

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม.๔๔/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม.๒๑/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
พินิจารวเอก ปราชญ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล
แหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
ประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อัน
ควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ
 อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่
 ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ
 วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ ได้แก่ เงินฝาก
 ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) บัญชีเลขที่ ๐๘๑๒๘๘๓๗๖๓ ไม่แสดงรายการหนี้สินของ
 ผู้ถูกกล่าวหา ๒ รายการ ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต
 ๓๕๖๔๕๘๐๐๐๐๗๖๒๘๖๗ และเลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑๔๒๘๐๑๐๕๓๓๗๓๒ ไม่แสดงรายการ
 ทรัพย์สินของนางธัญญา ชัยเชียงเอม (คู่สมรส) ๖ รายการ ได้แก่ เงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด
 (มหาชน) บัญชีเลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓ บัญชีเลขที่ ๓๗๗๒๒๑๖๙๖๒ และบัญชีเลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๙๑๔
 เงินฝากธนาคารออมสินบัญชีเลขที่ ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ และบัญชีเลขที่ ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ และที่ดิน
 ตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ไม่แสดงรายการหนี้สิน
 ของนางธัญญา ๒ รายการ ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชีธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต
 ๔๕๔๖๓๒๐๙๔๔๔๖๑๑๖ และเลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙๘๕๙๖๖๘๕๔๑๑๓ ไม่แสดงแบบแสดง
 รายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาปีภาษี ๒๕๖๓ ของนางธัญญา ๑ รายการ และไม่แสดงรายการ
 ทรัพย์สินของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ รายการ ได้แก่ เงินฝากธนาคารออมสินบัญชีเลขที่
 ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
 เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี
 พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง



นายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราดหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙), ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาและของนางธัญญา ชัยเชียงเอม (คู่สมรส) ไม่แสดงแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาปีภาษี ๒๕๖๓ ของนางธัญญา และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจ



ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า พันตำรวจเอก ปราชญ์ ชัยเชียงเฒ่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายณรงค์ กลั่นวารินทร์



- ๒ -

(อม.๕๐)

ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด โดยแถลงนโยบายต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลแหลมฉบังเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว และยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ ล่าช้ากว่าระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนดและไม่ครบถ้วน โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ เงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี คือบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่โขงแวลู พัฒนาการ เลขที่ ๐๘๑๒๘๘๓๖๓๓ เงินฝากของคู่สมรส ๕ บัญชี คือ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมฉบัง เลขที่ ๓๗๗๒๒๑๖๙๖๒ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาทลาดพัฒนาการ เลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๕๑๙ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่ ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ และบัญชีธนาคารออมสินสาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่ ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ เงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ บัญชี คือ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่ ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ และที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คือ โฉนดเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด ไม่แสดงรายการหนี้สิน ได้แก่ หนี้เบิกเงินเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี คือ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตร



- ๓ -

(อม.๕๐)

เครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ หนี้เบิกเงินเกินบัญชีของคู่สมรส ๒ บัญชี คือ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙ ๘๕๔๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ และไม่แสดงแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ปีภาษี ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ครบถ้วนและถูกต้องภายใน ๓๐ วัน แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นเอกสารประกอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ร้องจึงดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี และของคู่สมรส ๕ บัญชี ไม่มีการเคลื่อนไหว บัญชีเงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ คู่สมรสไปเปิดบัญชีโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบที่ดินของคู่สมรสเดิมเป็นกรรมสิทธิ์ของบุตรของคู่สมรส ต่อมาได้รับโอนกลับมาเป็นของคู่สมรสโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ บัตรเครดิตของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัตร และของคู่สมรส ๒ บัตร ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าไม่ต้องชี้แจงเพราะไม่มีเงินได้เข้ามา ส่วนแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสได้ยื่นต่อกรมสรรพากรแล้วแต่ไม่ยื่นเอกสารประกอบให้ครบถ้วนหรือถูกต้อง ต่อมาผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาลงชื่อรับทราบข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้อง



