

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๖๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อว่ามิเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว คือ ๑. รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชีนายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ ๒. รายการที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และ ๓. รายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องแล้ว กรณีพ้นจากตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ร้องตรวจสอบแล้วพบว่า มีทรัพย์สิน ๓ รายการที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ คือ รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำและขอเข้าตรวจสอบทรัพย์สินรายการที่ ๒ และที่ ๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแล้ว ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๓, ๑๔ และ ๑๗ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาแล้ว และวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง แต่ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนและมีข้อมูลคลาดเคลื่อน วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาอีกครั้งในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาตามกำหนดและให้ปากคำพร้อมกับชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๒๐ ผู้ร้องประชุมและมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๒๓



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ทั้งสามรายการตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ (๓) ประกอบมาตรา ๑๐๒ (๙) และประกาศของผู้ร้อง เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องแล้ว แต่จากการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ร้องมีทรัพย์สิน ๓ รายการ คือ รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชีนายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ ไม่ได้แสดงในรายการบัญชีทรัพย์สินทั้งที่มีรายการโอนเงินเข้าบัญชี ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีรายการโอนเงินออกจากบัญชีหลายครั้งจนถึงวันที่พ้นจากตำแหน่ง รายการที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นที่ตั้งบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม นางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ คู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาขายให้แก่บุตรชายของพี่สาว นางแดงเล็กแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหากับนางแดงเล็กยังอาศัยอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าว ทั้งเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลังที่สร้างเพิ่มเติม เงินที่ใช้ก่อสร้างเป็นของผู้ถูกกล่าวหาและนางแดงเล็กก่อสร้างแล้วเสร็จระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาวยังอยู่ในตำแหน่ง และมีเพียงผู้ถูกกล่าวหาและคนในครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหาใช้ประโยชน์ แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึงความมีอยู่ของเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ และทราบว่าตนเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่แท้จริงในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง



ทั้งสองรายการตั้งแต่ขณะอยู่ในตำแหน่งแล้ว จึงเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องให้ถูกต้อง ที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า เงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชีนายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ เดิมได้เปิดบัญชีที่สำนักงานพรรคการเมือง ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้รับสมุดเงินฝากตั้งแต่แรกจนถึงปัจจุบัน เข้าใจว่าทางพรรคจะเป็นผู้รายงานรายการทรัพย์สินส่วนนี้ แต่บัญชีดังกล่าวผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของบัญชีและในวันพ้นจากตำแหน่งมีการโอนเงินออกจากบัญชีถึง ๔ ครั้ง ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนางแดงเล็กคู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาขายที่ดินแปลงดังกล่าวไปแล้ว และบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลังที่สร้างเพิ่มเติม ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าได้ขายให้หลานแล้ว การก่อสร้างเพิ่มเติมจึงเป็นทรัพย์สินของหลาน แต่จากการตรวจสอบของผู้ร้องตามสำนวนคดีเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๒๒ บ้านหลังดังกล่าวและอาคารไม่มีเลขที่ทั้งห้าหลัง ผู้ถูกกล่าวหาและคนในครอบครัวเป็นผู้ใช้ประโยชน์ และเงินที่ใช้ในการก่อสร้างเพิ่มเติมเป็นของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบทรัพย์สินทั้งสามรายการของผู้ถูกกล่าวหาตามสำนวนคดี จึงน่าจะเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบมาตลอดว่าทรัพย์สินทั้งสามรายการเป็นของตนและคู่สมรส ข้อที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างไม่มีน้ำหนัก เมื่อพิจารณาประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ซึ่งมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี



ตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายกษิตศ มงคลศิริภัทรา

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
รองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่
ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณี
พ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔
วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน
อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓
มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์
๒๕๖๒ โดยผู้ร้องพบว่าผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ๓ รายการ ได้แก่ รายการเงิน
ฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชีจำเลย เลขที่บัญชี
๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดิน โฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัด
นครพนม และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และ
อาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำและขอเข้าตรวจสอบ
ทรัพย์สินรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ซึ่งตั้งอยู่ในที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน
อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ผู้ถูกกล่าวหาได้ให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแล้ว ต่อมา
ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาแล้ว และ
วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง แต่ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วน มีข้อมูล



