

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.๑๙ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภิราษฎร์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประಡแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๗, ๑๐๔, ๑๖๗, ๑๘๔

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประเพറ จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๙๗ วัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เนื่องจาก พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิก
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายในระยะเวลาที่ต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
เป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโถเข้าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
ตามมาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้อง
ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่น



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน โดยผู้ถูกกล่าวหาซึ่งแจงว่า หลังพ้นจากตำแหน่งไปพักอาศัยที่จังหวัดลำพูน และไม่ได้แจ้งย้ายที่อยู่ตามทะเบียนบ้าน และไม่ได้ให้ที่อยู่สำหรับติดต่อหรือเบอร์โทรศัพท์แก่บุคคลที่บ้านไว้ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ยื่นทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งคำซึ่งของผู้ถูกกล่าวหาข้างต้นฟังไม่ชัด พฤติกรรมดังกล่าวมีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามิเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจจริง จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐคงจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนด



- ८ -

กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ด้วย

จึงนิจฉัยว่า นายเกษมศิ จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐,

นางสาวปิยกุล บุญเพิ่ม

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๗๙/๒๕๖๓

ในพระปรมາภไเรยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้ไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประดแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจริงไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔๑, ๑๑๔, ๑๖๗, ๑๗๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



ພິເຄຣະທີ່ກໍາຮ້ອງ ເອກສາຣປະກອບກໍາຮ້ອງ ແລະ ຄໍາໃຫ້ກາຣຂອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາແລ້ວ
ຄົດວິນຈັຍໄດ້ໂດຍໄມ່ຈຳຕ້ອງເຮັດພຍານມາໄຕ່ສ່ວນ ຂ້ອເທົ່າຈົງຮັບຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃໝ່
ດໍາຮັງຕໍາແໜ່ງນາຍກອງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບັນລາຍອ ອຳເກອພະປະແດງ ຈັງວັດສຸມທຽບປະກາເມືອງ
ຕະຫຼາດ ພຸດຊະນາ ໨໕໔໔ ພັນຈາກຕໍາແໜ່ງວັນທີ ໨໖ ກຸມພັນນັ້ນ ໨໕໔ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາຢືນບັນຍືແສດງ
ຮາຍກາຣທັກພົມສິນແລະ ມີສິນແລະ ເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງ ເມືອນທີ່ ໨໧ ມີຖຸນາຍານ ໨໕໔໔ ເກີນກວ່າ
ຮະຍະທີ່ກຸ້ມາຍກໍາຫັນດ

ບໍລິຫາຕ້ອງວິນຈັຍມີວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາຈະໄຈໄນຢືນບັນຍືແສດງຮາຍກາຣທັກພົມສິນແລະ
ມີສິນແລະ ເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງກາຍໃນຮະຍະເວລາທີ່ກຸ້ມາຍກໍາຫັນດ ກຣນີພັນຈາກຕໍາແໜ່ງນາຍກ
ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບັນລາຍອຫຼືອໄມ່ ເຫັນວ່າ ພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣ
ປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔ ມີຜລໃຫ້ບັງຄັບເມືອນທີ່ ໨໒ ກຣກວາມ ໨໕໔ ໂດຍ
ຍົກເລີກພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔໔
ແຕ່ພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔
ມາຕຣາ ໧໬໧ ຜົ່ງເປັນກຸ້ມາຍທີ່ໃໝ່ກາຍຫັ້ງກາຣກະທໍາຄວາມພິດຍັງຄົງບັນຍືຕີໃຫ້ກາຣກະທໍາຕາມກໍາຮ້ອງ
ເປັນຄວາມພິດຍູ້ແລະ ມີຮະວາງໂທເທົ່າເດີມ ຈຶ່ງຕ້ອງໃໝ່ກຸ້ມາຍໃນຂະກະທໍາພິດບັງຄັບແກ່ຄົດນີ້ຕາມ
ປຣາມລົກກຸ້ມາຍອານຸາ ມາຕຣາ ໨ ສ່ວນມາຕຣກາຣບັງຄັບທາງກາຣເມືອງຕາມພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບ
ຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔ ມາຕຣາ ໨ ໄມ່ເປັນຄຸນ ຈຶ່ງຕ້ອງ
ໃໝ່ພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔໔
ມາຕຣາ ໩ ບັງຄັບແກ່ຄົດນີ້ ເມືອນຂ້ອເທົ່າຈົງຮັບຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາດໍາຮັງຕໍາແໜ່ງນາຍກອງຄົກ
ບໍລິຫານສ່ວນຕຳບັນລາ ຈຶ່ງເປັນຜູ້ດໍາຮັງຕໍາແໜ່ງທາງກາຣເມືອງແລະ ເປັນເຈົ້າໜ້າທີ່ຂອງຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າ
ປະກອບຮັບຮົມນູ້ຄູວ່າດ້ວຍກາຣປ້ອງກັນແລະ ປຣາບປຣາມກາຣທຸຈົກສົດ ພ.ສ. ໨໕໔໔ ມາຕຣາ ໨ ມີໜ້າທີ່ຢືນ



