

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๘๐/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙ ซึ่งถึงที่สุดตามคำพิพากษาศาลฎีกาให้จำคุก ๙ ปี ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า



ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ และนับโทษคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีดังกล่าว

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้โทษต่อ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการตรวจสอบของผู้ร้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว แต่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ดังต่อไปนี้

๑. เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน คู่สมรส (อยู่กินฉันสามีภรรยา) จำนวน ๘,๔๑๑.๕๔ บาท



๒. หุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ของผู้ถูกกล่าวหา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง ณ วันพ้นจากตำแหน่ง กรณีเงินฝากธนาคารของนางทิพวรรณ ได้ความว่าบัญชีมีการเคลื่อนไหว ฝากและถอนเงินจำนวนหลายรายการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ ยอดเงินรวมกว่า ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินนี้กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๑) มาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบดีว่ามีบัญชีเงินฝากดังกล่าวอยู่ขณะพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ส่วนหุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ก็เป็นรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๑) แม้ต่อมาจะไม่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น มีการถอนชื่อออกจากการเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท แต่ภายหลังปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหาลับมาเป็นผู้ถือหุ้นอีกและมีจำนวนหุ้นที่ถือมากทั้งผู้ถูกกล่าวหานำที่ดินของตนเองไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าว ตามพฤติการณ์เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าตนมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ขณะพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เช่นกัน การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วนต่อผู้ร้อง เป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบความ



ถูกต้องความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สิน เชื่อว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ ทราบ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหา มี เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตาม คำร้อง ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจ ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) อันเป็นความผิดตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ และมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม

วินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ หนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก



๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาอยู่ระหว่างรับโทษจำคุกในคดีที่ผู้ร้องขอให้นับโทษต่อ จึงไม่อาจรอการลงโทษจำคุกคดีนี้ได้ และเมื่อปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาพอแก้ไขโทษจำคุกแล้ว จึงไม่อาจนับโทษต่อได้ ให้ยกคำขอส่วนนี้.

นายรัชชัย รัตนเหลียม



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้อง
ขอให้จับโทษต่อ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่
(วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส
และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ตามประกาศ
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหาร
ท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการ
ตรวจสอบของผู้ร้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว แต่ไม่
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ดังต่อไปนี้

๑. เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีออมทรัพย์
เลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน คู่สมรส (อยู่กินฉันสามีภรรยา) จำนวน
๘,๔๑๑.๕๔ บาท

๒. หุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่า
หุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ของผู้ถูกกล่าวหา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน



ต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา แห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามที่มีอยู่จริง ณ วันพ้นจากตำแหน่ง กรณี เงินฝากธนาคารดังกล่าวของนางทิพวรรณ ได้ความว่าบัญชีมีการเคลื่อนไหวฝากและถอนเงิน จำนวนหลายรายการตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ ยอดเงินรวมกว่า ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบ กับผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินนี้กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร หาดใหญ่ (วาระที่ ๑) มาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วหาว่ามีบัญชีเงินฝากดังกล่าวอยู่ขณะพ้นจาก ตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ส่วนหุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ก็เป็นรายการทรัพย์สิน ของผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๑) แม้ต่อมาจะไม่มีชื่อผู้ถูก กล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น แต่เหตุดังกล่าวเกิดจากความกังวลของผู้ถูกกล่าวหาเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติ ของผู้สมัครรับเลือกตั้งจึงมีการถอนชื่อออกจากการเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท การที่ภายหลังปรากฏชื่อ ผู้ถูกกล่าวหากลับมาเป็นผู้ถือหุ้นอีกและมีจำนวนหุ้นที่ถือมากเป็นอันดับสอง ตามพฤติการณ์ไม่ น่าจะมีการเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้ถือหุ้นโดยที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่รับรู้หรือยินยอม เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหา ทราบว่าตนมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ขณะพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เช่นกัน การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วนต่อผู้ร้อง เป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบความถูกต้องความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สิน และหนี้สิน เชื่อว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอัน



เป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตาม คำร้อง ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร หาดใหญ่ (วาระที่ ๒) อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ และมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาถูกเพิกถอนสิทธิ สมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม

วินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ หนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษ



ให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาอยู่ระหว่าง
รับโทษจำคุกในคดีที่ผู้ร้องขอให้นับโทษต่อ จึงไม่อาจรอการลงโทษจำคุกคดีนี้ได้ และเมื่อปรากฏว่า
ผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาพอแกโทษจำคุกแล้ว จึงไม่อาจนับโทษต่อได้ ให้ยกคำขอ
ส่วนนี้.