คลาดเคลื่อน ผู้ร้องเห็นว่ามีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาอีกครั้ง ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องแล้ว

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม หรือไม่ เห็นว่า เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้องและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยแสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง



ที่ควรแจ้งให้ทราบ สำหรับรายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชีจำเลยนั้น ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า เข้าใจว่าพรรคการเมืองจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สินดังกล่าว ไม่ได้รับสมุดบัญชีเงินฝากตั้งแต่แรก ปัจจุบันก็ยังไม่ได้รับ จึงไม่ทราบว่าต้องเป็นผู้ยื่นบัญชี ไม่ทราบหลักปฏิบัติ แต่บัญชีดังกล่าวมีรายการโอนเงินเข้าบัญชี ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีรายการโอนเงินออกจากบัญชีหลายครั้งจนถึงวันที่พ้นจากตำแหน่ง ส่วนรายการที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นที่ตั้งบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม นั้น ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า นางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ คู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาขายให้กับบุตรชายของพี่สาวนางแดงเล็กแล้ว แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหา กับนางแดงเล็กยังอาศัยอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าว นางแดงเล็กเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ทั้งยังมีการใช้ประโยชน์เรื่อยมาตั้งแต่เข้ารับตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน โดยผู้ซื้อไม่ได้เข้าใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินดังกล่าว และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ได้ขายให้หลานไปแล้ว การก่อสร้างเพิ่มเติมเป็นทรัพย์สินของหลาน ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเงินที่ใช้ก่อสร้างเป็นของผู้ถูกกล่าวหาและนางแดงเล็ก ก่อสร้างแล้วเสร็จระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหายังอยู่ในตำแหน่ง และมีเพียงผู้ถูกกล่าวหาและคนในครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหาใช้ประโยชน์ จากพฤติการณ์ดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินทั้ง ๓ รายการ ผู้ถูกกล่าวหาขอที่จะแสดงข้อเท็จจริงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง อันจะทำให้ผู้ร้องตรวจสอบเพื่อให้ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงไปของ



ทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาหาได้กระทำไม จึงถือได้ว่าเป็นการปกปิดข้อเท็จจริงดังกล่าวที่ควรแจ้งให้ผู้ร้องทราบ ทั้งนี้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องโดยถูกต้องตรงกับความจริงเป็นหน้าที่สำคัญของรองผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน เพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจอรัฐโดยมิชอบ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาแสดงให้เห็นถึงการละเลยต่อหน้าที่ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งหนี้สินดังกล่าว จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย



จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายณพพร โพธิ์รังสียากร

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม.๒๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓



มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชี้อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๔๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดิน โฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน (ที่ถูก โนนตาล) อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนมและรายการบ้านเลขที่ ๔๔ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ จำนวน ๕ หลัง ผู้ร้องมีหนังสือขอให้ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำและผู้ถูกกล่าวหาได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแล้ว ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องแต่ยังยื่นเอกสารไม่ครบถ้วน วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องแล้ว ต่อมาผู้ร้องพิจารณาข้อเท็จจริงและมิตินั้น ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส



และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบเป็นหน้าที่สำคัญของผู้บริหารท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายและเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันมิให้ผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินหลายรายการ สำหรับเงินฝากธนาคารตามคำร้อง แม้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า เข้าใจว่าพรรคการเมืองจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สินให้และไม่ได้รับสมุดบัญชีเงินฝากตั้งแต่แรก ทั้งเป็นช่วงเวลาคาบเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่ง จึงขอส่งเอกสารรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีเพิ่มเติม แต่เมื่อบัญชีดังกล่าวถูกเปิดขึ้นเพื่อดำเนินการทางการเมือง ซึ่งต้องมีการแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งต่อสำนักงานคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบ ทั้งยังมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีหลายครั้งจนถึงวันพ้นจากตำแหน่ง จึงน่าจะถือว่า ผู้ถูกกล่าวหาทุจริตการมีอยู่ของรายการเงินฝากธนาคารดังกล่าวมาตั้งแต่ต้น ส่วนรายการโฉนดที่ดินและบ้านเลขที่ ๔๙ และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ได้ขายที่ดินดังกล่าวไปแล้ว สำหรับบ้านและอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ก็เข้าใจว่า ได้ขายให้หลาน ในการก่อสร้างเพิ่มเติม จึงเป็นทรัพย์สินของหลาน แต่ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่า ที่ดิน บ้าน และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ดังกล่าวนั้น ผู้ถูกกล่าวหายังคงใช้ประโยชน์อยู่เรื่อยมาตั้งแต่เข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง โดยผู้ซื้อมิได้เข้าใช้ประโยชน์ และภายหลังการขาย มีการสร้างสิ่งปลูกสร้างเพิ่มขึ้นโดยใช้เงินทุนของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ยิ่งแสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา



ทราบถึงรายการทรัพย์สินดังกล่าวมาแต่แรก แต่กลับไม่แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ข้อเท็จจริงที่ปรากฏล้วนบ่งชี้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงรายละเอียดและที่มาแห่งทรัพย์สินตามคำร้องเป็นอย่างดี และอยู่ในวิสัยที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาแสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องได้ ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่น่าเชื่อ และเมื่อพิจารณาพยานหลักฐานในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ตามพฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจาก



ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายประทีป ดุลพินิจธรรมา

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖ /๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๗ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคาร ๑ รายการที่ดิน ๑ แปลง กับบ้านและอาคารไม่มีเลขที่ รวม ๖ หลัง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินหลายรายการ ได้แก่ (๑) เงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ (๒) ที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม กับ (๓) บ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำและขอเข้าตรวจสอบทรัพย์สินรายการที่ (๒) และที่ (๓) ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาแล้ว วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง แต่ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนและมีข้อมูลคลาดเคลื่อน วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาอีกครั้งในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาตามกำหนดและให้ปากคำพร้อมกับชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง



รองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทนหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน จึงเป็นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินหลายรายการ ข้อเท็จจริงปรากฏตามสำนวนคดีของผู้ร้องว่า รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) มีรายการโอนเงินเข้าออกจากบัญชีจำนวนหลายครั้ง และ ณ วันที่พ้นจากตำแหน่งยังมีการใช้ประโยชน์ในบัญชีดังกล่าว สำหรับที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ปรากฏว่าเป็นที่ตั้งของบ้านเลขที่ ๔๙ นางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาขายให้นายเจนวิทย์ ยกบัตรภายหลังการขาย นางแดงเล็กและผู้ถูกกล่าวหายังคงอาศัยอยู่ในบ้านดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน และเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและภาษีที่ดิน มีการปลูกสร้างบ้านเลขที่ ๔๙ และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ โดยใช้เงินทุนของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ก่อสร้างแล้วเสร็จระหว่างดำรงตำแหน่ง และมีเพียงผู้ถูกกล่าวหาและครอบครัวเป็นผู้ใช้ประโยชน์ ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เปิดบัญชีที่สำนักงานพรรคการเมือง เข้าใจว่าทางพรรคจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สิน ไม่ทราบว่าต้องเป็นผู้ยื่นบัญชี ไม่ทราบหลักปฏิบัติ ระหว่างดำรงตำแหน่งได้ขายที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ให้นายเจนวิทย์ไปแล้ว ส่วนบ้านเลขที่ ๔๙ และอาคารไม่มีเลขที่จำนวน ๕ หลัง ชี้แจงว่า เข้าใจว่าได้ขายให้นายเจนวิทย์ ในการก่อสร้างเพิ่มเติมก็เป็นทรัพย์สินของนายเจนวิทย์ คาดว่าเมื่อ



ขายหอพักได้จะขอซื้อที่ดินและบ้านคั้น เห็นว่า รายการทรัพย์สินทั้งสามรายการที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้วแต่เป็นทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาครอบครองใช้สอยและใช้ประโยชน์มาโดยตลอด การก่อสร้างอาคารใช้เงินทุนของผู้ถูกกล่าวหาและมีมูลค่าสูง พฤติการณ์ตามสำนวนคดีของผู้ร้องแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าตนมีทรัพย์สินดังกล่าวอยู่ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ซึ่งเป็นตำแหน่งสำคัญและเป็นถึงรองผู้บริหารท้องถิ่นควรต้องมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ตามกฎหมายของตน การกล่าวอ้างว่าไม่ทราบว่าต้องเป็นผู้ยื่นบัญชี ไม่ทราบหลักปฏิบัติ เป็นการกล่าวอ้างง่ายๆ ส่อแสดงถึงความไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ของตน ทั้งเป็นการละเลย เพิกเฉย ไร้ซึ่งความรับผิดชอบ ข้อที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ซึ่งมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจาก



ตำแหน่งรองนายเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายจักรี พงษ์ธา

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่ง
รองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่
ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น
กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน
อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓
มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตาม
คำร้อง ได้แก่ (๑) รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์
ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๔๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ (๒) รายการที่ดินโฉนดเลขที่
๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และ (๓) รายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓
ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้
ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำและขอเข้าตรวจสอบทรัพย์สินรายการที่ (๒) และ (๓) ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำ
ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องแล้ว ต่อมาวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา
ไปรับทราบข้อกล่าวหา วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหา รับทราบข้อกล่าวหาและประสงค์
ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหา ชี้แจง
แก้ข้อกล่าวหาแล้ว แต่ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนและมีข้อมูลคลาดเคลื่อน ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหา
จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง
ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินตามคำร้องและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง
ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณี



พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินตามคำร้อง โดยรายการเงินฝากธนาคารตามคำร้องรายการที่ (๑) ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ได้เปิดบัญชีที่สำนักงานพรรคการเมือง เข้าใจว่าพรรคการเมืองจะเป็นผู้ยื่นรายการบัญชีเงินฝากดังกล่าวให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบหลักปฏิบัติและเป็นช่วงเวลาคาบเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งนั้น ข้อเท็จจริงในสำนวนของผู้ร้องปรากฏว่า พบหลักฐานการเคลื่อนไหวทางบัญชี ณ วันพ้นจากตำแหน่ง ยังมีการใช้บัญชีดังกล่าวและมีการถอนเงินจำนวน ๔ ครั้ง เป็นการทำธุรกรรมทางการเงินจำนวนมาก ทั้งบัญชีดังกล่าวเปิดขึ้นเพื่อดำเนินการทางการเมืองและมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซึ่งต้องยื่นต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบ ทั้งนี้ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึงควมมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวเนื่องจากยังมีการใช้ประโยชน์อยู่ ส่วนรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม รายการที่ (๒) ซึ่งเป็นที่ดินที่บ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง รายการที่ (๓) ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า



ระหว่างดำรงตำแหน่งได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้กับบุตรชายของพี่สาวนางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ ภริยาของผู้ถูกกล่าวหา แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาและนางแดงเล็กอยู่อาศัยในบ้านหลังดังกล่าว มีการก่อสร้างเพิ่มเติมและใช้ประโยชน์จนถึงปัจจุบัน โดยนางแดงเล็กเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ส่วนผู้ซื้อมิได้เข้าใช้ประโยชน์แต่อย่างใด ยิ่งสนับสนุนให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงรายละเอียดและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเพื่อนำมาแสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องได้ แต่หาได้กระทำไม่ คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาข้างต้นไม่อาจรับฟังลบล้างหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาตามที่กฎหมายบัญญัติได้ และเมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว พฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควร



แจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณี
พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัคร
รับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔
วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การ
รับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมาย
อาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษ
จำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖
ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุรพงษ์ ชิตเชื้อ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๖๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ แต่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน (ที่ถูก โอนตาล) อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ จำนวน ๕ หลัง ผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำและขอเข้าตรวจสอบบ้านเลขที่ ๔๙ ซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว มีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนข้อกล่าวหาตามคำร้อง ผู้ร้องจึงแจ้งข้อกล่าวหาและแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว

มีปัญหาคือต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายใน



หกสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง คือ ภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการยื่นภายในกำหนดเวลาและถือว่าเป็นวันกระทำความผิด โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิท ทาวเวอร์ ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน (ที่ถูก โอนตาล) อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ จำนวน ๕ หลัง โดยรายการเงินฝากธนาคาร ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า เดิมไม่ได้เปิดบัญชีที่สำนักงานพรรคการเมือง เข้าใจว่าทางพรรคจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สินดังกล่าว ไม่ได้รับสมุดบัญชีเงินฝากตั้งแต่แรกจนถึงปัจจุบัน จึงไม่ทราบว่าเป็นผู้ยื่นบัญชี ไม่ทราบหลักปฏิบัติ ทั้งเป็นเวลาคาบเกี่ยวกับช่วงพ้นจากตำแหน่ง จึงขอส่งเอกสารราชการเคลื่อนไหวทางบัญชีเพิ่มเติม ส่วนโฉนดที่ดินชี้แจงว่าขายไปในช่วงดำรงตำแหน่ง นางแดง เล็ก เจริญราษฎร์ และผู้ถูกกล่าวหายังคงใช้ประโยชน์ โดยนางแดงเล็กเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินตั้งแต่เข้ารับตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน ผู้ซื้อมิได้เข้าทำประโยชน์บนที่ดิน สำหรับบ้านเลขที่ ๔๙ และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ขายให้หลาน การก่อสร้างเพิ่มเติมเป็นทรัพย์สินของหลานและคาดว่าเมื่อขายหอพักได้ก็จะขอซื้อที่ดินและบ้านดังกล่าวจากหลานก็เลยทำการก่อสร้างอาคารเพิ่มเติมบนที่ดิน ซึ่งข้อเท็จจริงตามทางไต่สวนของผู้ร้องปรากฏว่า บ้านเลขที่ ๔๙ และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรส นายเจนวิทย์ ยกบัตร (ผู้ซื้อ) และนางสุมาลี ยกบัตร (มารดาผู้ซื้อ) ให้ถ้อยคำตรงกันว่า เงินที่ใช้ก่อสร้างเป็นของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส สร้างภายหลังจากขายที่ดินและแล้วเสร็จระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง และมีเพียงผู้ถูกกล่าวหากับครอบครัวเป็นผู้ใช้ประโยชน์ อันแสดง



ถึงการมีส่วนร่วมในทรัพย์สินและแสดงถึงความเป็นเจ้าของ ข้อชี้แจงว่านายเจนวิทย์ ยกบัตร ผู้ซื้อซึ่งเป็นหลานเป็นพนักงานธนาคารสามารถกู้เงินมาซื้อได้โดยเสียดอกเบี้ยต่ำ นั้น เห็นว่า ลำพังการทำนิติกรรมซื้อขายและกู้เงินยังไม่พอให้รับว่าได้ว่าผู้ซื้อและผู้กู้จะอยู่ในฐานะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์โดยแท้จริงหรือไม่ หากแต่ต้องพิจารณาถึงพฤติการณ์ดังเช่นวิญญูชนโดยทั่วไปในฐานะที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินจะพึงต้องปฏิบัติด้วย ดังนี้ ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าหลานเป็นพนักงานธนาคารสามารถกู้เงินดอกเบี้ยต่ำมาซื้อได้ก็ฟังได้เป็นพยานหลักฐานแต่เบื้องต้นว่ามีการทำนิติกรรมกู้เงินมาซื้อที่ดินโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นที่ตั้งของบ้านเลขที่ ๔๙ ตามสัญญาซื้อขาย ซึ่งนางแดงเล็กขายให้นายเจนวิทย์ ภายหลังการขายปรากฏว่านางแดงเล็กและผู้ถูกกล่าวหายังคงพักอาศัยอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน และเป็นผู้ชำระภาษีที่ดินและโรงเรือน ยิ่งไปกว่านั้นยังมีการปลูกสร้างอาคารเพิ่มเติมหลายหลังโดยผู้ถูกกล่าวหาและนางแดงเล็กเป็นผู้ออกเงินลงทุน ซึ่งผิดวิสัยโดยปกติของผู้ขายทั่วไปที่จะต้องสละไปเสียซึ่งการครอบครองทรัพย์สินแห่งตนเมื่อขาย อีกทั้งไม่มีความจำเป็นอื่นใดที่จะต้องหวนกลับไปลงทุนในทรัพย์สินที่ได้ขายแล้ว ทั้งที่ข้ออ้างว่าจะซื้อคืนก็ยังไม่เป็นที่แน่นอน เพราะมีเงื่อนไขบังคับก่อนว่าจะต้องรอขายหอพักให้ได้เสียก่อน พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาที่ยังคงครอบครองใช้สอยและลงทุนก่อสร้างอาคารเพิ่มเติมถึงจำนวนห้าหลังจึงฟังได้ว่ากระทำไปในฐานะที่ยังเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์โดยแท้จริงยิ่งกว่าจะเป็นการขายเพื่อซื้อคืนในภายหลังดังที่อ้างซึ่งไม่สมเหตุและผล การซื้อขายดังกล่าวฟังได้เพียงเป็นการทำนิติกรรมเพื่อปกปิดและอำพรางทรัพย์สินให้พ้นจากการตรวจสอบของผู้ร้อง เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ ผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจอรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า



ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ปกปิดที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน

(อม.๕๐)



- ๖ -

โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ
ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายณัฐพงศ์ ฐาปนาเนติพงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี
ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์
อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอน
สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องและคำให้การ ประกอบรายงานการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม โดยผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ต่อมาวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เลขบัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ ชื่อบัญชีนายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม บ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๐ ถึง ๑๒ ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๔, ๑๗ และ ๒๐ ผู้ร้องไต่สวนแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดตามมติการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๒๓



คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทนหรือไม่ เห็นว่า เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ กับประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ย่อมทราบหน้าที่และขั้นตอน



ดังกล่าวเป็นอย่างดีว่าต้องดำเนินการเช่นไร การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง ได้แก่ เงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เลขบัญชี ๔๙๓-๔-๐๐๐๘๗-๗ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม บ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ ๕ หลัง แม้ได้ความตามบันทึกถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหาที่ชี้แจงต่อผู้ร้องในทำนองว่า เดิมผู้ถูกกล่าวหาขายที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ให้ นายเจนวิทย์ ยกบัตร ต่อมา มีการปลูกสร้างอาคารห้องแถวบนที่ดินดังกล่าวโดยใช้เลขที่บ้านเดียวกับ บ้านเลขที่ ๔๙ แต่ก็ได้ความว่าผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสยังครอบครองและพักอาศัยบนที่ดินและ บ้านเลขที่ ๔๙ เช่นเดิม โดยบุคคลทั้งสองเป็นผู้出ค่าใช้จ่ายในการปลูกสร้างอาคารห้องแถวบนที่ดิน ดังกล่าว ทั้งยังมีการชำระภาษีโรงเรือนแทนนายเจนวิทย์ ส่วนบัญชีเงินฝากที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างทำนองว่าเดิมได้เปิดบัญชีที่สำนักงานพรรคการเมือง เข้าใจว่าทางพรรคจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สินให้แทน และผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้รับสมุดบัญชีเงินฝากตั้งแต่แรกจนถึงปัจจุบัน จึงไม่ทราบว่าตนมีหน้าที่ต้อง แสดงรายการบัญชีเงินฝากนั้น เป็นการกล่าวอ้างลอย ๆ ทั้งบัญชีเงินฝากดังกล่าวมีชื่อผู้ถูกกล่าวหา เป็นเจ้าของบัญชีและมีรายการเดินบัญชีระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง กับการทำธุรกรรม เบิกถอนหลายครั้งในวันที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินครั้งนี้ ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นอย่างดี ผู้ถูกกล่าวหาอย่าอ้างเหตุต่าง ๆ



ข้างต้นมาปิดภาระหน้าที่ในการแสดงรายการทรัพย์สินส่วนนี้และผลภาระหน้าที่ให้พรรคการเมือง เพื่อให้ตนพ้นผิดได้ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน และหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับ เลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ททุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการ กระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควร แจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัด นครพนม และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ตาม



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตาม มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์ แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายทินกร ก่อเพียรเจริญ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม.๒๗/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน
 จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่
 ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและเอกสารประกอบต่อ
 ผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
 ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้อง โดยไม่แสดง
 รายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งได้แก่ รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทย
 ชัมมิททาวเวอร์ ชื่อบัญชี นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓ -๔-๐๐๐๘๗-๗ รายการที่ดิน
 โฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และรายการบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่
 ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ จำนวน ๕ หลัง ผู้ร้องแจ้ง
 ข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริง โดยผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจง
 แก่ข้อกล่าวหา ผู้ร้องพิเคราะห์คำชี้แจงแก่ข้อกล่าวหาประกอบการรวบรวมพยานหลักฐานแล้ว มีมติว่า
 ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด
 ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา
 แห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน
 จังหวัดนครพนม