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน โดยผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเพียงว่า เมื่อได้รับหนังสือแจ้งให้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และซึ่งข้อเท็จจริง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาสำนึกได้ว่ายังไม่ได้ยื่น จึงรับดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อได้รับหนังสือแจ้งเตือนจากผู้ร้อง ง่ายต่อการยกขึ้นกล่าวอ้าง ยังไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะให้รับฟังว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด พฤติกรรมดังกล่าว เป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องและความมือยุ่งของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจจรัฐ จึงพึงได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒



มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะจงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายเกغمสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จะใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุฑาราชเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายพรเทพ อัมพรกลิ่นแก้ว

(อ.ม.๒๙)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.๙๙ / ๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากาฬศรี

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายເກມສີ ຈັນທີສຸຂ	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จงใจ
ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมาย
กำหนด และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้น
จากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประดแดง
จังหวัดสมุทรปราการ ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็น
ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร



ประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๗, ๑๖๗, ๑๙๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว

คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้

ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประพแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จนนั้นวันที่ ๒๗

มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน ผู้ถูกกล่าวหาจึงยื่นบัญชีแสดงรายการ

ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เห็นว่า การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ

หนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องยื่นต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่

กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรง

ตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ดังนั้นการที่ผู้ถูกกล่าวหาจึงยื่นบัญชีแสดง

รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องหลังพ้นกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายถึง

๔๕๗ วัน จึงเป็นการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง

ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด อันมีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรง

ตำแหน่งได้ในพรกการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และเป็น



ความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในคณะกรรมการฯ ความผิด

จึงวินิจฉัยว่า นายเกشمสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการฯ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตาม

(อ.ม.๔๒)



- ๔ -

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๒๙, ๓๐.

นายพิศล พิรุณ

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.๙ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไยพระมหาภักษตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมศิริ จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประดแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๗๔, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๕๕๗ วัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโທเข้าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำเนินการตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่น



ບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຂອງຕະຫຼາມ ດູວ່ານິຍາມ ແລະບຸຕຣທີ່ຍັງໄມ່ປະລຸດ
ນິຕິກາວະຕ່ອຸ່ຽນກາຍໃນສາມສີບວັນນັບແຕ່ວັນເຂົ້າຮັບຕໍ່ແໜ່ງ ວັນພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງ ຕາມພຣະຣາຊບັນຫຼື
ປະກອບຮັບຮົມນູ້ນູ້ວ່າດ້ວຍການປຶ້ອງກັນແລະປຣາບປຣາມກາຣຖຸຈິຕ ພ.ສ. ២៥៥២ ມາຕຣາ ៣២ ແລະ
ມາຕຣາ ៣៣ ຜູ້ຄູກລ່າວຫາຍືນບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຕ່ອຸ່ຽນກາຍ
ກຣນີພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງນາຍກອງຄໍາກວດບໍລິຫານຍອ ເມື່ອວັນທີ ២៧ ມີຖຸນາຍັນ ២៥៦២ ເກີນກວ່າ
ຮະຍະເວລາທີ່ກົງໝາຍກຳນົດ ៥៥៧ ວັນ ໂດຍຜູ້ຄູກລ່າວຫາຊື່ແຈ່ງວ່າ ລັ້ງພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງໄປພັກອາສີຍ່ທີ່
ຈັງຫວັດລຳພູນ ແລະມີໄດ້ແຈ້ງບໍ່ຢ່າຍທີ່ອໍຍ່ຕາມທະເບີນບ້ານ ແລະໄຟໄຟໃຫ້ທີ່ອໍຍ່ສໍາຫັບຕິດຕ່ອງຫົວເບົວ
ໂທຮັກທີ່ແກ່ບຸຄຄລທີ່ບ້ານໄວ້ ເຫັນວ່າ ຜູ້ຄູກລ່າວຫາເຄຍຍືນບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະ
ເອກສາຣປະກອບຕ່ອຸ່ຽນກຣນີເຂົ້າຮັບຕໍ່ແໜ່ງ ຍ່ອມທຣາບຕີ່ວ່າຕະຫຼາມມີໜັກທີ່ຕ້ອງຍືນບັນຫຼືແສດງรายการ
ທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຕ່ອຸ່ຽນກຣນີພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງກາຍໃນຮະຍະເວລາທີ່ກົງໝາຍ
ກຳນົດ ທັກຕຳຊື້ແຈ່ງຂອງຜູ້ຄູກລ່າວຫາຂ້າງຕັນພັ້ນໄມ້ເຂັ້ນ ພັດທິກຣນີຕັກລ່າວມີເຫດວຸ້ນຄວາມໃຫ້ເຂົ້າໄດ້ວ່າຜູ້ຄູກ
ລ່າວຫາມີເຈຕານໄມ່ແສດງທີ່ມາແໜ່ງທຣພຍໍສິນຫຼືໜີ້ສິນ ຊຶ່ງກຣນີຍືນບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະ
ໜີ້ສິນເປັນໜັກທີ່ສໍາຄັນຂອງ ຜູ້ດໍາຮັງຕໍ່ແໜ່ງທາງການເມື່ອງທີ່ຕ້ອງປົງປົງບັດ ວັນເປັນມາຕຣາການໃນການ
ຕຽບສອບທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນຂອງ ຜູ້ດໍາຮັງຕໍ່ແໜ່ງທາງການເມື່ອງເພື່ອໃຫ້ເກີດກາຣຕຽບສອບຜູ້ໃໝ່ຈຳຈັດຮັບ
ຈຶ່ງພິໄດ້ວ່າ ຜູ້ຄູກລ່າວຫາຈະໄຈໄມ່ຍືນບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຕ່ອຸ່ຽນ
ກຣນີພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງນາຍກອງຄໍາກວດບໍລິຫານຍອ ມີຜລ້າມມີໃຫ້ຜູ້ຄູກລ່າວຫາດໍາຮັງ
ຕໍ່ແໜ່ງທາງການເມື່ອງຫຼືດໍາຮັງຕໍ່ແໜ່ງໃດໃນພຣຄກາຣເມື່ອງເປັນເວລາທ້າປັນນັບແຕ່ວັນທີ່ພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງ
ຕາມພຣະຣາຊບັນຫຼືປະກອບຮັບຮົມນູ້ນູ້ວ່າດ້ວຍການປຶ້ອງກັນແລະປຣາບປຣາມກາຣຖຸຈິຕ ພ.ສ. ២៥៥២
ມາຕຣາ ៣៥ ວຣຄສອງ ແລະກາຣກະທຳຂອງຜູ້ຄູກລ່າວຫາຍັງເປັນຄວາມຜິດຮູານເປັນເຈົ້າໜັກທີ່ອ່ອງຮັງຈຶ່ງໃຈ
ໄມ່ຍືນບັນຫຼືແສດງรายการທຣພຍໍສິນແລະໜີ້ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຕ່ອຸ່ຽນກາຍໃນຮະຍະເວລາທີ່ກຳນົດ