- ๔ -

(อม.๕๐)

ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ย่อมทราบดีว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมถึงไม่แนบบแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากของผู้ร้อง คู่สมรส รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ยังมีการเคลื่อนไหวทางบัญชี และสามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงได้ไม่ยาก ที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คู่สมรสเพิ่งได้มาหลังจากผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่ง และมีหลักฐานทางทะเบียนของทางราชการ หนี้บัตรเครดิตทั้งของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ยังคงมีการใช้จ่ายและมียอดเงินค้างชำระ รวมทั้งคู่สมรสได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ได้รับค่าตอบแทนทุกเดือน ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมรับรู้ถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี ที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาว่าบัญชีเงินฝากไม่มีการเคลื่อนไหว ขัดแย้งกับเอกสารรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีของธนาคารที่มีการบันทึกรายการตามธุรกรรมทางการเงินที่เกิดขึ้นไปตามลำดับเวลาและต่อเนื่องยากที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ ส่วนที่ว่าไม่ทราบที่ดินของคู่สมรสเพิ่งได้รับโอนกลับมา รวมทั้งเข้าใจว่าหนี้บัตรเครดิตไม่ต้องแสดงในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ไม่มีน้ำหนักบ่งชี้ว่ามีได้



- ๕ -

(อม.๕๐)

จงใจปกปิดไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินดังกล่าว ที่ว่ายื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสแก่กรมสรรพากรแล้ว มิใช่ข้อยกเว้นให้ไม่ต้องแสดงรายการดังกล่าวในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแก่ผู้ร้อง ฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหารับรู้ถึงความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และมีพฤติการณ์อันเชื่อได้ว่ามีเจตนาปกปิดทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ตามที่ผู้ร้องดำเนินการและแจ้งข้อกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ และมาตรา ๑๑๔ เมื่อพิจารณาพฤติการณ์แห่งคดีประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปและไม่มีสิทธิดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๖๗

พิพากษาว่า พันตำรวจเอกปราษฎ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา



- ๖ -

(อม.๕๐)

๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางสาวมาลี เตชะจันทะ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๔๔/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๑/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		พันตำรวจเอกปราษฎ์ ชัยเชียงเอม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด เป็นผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้อง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ
 อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจาก
 ตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
 หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว และยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
 และหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ไม่แสดง
 รายการทรัพย์สิน ได้แก่ เงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี คือ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด
 (มหาชน) สาขาแม่โขงแวลู พัฒนาการ เลขที่ ๐๘๐๒๘๘๓๗๖๓ เงินฝากของคู่สมรส ๕ บัญชี คือ บัญชี
 ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓ บัญชีธนาคาร
 กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมงอบ เลขที่ ๓๗๗๒๒๐๖๙๖๒ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด
 (มหาชน) สาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๙๑๙ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์
 บางกะปิ เลขที่ ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ และบัญชีธนาคารออมสิน สาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่
 ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ เงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ บัญชี คือ บัญชีธนาคารออมสิน สาขา
 เซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่ ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ และที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คือ โฉนดเลขที่
 ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ไม่แสดงรายการหนี้สิน ได้แก่ หนี้เบิกเงิน
 เกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี คือ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔
 ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐
 ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ หนี้เบิกเงินเกินบัญชีของคู่สมรส ๒ บัญชี คือ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่
 บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต