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
 ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อ
 ได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล



ท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม หรือไม่ เห็นว่า การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐอันเป็นกฎเกณฑ์พื้นฐานที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนต้องรู้และตระหนักว่าเป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙), ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อมาวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน โดยไม่แสดงที่มาแห่งรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๓ รายการ ตามคำร้อง ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องว่า รายการเงินฝากธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) สาขาไทยซัมมิททาวเวอร์ ชื่อบัญชีนายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ เลขที่บัญชี ๔๙๓ -๔-๐๐๐๘๗-๗ พรรคการเมืองได้เปิดบัญชีเพื่อดำเนินการทางการเมือง ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้รับสมุดบัญชีเงินฝากตั้งแต่แรก เข้าใจว่าทางพรรคการเมืองจะเป็นผู้รายงานทรัพย์สินนั้น แต่บัญชี



ดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของบัญชีมีรายการโอนเงินเข้าออกจากบัญชีรายการในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง และในวันพ้นจากตำแหน่งมีการโอนเงินออกจากบัญชีหลายครั้ง ผู้ถูกกล่าวหาย่อมรู้หรือควรรู้ถึงการมีอยู่ของบัญชีเงินฝากธนาคารดังกล่าว ส่วนรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๘๕๔๗ ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และบ้านเลขที่ ๔๙ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโนนตาล อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม และอาคารไม่มีเลขที่ จำนวน ๕ หลัง เดิมเป็นของนางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ คู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหา ได้ขายให้นายเจนวิทย์ ยกบัตร ซึ่งเป็นบุตรของพี่สาวนางแดงเล็ก ภายหลังผู้ถูกกล่าวหากับคู่สมรสยังคงอาศัยอยู่บ้านดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน และเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน อีกทั้งสร้างสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติมจำนวน ๕ หลัง โดยใช้เงินลงทุนของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส โดยการก่อสร้างแล้วเสร็จระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบดีอยู่แล้วที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วน ข้ออ้างตามคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจรับฟังได้ พฤติการณ์แห่งคดีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี



ตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ให้จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายศักดิ์ชัย รัชชีวงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๖/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพนมศิลป์ เจริญราษฎร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน



อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ๓ รายการ ได้แก่ รายการบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา รายการที่ดิน และรายการบ้านพร้อมอาคารไม่มีเลขที่ ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหารับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะนั้น ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้



บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งถือเป็นวันกระทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ๓ รายการ ได้แก่ รายการบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา รายการที่ดิน และรายการบ้านพร้อมอาคารไม่มีเลขที่ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า เดิมผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากที่สำนักงานพรรคการเมือง ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้รับสมุดเงินฝากตั้งแต่ต้นจนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าพรรคการเมืองเป็นผู้รายงานบัญชีเงินฝากส่วนรายการที่ดิน นางแดงเล็ก เจริญราษฎร์ คู่สมรส ชายที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่บุตรชายของพี่สาว นางแดงเล็กในระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง สำหรับรายการบ้านพร้อมอาคารไม่มีเลขที่ ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าเมื่อขายให้หลานแล้ว ก็เป็นทรัพย์สินของหลาน นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานการไต่สวนว่า บัญชีเงินฝากมีรายการโอนเงินออกจากบัญชีหลายครั้ง ที่ดินและบ้านพร้อมอาคารไม่มีเลขที่ แม้นางแดงเล็กขายให้หลานแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาและนางแดงเล็กยังคงอาศัยอยู่ที่บ้าน



หลังดังกล่าว ทั้งเป็นผู้ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝาก และทราบว่าตนเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่แท้จริงในที่ดินและบ้านพร้อมอาคารไม่มีเลขที่ดังกล่าว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้นำมาแสดงในแบบรายการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวย่อมไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ดังนั้น เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม อันเป็นความผิดตามคำร้อง

วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าอุเทน อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษ

(อม.๕๐)



- ๕ -

ให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท
ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี
ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๒๙, ๓๐.

นายเผด็จ ชมพานิชย์