- ८ -

กรณีพันจากตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ด้วย
จึงวินิจฉัยว่า นายเกษมสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพันจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายกานวัฒน์ ศุภะพันธุ์

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.๗๑ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภไรยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประเดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗, ๑๗๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจไม่เย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เนื่องจาก พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิก
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำการ
เป็นความผิดและมีระหว่างโ途เท่าเดิม ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูก
กล่าวหา จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๙๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ เมื่อ
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำรง
ตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ



หนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กร บริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน โดยผู้ถูกกล่าวหาซึ้งแจ้งว่า หลังพ้นจากตำแหน่งไปพักอาศัยที่จังหวัดลำพูน และมิได้แจ้งย้ายที่อยู่ตามทะเบียนบ้าน และไม่ได้ให้ที่อยู่สำหรับติดต่อหรือเบอร์โทรศัพท์แก่บุคคลที่บ้านไว้ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ยื่นทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายใต้กฎหมายกำหนด ทั้งคำซึ้งของผู้ถูกกล่าวหาข้างต้นฟังไม่เข็น พฤติการณ์ดังกล่าวมีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายใต้กฎหมายกำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่ง



นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายเกษมสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อ้าເກອພະປະແດງ จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตาม มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน ให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายทองธาร เหลืองเรืองรอง

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๗๗ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^{ผู้ร้อง}
นายเกษมสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา^{ผู้ถูกกล่าวหา}

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประಡแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๙๙, ๑๙๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประเพറด จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พนักงานตามตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพนักงานตามตำแหน่งนายก
องค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เนื่องจาก พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดย
ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้อง
เป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโທะเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้อง
ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์กร
บริหารส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่น



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน โดยผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเพียงว่า เมื่อได้รับหนังสือแจ้งให้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และซึ่งข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา จึงรับดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องตามหนังสือดังกล่าว เห็นว่า ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาในทำนองว่าหลงลืมและรับดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อได้รับหนังสือแจ้งเตือนจากผู้ร้อง ง่ายต่อการยกขึ้นกล่าวอ้างและยังไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะให้รับฟังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจนใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นเวลาที่กฎหมายกำหนด พฤติกรรมดังกล่าว เป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องและความมือญจริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลท้ามใจให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาอย่างเป็น



ความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายเกغمสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโหง ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายโสภณ บางยีขัน

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๗ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้担当ตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้担当ตำแหน่งทางการเมืองจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอนุควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการ担当ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประพรรณ จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗, ๑๙๙



ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໃຫ້ການຮັບສາງກາພ

ພີເຕຣະທົ່ວມ້ອງ ເອກສາຣປະກອບທົ່ວມ້ອງ ແລະ ຄໍາໃຫ້ກາຮອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາແລ້ວ
ຄົດວິນຈັຍໄດ້ໂດຍໄມ່ຈຳຕ້ອງເຮືອກພຍານນາໄຕ່ສວນ ຂ້ອເທົ່າຈີງຮັບຝຶ່ງໄດ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃໝ່
ດໍາຮັງຕໍາແໜ່ງນາຍກອງຄໍາການບໍລິຫານສ່ວນຕຳບລະບາງຍອ ອຳເກອພະປະແດງ ຈັງຫວັດສນຸກປະກາງ ເມື່ອວັນທີ
๓๐ ພຸດສະພາວັນ ๒๕๕๔ ພັນຈາກຕໍາແໜ່ງວັນທີ ๒๖ ກຸມພາພັນຈີ ๒๕๖๑ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາຢືນບັນຍືແສດງ
ຮາຍກາຮັບພົບສິນແລະ ນີ້ສິນແລະ ເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງ ເມື່ອວັນທີ ๒๗ ມິຖຸນາຍ ๒๕๖๒ ເກີນກວ່າ
ຮະຍະທີກູ່ມາຍກຳຫັນດ ๔๕๗ ວັນ