นายบุญชัย กริชชาญชัย

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม.๑๓/๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อม.๓๐/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ และนับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท.๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๔



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้อง
ขอให้จับโทษต่อ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา
และสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม
๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่
จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) โดยปฏิญาณตนต่อสภาเทศบาลนครหาดใหญ่วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และ
พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากลาออกวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมาย
กำหนด แต่ไม่แสดงเงินลงทุนของผู้ถูกกล่าวหา คือ หุ้นของบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด
๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท และเงินฝากธนาคารของนางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉัน
สามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน
เลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน จำนวนเงิน ๘,๔๑๑.๕๔ บาท ผู้ร้องมีหนังสือ
แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหา และมีหนังสือชี้แจง
แก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องพิจารณาแล้วจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
ต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร
เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี
นครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่น
บัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่



พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อเข้ารับตำแหน่งและเมื่อพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นในตำแหน่งเดียวกันนี้มาก่อน และยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องมาแล้ว ย่อมทราบถึงความสำคัญของหน้าที่ดังกล่าวว่าเป็นมาตรการสำคัญของกฎหมายที่ต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามที่มีอยู่จริง เพื่อตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินระหว่างดำรงตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่แสดงเงินลงทุนของผู้ถูกกล่าวหา ทั้งที่ในสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวเรื่อยมา นับแต่ร่วมจัดตั้งบริษัท คงมีบางช่วงเวลาเท่านั้นที่ไม่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น ซึ่งผู้ถูกกล่าวหา ก็กลับมา มีชื่อเข้าถือหุ้นอีกครั้งระหว่างดำรงตำแหน่งในวาระที่ ๒ และยังปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหานำที่ดินของตน เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินของบริษัทกับธนาคาร โดยผู้ถูกกล่าวหาระบุในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินว่า เป็นการกู้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว ส่วนเงินฝากธนาคารของนางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งก็ปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ และผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงรายการทรัพย์สินนี้ไว้ในคราวพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) มาแล้ว พฤติการณ์ล้วนบ่งชี้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา รู้ถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวเป็นอย่างดี การไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ครบถ้วนตามที่มียู่จริงเช่นนี้ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องมีอยู่จริงตลอดจนความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินได้ ที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องอ้างความผิดพลาดหรือความเข้าใจผิดในการจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินก็ดี ก็ล้วนเป็นเพียงความเข้าใจของผู้ถูกกล่าวหาเองฝ่ายเดียวโดยไม่มี



บทกฎหมายหรือเหตุผลอันควรสนับสนุน เมื่อพิจารณาพฤติการณ์แห่งคดีประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป และเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๖๗

จึงวินิจฉัยว่า นายไพร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน ไม่หักวันที่ถูกคุมขังก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา และให้นับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗๐/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับนัยโทษของผู้ถูกกล่าวหาคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญา หมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลเดียวกันกับจำเลยในคดีที่โจทก์
ขอให้นับโทษต่อ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา
และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยได้รับเลือกตั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อ
วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ปฏิญาณตนต่อสภาเทศบาลนครหาดใหญ่เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม
และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ด้วยการลาออก ผู้ถูกกล่าวหายื่น
บัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยไม่แสดง
รายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินลงทุนในหุ้นของบริษัท สกูลมาสเตอร์ จำกัด (กรุงเทพ
๒๐๐๒) จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น หุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐,๐๐๐ บาท และไม่แสดงรายการ
ทรัพย์สินของนางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยา ได้แก่ เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์
จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีออมทรัพย์เลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ จำนวน ๘,๔๑๑.๕๔
บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นบุคคลเดียวกันกับจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาล
อาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙ คดีถึงที่สุดแล้วตามคำพิพากษาศาลฎีกาให้จำคุก ๙ ปี

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร
เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร
หาดใหญ่ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระ
ที่ ๒) จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
ของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตาม



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙), ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและของนางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งการยื่นเอกสารหลักฐาน ประกอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของนายกเทศมนตรีเทศบาลนครที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ ผู้ถูกกล่าวหา ทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวแต่เจตนาไม่ยื่นแสดงทรัพย์สิน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหา ให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดง ที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐาน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย



วินิจฉัยว่า นายไพร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาในคดีนี้ ช้อนกับการรับโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙ การจะหักวันคุมขังออกจากระยะเวลาจำคุกในคดีนี้อีก จะเป็นการซ้ำซ้อน ทำให้การรับโทษจำคุกไม่เป็นไปตามความจริง จึงไม่หักวันที่คุมขังก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา นับโทษของผู้ถูกกล่าวหาในคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกของจำเลยในคดีอาญาคดีหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

นายเกียรติ วรพุทธพงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๙๐ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) เป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องตามประกาศของผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗ กับขอให้นับโทษจำคุกของผู้ถูกกล่าวหาต่อจากโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๙



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้ปฏิญาณตนต่อ สภาเทศบาลนครหาดใหญ่ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ ผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ได้แก่ เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ บัญชี เลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน (คู่สมรส) จำนวน ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นบริษัท สกูลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องเห็นว่าหลักฐานเพียงพอจึงแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้มารับทราบข้อกล่าวหาและมีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาโดยอ้างเหตุกรณีที่ไม่ได้แสดงบัญชีของคู่สมรส เนื่องจากเอกสารตกหล่น ส่วนกรณีที่ไม่แสดงหุ้นบริษัท สกูลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด เนื่องจากเคยแจ้งให้เอาชื่อออกแล้วจึงเป็นเรื่องเข้าใจผิดและที่สำคัญบริษัทก็ไม่ได้ประกอบกิจการใด ๆ ไม่มีการชำระค่าหุ้นกัน มูลค่าหุ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่จึงเป็นผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ที่มีมูลค่าโดยปรากฏว่าในส่วนบัญชีเงินฝากของคู่สมรสนั้น ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นรายการนี้ไว้แล้วในกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) ของตน ทั้งยังปรากฏการเคลื่อนไหวทางบัญชีหลายรายการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ ส่วนหุ้นบริษัท สกูลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด นั้น ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นรายการนี้ไว้แล้วในกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๑) ของตน และบริษัทดังกล่าวเป็นผู้กู้ตามสัญญากู้เงินประจำกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานธุรกิจขนาดใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ค้ำประกันและที่ดินของผู้ถูกกล่าวหารวม ๖ แปลง จำนองไว้เป็นประกัน โดยผู้ถูกกล่าวหา ก็ได้แสดงรายการที่ดินทั้ง ๖ แปลง ไว้ในบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมจะต้องทราบถึงการมีอยู่ของบริษัทดังกล่าว ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง จึงฟังได้



ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา

(อม.๕๐)



- ๕ -

มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน ให้นับโทษต่อจากโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่
อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค ๙.

นายพันธุ์เลิศ บุญเลี้ยง

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๐ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงซึ่งควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับขอให้นับโทษของผู้ถูกกล่าวหาคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้นับโทษต่อ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า นายไพร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา ได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี
 นครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕
 และได้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) โดยการลาออกตั้งแต่วันที่ ๔
 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศ
 ของผู้ร้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส
 และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง
 ภายใน ๖๐ วัน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์
 ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ภายในวันที่ ๕ เมษายน
 ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ เมื่อวันที่ ๒๙
 มีนาคม ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ ชื่อ
 บัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน คู่สมรส จำนวนเงิน ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และเงินลงทุนหุ้นบริษัทสกลมาสเตอร์
 (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า
 ๙๐๐,๐๐๐ บาท ข้อเท็จจริงตามสำนวนคดีเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๒ และรายงานผลการ
 ตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินจากการตรวจสอบเชิงลึกเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๗ ปรากฏ
 ว่า นางทิพวรรณซึ่งเป็นคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา เปิดบัญชีดังกล่าวเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ บัญชีมี
 การเคลื่อนไหวของเงินฝากและเงินถอนจำนวนหลายรายการ และมีลักษณะเป็นบัญชีหลักที่นาง
 ทิพวรรณใช้ในการดำเนินธุรกรรมทางการเงิน มียอดเงินฝากตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ รวมเป็นเงิน
 ๘,๙๐๖,๒๒๔.๐๘ บาท มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีทั้งรายการเงินฝากและเงินถอนหลายรายการ โดย
 ผู้ถูกกล่าวหาเองเคยยื่นแสดงรายการทรัพย์สินนี้กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่
 (วาระที่ ๑) มาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบดีว่ามีบัญชีเงินฝากดังกล่าวอยู่ แม้นางทิพวรรณจดทะเบียน