๕๒๒๙ ๘๕๙๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ และไม่แสดงแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของ คู่สมรส ปีภาษี ๒๕๖๓ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบให้ครบถ้วนและถูกต้องภายใน ๓๐ วัน ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี และของคู่สมรส ๕ บัญชี ไม่มีการเคลื่อนไหว บัญชีเงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ คู่สมรสไปเปิดบัญชีโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ ที่ดินของคู่สมรสเดิมเป็นกรรมสิทธิ์ของ บุตรของคู่สมรส ต่อมาได้รับโอนกลับมาเป็นของคู่สมรสโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจ ว่าไม่ต้องชี้แจงบัตรเครดิตของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัตร และของคู่สมรส ๒ บัตร เพราะไม่มีเงินได้ เข้ามา ส่วนแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ได้ยื่นต่อกรมสรรพากรแล้ว แต่ไม่ยื่นเอกสารประกอบให้ครบถ้วนหรือถูกต้อง ต่อมาผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาลงชื่อ รับทราบข้อกล่าวหาแล้ว

มีปัญหาดังต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง หรือไม่ เห็นว่า เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล แหลมฉบังจึงเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาทำหน้าที่ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ ภาวะต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศ



คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องโดยถูกต้องตรงกับความจริงเป็นหน้าที่สำคัญของผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ย่อมทราบดีว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องให้ถูกต้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมถึงไม่แนบบแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากของผู้ร้อง คู่สมรส รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะยังมีการเคลื่อนไหวทางบัญชี ซึ่งสามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงได้ไม่ยาก ที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คู่สมรสได้มาหลังจากผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่ง และมีหลักฐานทางทะเบียนของทางราชการ หนี้บัตรเครดิตทั้งของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ยังคงมีการใช้จ่ายและมียอดเงินค้างชำระ รวมทั้งคู่สมรสก็ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบได้รับค่าตอบแทนทุกเดือน ผู้ถูกกล่าวหาย่อมรับรู้ถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าบัญชีเงินฝากไม่มีการเคลื่อนไหวเป็นข้ออ้างที่ขัดแย้งกับเอกสารรายการเคลื่อนไหวทางบัญชี ซึ่งเป็นเอกสารของธนาคารที่มีการบันทึกรายการตามธุรกรรมทางการเงินที่เกิดขึ้นไปตามลำดับเวลาและต่อเนื่องยากที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดง



ที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน จึงพึงได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าว ยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ
เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘
กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมา
ก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายนิรัตน์ พุกาญจนานนท์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๔๔/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๖๖ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
พันตำรวจเอกปราษฎ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมมอ
อำเภอแหลมมอ จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้
ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามี
เจตนา ไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของ
ผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาและ
สำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับ
เลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมมอ อำเภอแหลมมอ จังหวัดตราด โดยแถลงนโยบาย
ต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน



กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ต่อมาวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งและได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่กษัณวาลู พัฒนาการ เลขที่ ๐๘๑๒๘๘๓๗๖๓ ไม่แสดงทรัพย์สินของคู่สมรสผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ เลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมฉบัง เลขที่ ๓๗๗๒๒๑๖๙๖๒ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๕๑๙ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่ ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่ ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ และที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด ไม่แสดงทรัพย์สินของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่ ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ ไม่แสดงหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ และเงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ ไม่แสดงหนี้สินของ คู่สมรส ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ และเงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙ ๘๕๔๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ กับไม่แสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ปีภาษี ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กำหนด ผู้ถูกกล่าวหา ไม่ดำเนินการใด ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาไม่มารับทราบ ข้อกล่าวหา ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องว่า เหตุที่ไม่แสดงบัญชีธนาคารของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสเพราะไม่มีรายการเคลื่อนไหวไม่ได้ใช้งานนานแล้ว ส่วนบัญชีธนาคารของบุตรและที่ดินของคู่สมรสนั้น ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่ามีทรัพย์สินดังกล่าว



เหตุที่ไม่ยื่นรายการหนี้เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสเพราะเป็นหนี้สินที่เพิ่มขึ้นไม่ได้มีเงินได้
จึงเข้าใจว่าไม่ต้องแสดง สำหรับแบบแสดงรายการเสียภาษีของคู่สมรสนั้นได้ยื่นต่อกรมสรรพากรแล้ว