ປັນຫາຕ້ອງວິນຈັຍມີວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາຈະໃຈໄໝຢືນບັນຍືແສດງຮາຍກາຮັບພົບສິນແລະ
ນີ້ສິນແລະ ເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງກາຍໃນຮະຍະເວລາທີກູ່ມາຍກຳຫັນດ ກຣນີພັນຈາກຕໍາແໜ່ງນາຍກ
ອົງຄໍາການບໍລິຫານສ່ວນຕຳບລະບາງຍອທີ່ໄວ້ ເທິງວ່າ ພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍກາຮ
ປັ້ງກັນແລະ ປະປາບປະມາກາຮຖຸຈິຕີ ພ.ສ. ๒๕๖๑ ມີຜລໃຊ້ບັງຄັບເມື່ອວັນທີ ๒๒ ກຣກງາມ ๒๕๖๑ ໂດຍ
ຢັກເລີກພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍກາຮປັ້ງກັນແລະ ປະປາບປະມາກາຮຖຸຈິຕີ ພ.ສ. ๒๕๔๗
ແຕ່ພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍກາຮປັ້ງກັນແລະ ປະປາບປະມາກາຮຖຸຈິຕີ ພ.ສ. ๒๕๖๑
ມາຕາ ១៦៧ ຜົ່ງເປັນກູ່ມາຍທີ່ໃຊ້ກາຍຫັ້ງກາຍກະທຳການມີດັ່ງກ່າວບັນຍືຕີໃຫ້ກາຮທຳການທຳມ້ານ
ເປັນການຝຶດອູ່ແລະ ມີຮວາງໂທເທົ່າເດີມ ຈຶ່ງຕ້ອງໃຊ້ກູ່ມາຍໃນຂະກະທຳການທຳມ້ານ
ປະມວລກູ່ມາຍອານຸາ ມາຕາ ២ ສ່ວນມາຕາການບັງຄັບທາງການເມື່ອງຕາມພຣະຣາຊບັນຍືຕີປະກອບ
ຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍກາຮປັ້ງກັນແລະ ປະປາບປະມາກາຮຖຸຈິຕີ ພ.ສ. ๒๕๖๑ ມາຕາ ៩ ໄນໄຟ່ ໄນຕ້ອງ



ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดถึง ๔๕ วัน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด พฤติกรรมดังกล่าวมีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายใน



เวลาที่กฎหมายกำหนด มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตามที่กำหนดในที่นี้ ไม่ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายเกรเมสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการเมืองหรือดำเนินการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้



กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท
ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้การลงโทษไว้เป็นกำหนด ๑ ปี
ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายยงยุทธ แสงรุ่งเรือง



ในพระปรมາภิรัยพระมหาภักษติย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้担当งดำเนินการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้担当งดำเนินการเมืองจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอนุควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพันจากตำแหน่งในการ担当งดำเนินนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประดแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพันจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗, ๑๗๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พ้นจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์กร
บริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เนื่องจาก พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิก
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒
แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้อง
เป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโ途เท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำการเบื้องต้นแก่คดีนี้ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้อง^๑
ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒
มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหาร
ส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชี



แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ ผู้ถูกกล่าวหา y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพื้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดสำหรับติดต่อหรือเบอร์โทรศัพท์แก่บุคคลที่บ้านไว้ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคย y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ยื่นทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้อง y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพื้นจากตำแหน่งภายใต้กฎหมายกำหนด ทั้งคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งต้นฟังไม่เข้า พฤติกรรมดังกล่าวมีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ซึ่งการ y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพื้นจากตำแหน่ง นำยกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลท้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา yោงเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ y៊ืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีพื้นจาก