หย่ากับผู้ถูกกล่าวหาแล้วแต่ยังคงอยู่กินด้วยกันฉันสามีภริยาจึงถือว่าเป็นคู่สมรสตามมาตรา ๑๐๒ ที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางทิพวรรณที่มีอยู่จริงในวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้อง ส่วนกรณีไม่แสดงรายการหุ้นบริษัทสกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ก่อตั้งในปี ๒๕๔๕ และได้ถือหุ้นในบริษัทต่อเนื่องกันตลอดมา โดยแสดงรายการเงินลงทุนดังกล่าวไว้ในกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ นอกจากนี้ผู้ถูกกล่าวหาได้แสดงรายการหนี้สินที่ตนเองนำที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๑๕๐๓๑ - ๑๕๐๓๖ ตำบลบ้านพรุ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันหนี้เงินกู้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ของ บริษัทสกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ตั้งแต่มีการทำสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕๔๖ ต่อผู้ร้องต่อเนื่องตลอดมา อันแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหายังมีความภาระผูกพันและมีส่วนได้เสียในกิจการของบริษัท แม้บางช่วงเวลาผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ถือหุ้นในบริษัทอันเนื่องมาจากข้อกีดขวางในการถือครองหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์และสื่อว่าจะขาดคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้ง แต่ปรากฏว่าบริษัทของผู้ถูกกล่าวหาไม่เข้าหลักเกณฑ์เป็นกิจการหนังสือพิมพ์และสื่อ ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมาจนถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาถือครองหุ้นต่อเนื่องกันตลอดมา และยังคงถือครองต่อเนื่องถึงวันที่ผู้ร้องตรวจพบ พฤติการณ์เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทสกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด เป็นอย่างดี การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สิน พฤติการณ์ดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่าการที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากและเงินลงทุนดังกล่าว เป็นการจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องปฏิบัติ ประกอบ



กับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น อันเป็นความผิดตามคำร้อง มีผลให้ต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน ให้นำโทษจำคุกของผู้ถูกกล่าวหาครั้งนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙.

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๑๓ /๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕๐ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) และพ้นจากตำแหน่ง
ดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง
ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น
ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง
(๑), ๑๖๗ ขอให้นับโทษต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีอาญา
หมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๔



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้อง
ขอให้นับโทษต่อ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารท้ายคำร้อง ส่วนงานการไต่สวนของผู้ร้อง และคำให้การ
ของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ เป็นวาระที่ ๒ และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวโดยการลาออกมีผลเมื่อวันที่
๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจาก
ตำแหน่งเดียวกันนี้ในวาระที่ ๑ มาแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
กรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ
ผู้ถูกกล่าวหา และนางทิพวรรณ พัฒโน คู่สมรส ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา รวม ๒ รายการ
ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน ชื่อบัญชีนางทิพวรรณ
พัฒโน ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นในบริษัท
สกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท
รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์
๒๕๖๕ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง ตามหนังสือขอชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาฉบับลงวันที่
๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง
ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น
กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า



เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ เป็นวาระที่ ๒ จึงเป็นผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙) และวรรคสอง กับมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ และผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว ดังนี้ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องทั้งกรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง และย่อมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องเป็นอย่างดี แต่เมื่อผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวในวาระที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหา กลับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตนเองและ คู่สมรสให้ครบถ้วนถูกต้อง ทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงรายการทรัพย์สินของคู่สมรส คือ บัญชีเงินฝาก ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน เมื่อครั้งพ้นจากตำแหน่งเดียวกันนี้ในวาระที่ ๑ มาแล้ว ซึ่งทรัพย์สินรายการนี้ ได้ความจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า นางทิพวรรณเคยให้การว่าบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นรายได้



