบุตร เข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน ไม่ใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งและกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง มีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงมิได้นำมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน นั้น ย่อมไม่มีน้ำหนักให้รับฟังได้ ดังนั้น เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัยตามมาตรา ๑๖๗ เมื่อฟังว่าผู้ถูกกล่าวหาจง



ใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึงเป็นผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม

จึงวินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายปานทอง สุ่มมัตย์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๘/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่าประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท ชื่อผู้ถือกรรมสิทธิ์ นางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา และรายการหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาประเภทเงินกู้จากธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร จำนวน ๕ บัญชี ได้แก่ เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๗ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ จำนวน ๗๗๐,๐๐๐ บาท และเลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริง โดยผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่าที่ดินเป็นของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากการตา สำคัญผิดคิดว่าเป็นทรัพย์สินที่ได้ซื้อมา และเข้าใจว่าไม่ได้รับมาระหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สินประเภทบัญชีเงินกู้ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่งเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือซึ่งมีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา เข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง ผู้ร้องมีความเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสครอบครองที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียวและยังนำไปจดจำนองกับธนาคาร ส่วนบัญชีเงินกู้มีการชำระ



นี้เป็นประจำทุกปี ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วหาไปถึงความมียู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาฟังไม่ขึ้น ผู้ร้องมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด หรือไม่ เห็นว่า การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐอันเป็นกฎเกณฑ์พื้นฐานที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนต้องรู้และตระหนักว่าเป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วรู้หรือควรรู้ถึงการมียู่ของทรัพย์สินและหนี้สินในเวลาที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินแล้ว โดยรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นกรรมสิทธิ์ของคู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหาโดยได้รับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสครอบครอง



ที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียวและยังนำไปจดจำนองกับธนาคารในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาประเภทเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร จำนวน ๕ บัญชี ดังกล่าว เป็นหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาที่มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชี โดยชำระหนี้เป็นประจำทุกปีในระหว่างที่ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง กรณีมิใช่เรื่องยากที่ผู้ถูกกล่าวหาจะ ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลมาแสดงต่อผู้ร้อง พฤติการณ์แห่งคดีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับ เลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ให้จำคุก ๒ เดือน และ ปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี

(อม.๕๐)



- ๕ -

ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุชาติ สุนทรเกษม

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๘/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นายวิชัย จำปาทอง	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งกับขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้อง และ คำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และ พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสหลายรายการ ได้แก่ รายการทรัพย์สิน ประเภทที่ดินของคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา (นางสมภารณ์ จำปาทอง) ๑ แปลง รายการหนี้สินประเภท เงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรของผู้ถูกกล่าวหา ๕ บัญชี ผู้ร้องเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือ หนี้สิน จึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหารับทราบข้อกล่าวหา เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ โดยผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจข้อกล่าวหาและได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมแสดง เหตุผลของการไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ หนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มียู่จริงต่อผู้ร้อง



นับแต่วันรับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องกำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง แต่ไม่ได้แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนและคู่สมรสหลายรายการ ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่าประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท ชื่อผู้ถือกรรมสิทธิ์นางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา หนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม ของผู้ถูกกล่าวหา ๕ บัญชี โดยผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นที่ดินของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากมารดา ไม่ได้เป็นทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม ของผู้ถูกกล่าวหา ๕ บัญชี นั้น ผู้ถูกกล่าวหากู้ยืมเงินดังกล่าวเพื่อส่งบุตรเรียนเป็นรายการหนี้สินมิใช่รายการทรัพย์สิน เมื่อพิจารณารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงต่อผู้ร้องแล้ว เห็นว่า รายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงนั้นเป็นที่ดินมีโฉนดที่มีชื่อนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ และมีอยู่ในขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาทำหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ส่วนหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหากู้ยืมจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทั้ง ๕ บัญชี รวมเป็นหนี้เงินมากถึง ๑,๐๒๒,๖๖๐ บาท การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าตนสำคัญผิดว่าไม่ต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จะต้องตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน



ของตนเองและคู่สมรสให้ครบถ้วนก่อนยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ข้อชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา จึงฟังไม่ขึ้น ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวต่อผู้ร้องด้วย การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวบ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าว จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ หนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรอง นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นการ กระทำที่ต้องบังคับตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ที่ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป และเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ หนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อ ได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา



๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน เห็นควรให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหากลับตัวเป็นพลเมืองดี จึงให้การลงโทษจำคุกไว้ ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙,๓๐.