- ८ -

ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายເກມສື່ ຈັນທີ່ສຸຂ ຜູ້ອົກກລ່າວຫາ ຈະໄຈໄມ່ຢືນບัญชີແສດງรายการ
ທຮພຍສິນແລະຫີ່ສິນແລະເອກສາປະກອບຕ່ອຄະນະກຽມການ ປ.ປ.ຊ. ກຣນີ້ພັນຈາກຕຳແໜ່ງນາຍກ
ອົກກລ່າວຫາສ່ວນຕຳບາງຍອ ຄໍາເກອພະປະແດງ ຈັງຫວັດສຸນທຽບປາກ ຕາມພະຣາຊບັນຍຸຕີ
ປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍການປັບປຸງກັນແລະປະບັບປຸມການທຸຈິຣີຕ. ພ.ສ. ແລະ ມາຕຣາ ๓๒ ແລະ
ມາຕຣາ ๓๓ ທ້າມມີໃຫ້ຜູ້ອົກກລ່າວຫາດຳກຳຕຳແໜ່ງທາງການເນື່ອງທີ່ອຳດຳກຳຕຳແໜ່ງໃດໃນພຣຄກາມເນື່ອງ
ເປັນເວລາທ້າປັບແຕ່ວັນທີ ๒๖ ກຸມພາພັນຮ. ແລະ ຊຶ່ງເປັນວັນທີຜູ້ອົກກລ່າວຫາພັນຈາກຕຳແໜ່ງ
ຕາມພະຣາຊບັນຍຸຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍການປັບປຸງກັນແລະປະບັບປຸມການທຸຈິຣີຕ. ພ.ສ. ແລະ ມາຕຣາ
ມາຕຣາ ๓๔ ວຽກສອງ ກັບມີຄວາມຝຶດຕາມພະຣາຊບັນຍຸຕີປະກອບຮັບຮົມນູ້ງວ່າດ້ວຍການປັບປຸງກັນແລະ
ປະບັບປຸມການທຸຈິຣີຕ. ພ.ສ. ແລະ ມາຕຣາ ๑๙ ຈຳກຸກ ๒ ເດືອນ ແລະປັບ ๘,๐๐๐ ບາທ
ຜູ້ອົກກລ່າວຫາໃຫ້ການຮັບສາງກາພ ເປັນປະໂຍ່ນນັ້ນແກ່ການພິຈາລານ ມີເຫດຖຽທາໂທເຊ ລດໂທເໃຫ້ກິ່ງໜຶ່ງ
ຕາມປະມາລກງານມາຍອານຸ ມາຕຣາ ๗๙ ຄົງຈຳກຸກ ๑ ເດືອນ ແລະປັບ ๕,๐๐๐ ບາທ ໂມ່ປະກງວ່າ
ຜູ້ອົກກລ່າວຫາເຄີຍໄດ້ຮັບໂທເຈົ້າກຸກມາກ່ອນ ໂທເຈົ້າກຸກຈຶ່ງໃຫ້ອກາລົງໂທເໄວ້ມີກຳຫັດ ๑ ປີ ຕາມປະມາລ
ກງານມາຍອານຸ ມາຕຣາ ๕๖ ໄມ່ຈຳກຳປັບໃຫ້ຈັດກາຕາມປະມາລກງານມາຍອານຸ ມາຕຣາ ๗๙, ๓๐.

นายอธิคม อินทุภูติ

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๒ / ๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๑๗ / ๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายเกษมสี จันทร์สุข	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติกรรมอันควรเชื้อใจว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประดแดง จังหวัดสมุทรปราการ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษฐานเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔๑, ๑๐๔, ๑๖๗, ๑๙๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
คดีวินิจฉัยได้โดยไม่จำต้องเรียกพยานมาไต่สวน ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอประประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พันจากตำแหน่งวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่า
ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๙ วัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพันจากตำแหน่งนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลบางยอหรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดย
ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้อง
เป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโທเข้าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายในขณะกระทำผิดบังคับแก่คดีนี้ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้อง^๑
ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบล จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่น



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๕๗ วัน โดยผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเพียงว่า เมื่อได้รับหนังสือแจ้งให้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และซึ่งข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งรับดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อได้รับหนังสือแจ้งเตือนจากผู้ร้อง ง่ายต่อการยกขึ้นกล่าวอ้างและยังไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะให้รับฟังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด พฤติกรรมดังกล่าวเป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องและความมืออยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระองค์การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของ



ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ด้วย

จึงนิจฉัยว่า นายเกشمสี จันทร์สุข ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางยอ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระองค์การเมือง เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดต่ำมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายชัยเจริญ ดุษฎีพร