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์
อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล
แหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล
จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของ
ตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องพร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่
จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งหลักฐานการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา ตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒
(๙) และ ๑๐๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม (๑) ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และ
สมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙)
พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ
ภาวะรวมถึงไม่แสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสให้ถูกต้อง โดยในส่วนบัญชี
ธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถูกกล่าวหารวม ๗ รายการนั้น
ข้อเท็จจริงปรากฏจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่ามีรายการเคลื่อนไหวฝากและถอนเงินอยู่ตลอด
โดยเฉพาะบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่กษัณวณ พัฒนาการ เลขที่ ๐๘๑๒๘๘๓๗๖๓
ของผู้ถูกกล่าวหา บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ เลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓
บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมฉบัง เลขที่ ๓๗๗๒๒๑๖๙๖๒ และบัญชีธนาคารกสิกร



ไทย จำกัด (มหาชน) สาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๙๑๙ ของคู่สมรสผู้ถูกกล่าวหาอันมีรายการฝากและถอนเงินรวมกันหลายสิบล้านบาท เกินกว่าจำนวนรายได้ที่ผู้ถูกกล่าวหาแสดงไว้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อผู้ร้องและเกินกว่ารายได้ที่คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาขึ้นแบบรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไว้ต่อกรมสรรพากร ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ของคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบทางทะเบียนได้โดยง่าย สำหรับหนี้เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสรวม ๔ รายการและหลักฐานการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสนั้น กฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจนว่าเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องทุกกรณีโดยไม่มีเหตุยกเว้นใดๆ อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้วย่อมต้องทราบถึงหน้าที่ตามกฎหมาย ตลอดจนเข้าใจถึงหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการ รวมถึงความมุ่งหมายของการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินว่าเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่อาจหยิบยกความเข้าใจส่วนตัวว่าการมีหนี้สินเพิ่มขึ้นจึงไม่มีเงินได้ หรือการยื่นแสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไว้ต่อกรมสรรพากรแล้วมาเหตุให้หลุดพ้นจากหน้าที่ตามกฎหมายได้ เมื่อนำพฤติการณ์ของ ผู้ถูกกล่าวหาข้างต้นที่บ่งชี้ว่ามีการรับรู้ถึงการมีอยู่ของรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบดังกล่าวอยู่โดยตลอดมารับฟังประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบนั้น ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐาน



เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกบทหนึ่งด้วย

จึงวินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเฒ่า ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายพงษ์ศักดิ์ ตระกูลศิลป์

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๔๔/๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๖/๒๕๖๔

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
 พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล
แหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี
พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่
แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ (๑) เงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี ของคู่สมรส ๕ บัญชี และของ
บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ บัญชี (๒) ที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง (๓) เงินเบิกเกินบัญชีของ
ผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี และของคู่สมรส ๒ บัญชี และ (๔) รายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของ
คู่สมรส ปีภาษี ๒๕๖๓ ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา
๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด โดยแถลงนโยบายต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลแหลมงอบเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว และยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ เกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ รายการเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี คือ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่โขงแวลู พัฒนาการ เลขที่บัญชี ๐๘๑-๒-๘๘๓๗๖-๓ เงินฝากของคู่สมรส ๕ บัญชี คือ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่บัญชี ๐๐๕-๓-๔๗๙๔๑-๓ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่บัญชี ๐๐๕-๓-๔๗๙๔๑-๓ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมงอบ เลขที่บัญชี ๓๗๗-๒-๒๑๖๙๖-๒ บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่บัญชี ๗๐๘-๒-๓๔๕๙๑-๙ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่บัญชี ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ และบัญชีธนาคารออมสิน สาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่บัญชี ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ เงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ บัญชี คือ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่บัญชี ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ รายการที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คือ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด รายการหนี้สิน ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี คือ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ หนี้เงินเบิกเกินบัญชีของคู่สมรส ๒ บัญชี คือ



ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙ ๘๕๙๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ และไม่แสดงแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ปีภาษี ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า บัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี และของคู่สมรส ๕ บัญชี ไม่มีการเคลื่อนไหวมานาน บางบัญชีคู่สมรสจำไม่ได้ บัญชีเงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะคู่สมรสไปเปิดบัญชีโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ ที่ดินของคู่สมรสเดิมเป็นกรรมสิทธิ์ของบุตรของคู่สมรส แต่คู่สมรสหลงลืมว่าต่อมาได้รับโอนกรรมสิทธิ์กลับมาเป็นของคู่สมรสแล้ว เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาและของคู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าไม่ต้องชี้แจงเพราะไม่มีเงินได้เข้ามา ส่วนแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสได้มีการยื่นต่อกรมสรรพากร ต่อมาผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราดหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ



ต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วน แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมถึงไม่แนบบแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรส รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ บางบัญชีเปิดก่อนเข้ารับตำแหน่งและมีธุรกรรมทางการเงินทั้งรายการฝากและรายการถอนเงินเป็นจำนวนหลายครั้ง บางบัญชีมีการทำธุรกรรมทางการเงินมาโดยตลอดนับตั้งแต่วันที่เปิดบัญชีจนถึงวันผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อพิจารณาถึงจำนวนบัญชีเงินฝากที่มีไม่มาก ประกอบกับธุรกรรมทางการเงินที่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีมาโดยตลอด ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบว่าตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะมีบัญชีเงินฝากกับธนาคารใดบ้าง สำหรับที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง เป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าและมีเพียง ๑ แปลง ไม่น่าเชื่อว่าคู่สมรสจะหลงลืมได้ส่วนเงินเบิกเกินบัญชีทั้งของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีการใช้จ่ายผ่านบัตรเครดิตมาโดยตลอดและมีการชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับแบบแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้มีคำอธิบายรายการเงินเบิกเกินบัญชีว่า หมายถึง เงินเบิกเกินบัญชีจากธนาคารและให้หมายความรวมถึงหนี้ค้างชำระบัตรเครดิตทุกประเภทด้วย ข้ออ้างที่ว่าไม่มีเงินได้เข้ามาจึงไม่ได้ยื่นรายการดังกล่าวนั้นปราศจาก



เหตุผล อีกทั้งคู่สมรสดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ผู้ถูกกล่าวหาหยาบทราบว่าคู่สมรสจะได้รับค่าตอบแทนทุกเดือน เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๕ กำหนดให้แบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส เป็นเอกสารประกอบที่ต้องแสดงพร้อมกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาที่ว่าคู่สมรสได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาต่อกรมสรรพากรไม่อาจรับฟังได้ จึงเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแต่กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องโดยไม่ปรากฏเหตุผลอันสมควรสื่อแสดงเจตนาว่า ผู้ถูกกล่าวหาต้องการจะปิดบังทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว เมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังตามมาตรา ๑๖๗

จึงวินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราษฎ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน



หรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณาเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางไข่มุกด์ ปอพานิชกรณ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๔๔/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๖/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเอม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมทอง อำเภอแหลมทอง จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลม
 กอบ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่
 ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับ
 ตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องแล้ว แต่ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการ
 ทรัพย์สินกล่าวคือ เงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี คู่สมรส ๕ บัญชี และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ
 ภาวะ ๑ บัญชี และที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง และไม่แสดงรายการหนี้สินกล่าวคือ เงินเบิกเกิน
 บัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี และคู่สมรส ๒ บัญชี และไม่แสดงแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคล
 ธรรมดาประจำปี ๒๕๖๓ ของคู่สมรส ผู้ร้องมีหนังสือเตือนให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ
 ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องแต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ และไม่ไปรับทราบ
 ข้อกล่าวหาตามที่ผู้ร้องมีหนังสือแจ้ง ผู้ร้องจึงมีหนังสือส่งบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหา
 ทราบ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหารับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร
 เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล
 แหลมกอบหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้บริหารท้องถิ่นจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตาม
 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
 มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ
 ภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า



ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙), ๑๐๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ เงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ และที่ดินของคู่สมรส ไม่แสดงรายการหนี้สิน ได้แก่ เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส กับไม่แสดงแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ทั้งนี้ การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เพราะเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจอธิปไตย ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วสับสนถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว แต่ไม่ระบุลงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน แม้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงเหตุผลที่มีได้ระบุนายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวลงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว แต่ยังไม่สมเหตุผลและไม่มีน้ำหนักหักล้างพยานหลักฐานของผู้ร้อง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง



ทรัพย์สินหรือหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

วินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชนัย ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับจัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางจรรยา จีระเรืองรัตนนา

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๔๔/๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๒๑/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		พันตำรวจเอกปราษฎ์ ชัยเชียงเอม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ



จังหวัดตราด โดยแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลตำบลแหลมงอบ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ดังนี้ ๑. บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่โขง แล้วยุพัฒนาการ เลขที่บัญชี ๐๘๑๒๘๘๓๗๖๓ ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวนเงิน ๖๒๖.๕๐ บาท ๒. บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่บัญชี ๐๐๕-๓-๔๗๙๔๑-๓ จำนวนเงิน ๔๕๐.๐๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมงอบ เลขที่บัญชี ๓๓๗-๒-๒๑๖๙๖-๒ จำนวนเงิน ๑๓.๕๖ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่บัญชี ๗๐๘-๒-๓๔๕๙๑-๙ จำนวนเงิน ๖๘,๐๗๘.๗๙ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่บัญชี ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ จำนวนเงิน ๔๖๑.๑๑ บาท และบัญชีเงินฝากธนาคารออมสิน สาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่บัญชี



๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ จำนวนเงิน ๔๗๗.๘๑ บาท ของคู่สมรส ๓. บัญชีเงินฝากธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่บัญชี ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ จำนวนเงิน ๒,๙๓๒.๙๑ บาท ของ บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๔. ที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัด ตราด ของคู่สมรส ๕. หนี้เงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ที่ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ จำนวน ๑,๐๕๐ บาท และเลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ จำนวน ๙๘,๒๒๓.๔๙ บาท ๖. หนี้เงินเบิกเกินบัญชีของคู่สมรส ที่ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ จำนวน ๓๑,๔๗๙.๔๔ บาท และเลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙ ๘๕๕๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ จำนวน ๔๓,๗๒๓.๘๙ บาท ๗. ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ปีภาษี ๒๕๖๓ ของคู่สมรส จำนวน ๘๒,๘๐๐ บาท

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล แหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส บุตรที่ยัง ไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ตามประกาศ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหาร ท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหา



ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และไม่แสดงแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ของ คู่สมรสต่อผู้ร้อง ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ยังมีการเคลื่อนไหวทางบัญชี สามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงได้โดยง่าย ที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง เพิ่งได้มาหลังจากผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่ง และมีหลักฐานทางทะเบียนของทางราชการ หนี้บัตรเครดิตของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสยังคงมีการใช้จ่ายและมียอดเงินค้างชำระ ทั้งคู่สมรสได้รับค่าตอบแทนตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังทุกเดือน และมีการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากรแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวรวมทั้งแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ของคู่สมรส และทราบว่าต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ดังกล่าว ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วย ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ และมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบ มาตรา ๑๑๔ วรรคสาม



วินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชญ์ ชัยเชียงเฒ ผู้ถูกกล่าวหา นายกเทศมนตรีตำบล
แหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วย
ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามี
เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑)
ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบ
มาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท
ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏ
ว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๒๙, ๓๐.