นายวิชาญ พึ่งประสิทธิ์

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขแดงที่ อม.๑๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
 นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องและคำให้การ ประกอบรายงานการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริง
รับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง
นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามคำสั่งเทศบาลตำบลโพธิ์ชัย ที่
๘๗/๒๕๕๗ ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๖ ต่อมาวันที่ ๙ เมษายน
๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ โดยไม่แสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส ได้แก่ ที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่
๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ
ตนเอง ได้แก่ เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๕ รายการ ตามเอกสารท้ายคำร้อง
หมายเลข ๑๐ ถึง ๑๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อ
กล่าวหา และเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องมีบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งผู้ถูก
กล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาโดยชอบแล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ตามเอกสารท้ายคำร้อง
หมายเลข ๑๙ และ ๒๐

ปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และ
มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นตำแหน่งรอง
นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัยหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง



นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็น
เจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
ประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจาก
ตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น
ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชี
ทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติตาม
กฎหมายโดยเคร่งครัด อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันผู้
อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ
นางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส ได้แก่ ที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนม
ไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง
ให้แก่ เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๕ รายการ จำนวน ๑,๐๒๒,๖๖๐ บาท
ซึ่งมีรายการความเคลื่อนไหวในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งและมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน



และหนี้สิน โดยผู้ถูกกล่าวหาจดทะเบียนสมรสและพักอาศัยอยู่ทีเดียวกับคู่สมรสตามที่ระบุในบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ถูกกล่าวหาต้องทราบการมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินของ
ตนเองและคู่สมรสเป็นอย่างดี ทั้งทรัพย์สินและหนี้สินที่มีได้แสดงไว้มีสัดส่วนเป็นจำนวนมากเมื่อ
เทียบกับสัดส่วนทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อผู้ร้อง ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าไม่ได้แสดงรายการที่ดิน
ของคู่สมรสเนื่องจากเป็นที่ดินที่คู่สมรสได้รับมรดกจากมารดาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ มิใช่
ทรัพย์สินมาที่ไต่ระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง จึงเข้าใจว่าไม่ต้องแสดงรายการในบัญชี
ทรัพย์สินและหนี้สิน ส่วนรายการเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรผู้ถูกกล่าวหา
เพื่อนำไปใช้จ่ายส่วนตัวและส่งบุตร ๓ คน เรียนหนังสือ โดยเป็นหนี้สินที่เกิดขึ้นก่อนเข้ารับตำแหน่ง
เป็นการกู้ยืมมาเรื่อย ๆ มิใช่ในส่วนหนี้สิน โดยขณะเข้ารับตำแหน่งก็มีได้แสดงรายการหนี้สินส่วนนี้
นั้น ก็มีใ้ข้อที่จะกล่าวอ้างเพื่อให้พ้นภาระหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งเมื่อผู้ถูกกล่าวหาทราบ
ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ครบถ้วนภายหลังผู้ร้องแจ้งข้อ
กล่าวหาแล้ว ก็ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้องครบถ้วน
ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรอง
นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิด



ฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุก

(อม.๕๐)



- ๖ -

ไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสัญญา ภูมิภักดี

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๘/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อม.๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารในสำนวนและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง



รองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส คือ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มูลค่าประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท และรายการหนี้สิน ประเภทเงินกู้ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๕ บัญชี ได้แก่ ๑. เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓ ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ๒. เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๗ ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ๓. เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ๔. เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม จำนวน ๗๗๐,๐๐๐ บาท และ ๕. เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา รับทราบข้อกล่าวหา ในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งในวันดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหา ลงลายมือชื่อรับทราบข้อกล่าวหา และชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ในชั้นไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า ผู้ถูกกล่าวหา สำคัญผิดว่าที่ดินตามคำร้องเป็นทรัพย์สินที่มีได้ชื่อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมาระหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สิน ๕ รายการ ผู้ถูกกล่าวหา กุ้ย้มเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งและกุ้ย้ม