หลักอันเกิดจากกิจการโรงเรียนนานาชาติของนางทิพวรรณ ใช้สำหรับทำธุรกรรมเกี่ยวกับรายจ่ายของ
กิจการโรงเรียนรวมถึงค่าใช้จ่ายภายในบ้าน ทั้งยังปรากฏจากรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่ปรากฏ
รายการทำธุรกรรมทั้งฝากและถอนเงินเป็นประจำอย่างต่อเนื่องมูลค่ารวมหลายล้านบาท ตั้งแต่ปี
๒๕๕๓ ถึง ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหา ยังคงอยู่กินฉันสามีภริยากับนางทิพวรรณ และ
ในขณะที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในวาระที่ ๒ ก็ยังมิได้
ปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวอีกด้วย พฤติการณ์เช่นนี้สนับสนุนให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่
ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นอย่างดี ส่วนรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่ได้แสดงต่อผู้ร้อง
คือ หุ้นในบริษัทสกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น
มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ได้ความจากสำเนาหนังสือบริษัทสนธิและ
สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าวว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นหนึ่งในผู้เริ่มก่อการจัดตั้งบริษัทและ
มีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวมาโดยตลอดตั้งแต่เริ่มจัดตั้งบริษัทเมื่อปี ๒๕๔๕ จนถึงวันที่มีหน้าที่
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในคดีนี้ คงไม่ปรากฏชื่อเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทเพียง
ปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๗ เท่านั้น ทั้งยังเป็นผู้ลงลายมือชื่อในฐานะกรรมการบริษัท
ยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนหลายครั้ง และยังคงนำที่ดินของตนเอง
จดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าวอีกด้วย พฤติการณ์เช่นนี้แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหา
มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งในฐานะผู้ถือหุ้นและยังมีส่วนได้เสียกับการบริหารกิจการและผลประโยชน์ของ
บริษัทมาโดยตลอด ทั้งยังเป็นผู้ยื่นขอจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นด้วยตนเอง จึงเชื่อได้ว่า
ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าตนยังคงมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหา
ดังที่วินิจฉัยมายังสนับสนุนให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ รายละเอียด และที่มาแห่ง



ทรัพย์สินของตนและคู่สมรสเป็นอย่างดี ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ดังนี้ จึงฟังได้ว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม

จึงวินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาในคดีนี้ซ้อนกับการรับโทษ

(อม.๕๐)



- ๖ -

จำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙ การที่จะให้วันที่ถูกคุมขังออกจากระยะเวลาจำคุกในคดีนี้ก็จะทำให้การรับโทษจำคุกไม่เป็นไปตามความจริง จึงไม่ให้วันที่ถูกคุมขังก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา ให้นับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙./

นายสมชาย อุดมศรีสำราญ

(อม.๓๒)

คำวินิจฉัยส่วนตน



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕๖ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง
ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจาก
ตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา
๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับขอให้นับโทษของผู้ถูกกล่าวหาคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลย
ในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาล
อาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีผู้ร้อง
ขอให้นับโทษต่อ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา วาระที่ ๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นในบริษัท สกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ คู่สมรสนั้นให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ



ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙) และวรรคสอง กับมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กนฉนสามีกรียากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๘,๔๑๑.๕๔ บาท ข้อเท็จจริงได้ความจากบันทึกถ้อยคำของนางทิพวรรณในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่าบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นบัญชีรายได้หลักอันเกิดจากกิจการโรงเรียนนานาชาติของนางทิพวรรณ และเป็นบัญชีที่ใช้ทำธุรกรรมเกี่ยวกับรายจ่ายของกิจการโรงเรียนดังกล่าวกับค่าใช้จ่ายภายในบ้าน สอดคล้องกับรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่มีรายการทำธุรกรรมฝากและถอนเงินเป็นประจำต่อเนื่องมานับตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวมหลายล้านบาท โดยเป็นธุรกรรมที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาระหว่างการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ของผู้ถูกกล่าวหาทั้งสองวาระและเป็นช่วงเวลาที่ถูกกล่าวหายังคงอยู่กนฉนสามีกรียากับนางทิพวรรณ อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงบัญชีเงินฝากของนางทิพวรรณดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ มาแล้ว และในวันที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ ยังไม่มีการปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าว ตามพฤติการณ์จึงเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นอย่างดี ในส่วนของหุ้นในบริษัท สกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐



บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ปรากฏข้อเท็จจริงจากข้อมูลนิติบุคคลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด สงขลาในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ ผู้ถูกกล่าวหาทำกับพวกร่วมกัน จัดตั้งบริษัทดังกล่าวขึ้นและปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหาพร้อมถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวมาโดยตลอด เฉพาะปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๗ เท่านั้นที่ไม่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น แต่หลังจากนั้นผู้ถูกกล่าวหาไม่มีชื่อถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวโดยตลอดมาไม่ขาดช่วงจนถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหายังเคยลงลายมือชื่อในฐานะกรรมการบริษัทในคราวยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนหลายครั้ง อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหานำที่ดินของตนเองจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหามีความเกี่ยวข้องในการบริหารกิจการในฐานะผู้แทนนิติบุคคลและมีส่วนได้เสียในทางทรัพย์สินและหนี้สินของบริษัทโดยตรง จึงเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าผู้ถูกกล่าวหายังคงมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว การที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่มาแล้วถึงสองวาระ ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญของการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินว่าเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ ให้ครบถ้วน ทำให้ผู้ร้องไม่อาจเปรียบเทียบการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างการดำรงตำแหน่งได้อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินทั้งสองรายการตามคำร้อง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ



และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาคดีนี้ซ้อนกับการต้องโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติ



มีขอบภาค ๙ การหักวันคุมชั่งก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกในคดีนี้ ทำให้การรับโทษจำคุกไม่เป็นไปตามความจริง จึงไม่หักวันคุมชั่งก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา ให้นับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙.

นางปิยนุช จรุงรัตน

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๘๑๐/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้เพิกถอนสิทธิ สมัครับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับขอให้นับโทษของผู้ถูกกล่าวหา คดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/ ๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้นับ

โทษต่อ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาและ
สำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด
(มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามี
ภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นในบริษัท
สกุลมัสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวม
มูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่หนังสือชี้แจงข้อ
กล่าวหาต่อผู้ร้อง

มีปัญหาคือต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์
อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร
หาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร
หาดใหญ่ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ คู่สมรส
นั้นให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย ตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙)
และวรรคสอง กับมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และ



สมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ในบัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท โดยปรากฏข้อเท็จจริงจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า นางทิพวรรณเปิดบัญชีดังกล่าวในปี ๒๕๕๓ เพื่อเป็นบัญชีแสดงรายได้และรายจ่ายจากกิจการโรงเรียนนานาชาติ รวมถึงค่าใช้จ่ายภายในบ้าน จึงสอดคล้องกับรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่มีรายการทำธุรกรรมฝากและถอนเงินเป็นประจำต่อเนื่องมานับตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวมหลายล้านบาท และเป็นธุรกรรมที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาระหว่างการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ของผู้ถูกกล่าวหาทั้งสองวาระและในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหายังคงอยู่กินฉันสามีภริยากับนางทิพวรรณ นอกจากนี้ผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงบัญชีเงินฝากของนางทิพวรรณดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ มาแล้ว และในวันที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ นั้นก็ยังไม่มีการปิดบัญชี พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากของนางทิพวรรณเป็นอย่างดี ในส่วนของหุ้นในบริษัท สกูลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากข้อมูลนิติบุคคลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดสงขลาในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ ผู้ถูกกล่าวหากับพวกพ้องร่วมกันจัดตั้งบริษัทดังกล่าวขึ้นและปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหาร่วมถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวมาโดยตลอด คงมีในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๗ เท่านั้นที่ไม่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น แต่หลังจากนั้นเป็นต้นมาผู้ถูกกล่าวหา มีชื่อถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวโดยตลอดไม่ขาดช่วงจนถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหายังเคยลงลายมือชื่อในฐานะกรรมการบริษัทในคราวยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนหลายครั้ง อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหานำที่ดินของตนเองจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าว



พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าผู้ถูกกล่าวหายังคงมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่มาแล้วถึงสองวาระ ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญของการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินว่าเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ ให้ครบถ้วน ทำให้ผู้ร้องไม่อาจเปรียบเทียบการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างการดำรงตำแหน่งได้อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินทั้งสองรายการตามคำร้อง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง



ของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน ให้นับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกในคดีอาญา หมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙.

นายวิชาญ ศิริเศรษฐ์