มาก่อนเข้ารับตำแหน่ง ซึ่งมีการเพื่อยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงไม่ได้นำหนี้สินดังกล่าวมาแสดงต่อผู้ร้อง ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาสำคัญผิดว่าที่ดินตามคำร้องเป็นทรัพย์สินที่มีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกหวางดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สิน ๕ รายการ ผู้ถูกกล่าวหากู้ยืมเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มรดกหวาง



ดำรงตำแหน่งและกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง ซึ่งมีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงไม่ได้นำหนี้สินดังกล่าวมาแสดง ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่ารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้นำมาแสดงต่อผู้ร้องเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีอยู่ตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง และตามรายงานการไต่สวนปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในส่วนของที่ดินตามคำร้องผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียว โดยรับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ อีกทั้งยังมีการนำที่ดินดังกล่าวไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของผู้ถูกกล่าวหาไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง จึงน่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวมาโดยตลอด สำหรับรายการหนี้สิน ๕ บัญชีนั้น เป็นสินเชื่อที่ทำสัญญาไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพียงแห่งเดียวและสาขาเดียวเท่านั้น มีจำนวนยอดหนี้รวมกันจำนวนมาก มีการชำระหนี้เป็นประจำทุกปีระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งอีกด้วย ยังสนับสนุนให้เชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงรายละเอียดและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวตามคำร้องเป็นอย่างดี ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาแสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องได้ แต่หาได้กระทำไม่ คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาที่อ้างว่าสำคัญผิดว่าเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ไม่ต้องนำมายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องนั้น ไม่อาจรับฟังปลงล้างหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาตามที่กฎหมายบัญญัติได้ และเมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ตามพฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร



เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือนี่สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายอนุรักษ์ สง่าอารีย์กุล

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๘/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อม.๑๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง



รองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ต่อมาวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส คือ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ราคาประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท และรายการหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาจำนวน ๕ บัญชี ได้แก่ เงินกู้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม เลขที่ บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ จำนวน ๗๗๐,๐๐๐ บาท และเลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง แก่ข้อกล่าวหาแล้ว ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ



ต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจอรัฐ การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเกี่ยวกับรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาสำคัญผิดว่าที่ดินตามคำร้องเป็นทรัพย์สินที่ได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมาระหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนรายการหนี้สิน ๕ รายการ ผู้ถูกกล่าวหากู้ยืมเพื่อส่งบุตรเรียนหนังสือและเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง และกู้ยืมมาก่อนเข้ารับตำแหน่ง ซึ่งมีการเพิ่มยอดเงินกู้เรื่อยมา จึงไม่ได้นำหนี้สินดังกล่าวมาแสดง นั้นข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่า รายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเองและคู่สมรสหลายรายการตามคำร้องที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้นำมาแสดงต่อผู้ร้องล้วนเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีอยู่ตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง เฉพาะอย่างยิ่ง รายการที่ดินตามคำร้องก็ปรากฏตามรายงานการไต่สวนว่า ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียว โดยรับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ อีกทั้งยังมีการนำที่ดินดังกล่าวไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของผู้ถูกกล่าวหาไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งด้วย จึงน่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวมาโดยตลอด สำหรับรายการหนี้สิน ๕ บัญชีนั้น ก็ปรากฏว่าเป็นสินเชื่อที่ทำสัญญา



ไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพียงแห่งเดียวและสาขาเดียวเท่านั้น และนอกจากจะมีจำนวนยอดหนี้ร่วมกันจำนวนมากแล้ว ยังมีการชำระหนี้เป็นประจำทุกปีระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งอีกด้วย ยิ่งสนับสนุนให้เชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงรายละเอียดและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินทั้งหลายตามคำร้องเป็นอย่างดี และอยู่ในวิสัยที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องได้ ข้อชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาทั้งหลายของผู้ถูกกล่าวหาล้วนขัดต่อพยานหลักฐานและไม่สมเหตุสมผล ไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง และเมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีตำบลโพธิ์ชัย ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า

(อม.๕๐)



- ๕ -

ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายอุดม วัตตธรรม

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๘/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นายวิชัย จำปาทอง	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มียู่จริงต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย
 อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่
 ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
 ผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ
 ทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางสมภารณ์
 จำปาทอง คู่สมรส ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๐๓๖๔ ตำบลโพธิ์ชัย อำเภอนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด
 มูลค่าประมาณ ๒๘๒,๐๐๐ บาท และรายการหนี้สินจำนวน ๕ บัญชี ได้แก่ เงินกู้ธนาคารเพื่อ
 การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาพนมไพร ประเภทสินเชื่อเกษตรกรรม เลขที่บัญชี
 ๘๐๐๑๙๒๖๒๘๑๙๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๐๒๓๗ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท
 เลขที่บัญชี ๘๐๐๑๙๒๖๓๑๒๓๓ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท เลขที่บัญชี ๘๐๐๒๔๐๐๔๓๔๔๘ จำนวน
 ๗๗๐,๐๐๐ บาท และเลขที่บัญชี ๘๐๐๒๙๖๒๑๖๐๘๖ จำนวน ๑๐๒,๖๖๐ บาท ผู้ร้องได้แจ้ง
 ข้อมกล่าวหาและแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจง
 แก่ข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้น
 จากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย หรือไม่ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรอง
 นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตาม
 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา
 ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตร



ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะนั้น ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าววันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพื่อยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งถือว่าเป็นวันกระทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรส คือ ทรัพย์สินประเภทที่ดิน ๑ แปลง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ให้ถ้อยคำต่อผู้ร้องเพื่อชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ที่ดินดังกล่าวเป็นของคู่สมรสที่รับมรดกมาจากมารดา สำคัญผิดว่าเป็นทรัพย์สินที่มีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกมาระหว่างดำรงตำแหน่ง และไม่แสดงรายการหนี้สินประเภทเงินกู้ของผู้ถูกกล่าวหารวม ๕ บัญชี โดยชี้แจงว่ากู้ยืมเงินดังกล่าวเพื่อส่งบุตร ๓ คนเรียนหนังสือ และเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ใช่รายการทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง และกู้ยืม



มาก่อนเข้ารับตำแหน่งและได้กู้เพิ่มขึ้นเรื่อยมา จึงไม่ได้นำมาแสดงในแบบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัยซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมควรต้องตระหนักว่าตนมีหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างไรบ้าง การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งซึ่งผู้ถูกกล่าวหาต้องทราบและต้องปฏิบัติตาม ทั้งในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้นมีคำอธิบายทั่วไปเกี่ยวกับการยื่นบัญชีไว้โดยชัดแจ้งแล้ว เมื่อพิจารณาคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาและรายงานการไต่สวนแล้วปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีกรรมสิทธิ์ครอบครองที่ดินดังกล่าวเพียงแปลงเดียวโดยรับมรดกมาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ และยังได้นำไปจดทะเบียนจำนองไว้ต่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยสัญญาจำนองปรากฏชื่อนางสมภารณ์ จำปาทอง คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้จำนอง และนายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหาเป็นลูกหนี้ ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสย่อมทราบดีถึงความมีอยู่ของที่ดินแปลงดังกล่าว ข้ออ้างว่ามีได้ซื้อมาและเข้าใจว่าไม่ได้รับมรดกมาระหว่างดำรงตำแหน่งจึงไม่แสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงไม่สมเหตุสมผล ส่วนรายการหนี้สินประเภทเงินกู้ทั้ง ๕ บัญชีนั้น ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้กู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพียงแห่งเดียวและสาขาเดียวกันทั้งหมด และมีการชำระหนี้เป็นประจำทุกปี ย่อมแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของหนี้สินรายการดังกล่าว ทั้งคำอธิบายทั่วไปในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินข้อ ๔ ระบุชัดเจนว่า ให้แสดงทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันที่พ้นจากตำแหน่ง ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาที่ว่าเข้าใจผิดว่าเป็นรายการหนี้ไม่ได้เป็นรายการทรัพย์สิน มิใช่ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างดำรงตำแหน่งจึงไม่อาจรับฟังได้ ดังนั้น เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรง



ตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจอรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัยตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า นายวิชัย จำปาทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์ชัย อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ให้จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน

(อม.๕๐)



- ๖ -

โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ
ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุทิน นาคพงศ์