นางสาวสิริกานต์ มีจุล



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหา ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ รายการทรัพย์สินประเภทเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่โขงแวลู พัฒนาการ เลขที่บัญชี ๐๘๑-๒-๘๘๓๗๖-๓ รายการหนี้สินประเภทเงินเบิกเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ และ ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ รายการทรัพย์สินประเภทเงินฝากของคู่สมรส บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่บัญชี ๐๐๕-๓-๔๗๙๔๑-๓ สาขาแหลมงอบ เลขที่บัญชี ๓๗๗-๒-๒๑๖๙๖-๒ และสาขาตลาดพัฒนาการ เลขที่บัญชี ๗๐๘-๒-๓๔๕๙๑-๙ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่บัญชี ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ และสาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่บัญชี ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ รายการทรัพย์สินประเภทรายการที่ดินของคู่สมรส โฉนดที่ดิน เลขที่ ๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด รายการหนี้สินประเภทเงินเบิกเกินบัญชีของคู่สมรส บัญชีธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ และ ๕๒๒๙ ๘๕๕๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ รายการทรัพย์สินประเภทเงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่บัญชี ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ และผู้ถูกกล่าวหา ไม่แสดงแบบรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด.) ปีภาษี ๒๕๖๓ ของคู่สมรส ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ครบถ้วนถูกต้องภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงแต่ไม่ดำเนินการยื่นเอกสาร



ประกอบให้ครบถ้วนถูกต้อง ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาไม่มารับทราบ ข้อกล่าวหาและไม่ชี้แจงเหตุขัดข้อง ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบ ข้อกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ผู้ร้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือ ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน และหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อเข้ารับตำแหน่งและ เมื่อพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว อันเป็นการแสดงว่า ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าตนมีหน้าที่ที่จะต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่



จริงของทรัพย์สินและหนี้สินตามที่กฎหมายกำหนด และทราบว่าหน้าที่ดังกล่าวเป็นมาตรการสำคัญที่พึงต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เนื่องจากกฎหมายมีวัตถุประสงค์มุ่งหมายที่จะสร้างระบบตรวจสอบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรัดกุมและเกิดประสิทธิผลในการตรวจสอบ จึงกำหนดหน้าที่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีความสำคัญต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามที่มีอยู่จริงภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวตลอดระยะเวลาที่บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งและใช้อำนาจของรัฐอยู่ว่ามีทรัพย์สินหรือหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ ผู้ถูกกล่าวหาหากกลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ เงินฝากธนาคาร เงินเบิกเกินบัญชี และที่ดิน รวมถึงไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด.) ของคู่สมรส ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากธนาคารทั้งหมดที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงไว้ในรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ยังคงมีความเคลื่อนไหวทางบัญชี เงินเบิกเกินบัญชียังคงมีการใช้จ่ายและชำระหนี้เรื่อยมา ส่วนที่ดินได้ความตามหลักฐานทางทะเบียนว่ามีชื่อคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ พฤติการณ์เช่นนี้บ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาอย่าอมรับรู้ถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาที่อ้างว่าไม่ปรากฏความเคลื่อนไหวทางบัญชี กิติ หรืออ้างความสำคัญผิดว่าไม่ต้องแสดงหนี้บัตรเครดิตในรายการหนี้สิน รวมถึงไม่ทราบถึงทรัพย์สินหรือหนี้สินซึ่งเป็นของคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะกิติ เป็นข้อกล่าวอ้างเพียงลอย ๆ และยังขัดต่อพยานหลักฐานที่ปรากฏ จึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง สำหรับแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด.) ทั้งของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสเป็นเอกสารที่กฎหมายกำหนดให้นำส่งพร้อมกับการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน นอกจากนี้ เมื่อผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและเปิดโอกาสให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ถูกกล่าวหาคงเพิกเฉยไม่ดำเนินการ เมื่อพิจารณาพฤติการณ์แห่งคดีประกอบทำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง



ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหา ต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และเป็น ความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็น เท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง ทรัพย์สินหรือหนี้สินตามมาตรา ๑๖๗

จึงวินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชนู ชัยเชียงเฒ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การ รับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษ จำคุกมาก่อน และผู้ถูกกล่าวหาอายุมากแล้ว จึงเห็นสมควรปรานี โดยให้รอการลงโทษจำคุกไว้มี กำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา ๒๙, ๓๐

นางสาวนันทวัน เจริญชาศรี



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด โดยแถลงนโยบายต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลแหลมงอบเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว และยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ได้แก่ เงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี คือบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแม่ก๊กแว่ว พัฒนาการ เลขที่ ๐๘๑๒๘๘๓๗๖๓ จำนวนเงิน ๖๒๖.๕๐ บาท เงินฝากของคู่สมรส ๕ บัญชี คือบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาซีคอนสแควร์ ๒ เลขที่ ๐๐๕๓๔๗๙๔๑๓ จำนวนเงิน ๔๕๐.๐๙ บาท บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาแหลมงอบ เลขที่ ๓๗๗๒๒๑๖๙๖๒ จำนวนเงิน ๑๓.๕๖ บาท บัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาตลาด พัฒนาการ เลขที่ ๗๐๘๒๓๔๕๙๑๙ จำนวนเงิน ๖๘,๐๗๘.๗๙ บาท บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเดอะมอลล์ บางกะปิ เลขที่ ๐๒๐๐๔๑๔๗๒๒๑๖ จำนวนเงิน ๔๖๑.๑๑ บาท และบัญชีธนาคารออมสิน สาขาเอสพลานาด รัชดาภิเษก เลขที่ ๐๒๐๑๔๔๑๒๕๕๓๙ จำนวนเงิน ๔๗๗.๘๑ บาท เงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ๑ บัญชี บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเซ็นทรัลพลาซา บางนา เลขที่ ๐๒๐๒๐๑๖๐๑๓๗๒ จำนวนเงิน ๒,๙๓๒.๙๑ บาท และที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คือโฉนดเลขที่



๓๘๕๗ ตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด เนื้อที่ ๔๗ ตารางวา ไม่แสดงรายการหนี้สิน ได้แก่ หนี้เบิกเงินเกินบัญชีของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี คือธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๓๕๖๔ ๕๘๐๐ ๐๐๗๖ ๒๘๖๗ จำนวนเงิน ๑,๐๕๐ บาท และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๙๒๑ ๔๒๘๐ ๑๐๕๙ ๗๓๙๒ จำนวนเงิน ๙๘,๒๒๓.๔๙ บาท หนี้เบิกเงินเกินบัญชีของคู่สมรส ๒ บัญชี คือธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๔๕๔๖ ๓๒๐๙ ๔๔๔๔ ๖๑๑๖ จำนวนเงิน ๓๑,๔๗๙.๔๔ บาท และธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัตรเครดิต ๕๒๒๙ ๘๕๔๖ ๖๘๕๑ ๔๑๑๓ จำนวนเงิน ๔๓,๗๒๓.๘๙ บาท และไม่แสดงแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ปี ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๘๒,๘๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ ผู้ถูกกล่าวหาลงชื่อรับทราบข้อกล่าวหา และชี้แจงข้อกล่าวหาว่าบัญชีเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ๑ บัญชี และของคู่สมรส ๕ บัญชี ไม่มีการเคลื่อนไหว บัญชีเงินฝากของบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ คู่สมรสไปเปิดบัญชีโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ ที่ดินของคู่สมรสเดิมเป็นกรรมสิทธิ์ของบุตรของคู่สมรส ต่อมาได้รับโอนกลับมาเป็นของคู่สมรสโดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบ บัตรเครดิตของผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัตร และของคู่สมรส ๒ บัตร ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจว่าไม่ต้องชี้แจงเพราะไม่มีเงินได้เข้ามา ส่วนแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ได้ยื่นต่อกรมสรรพากรแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ



นิติภาวะ ต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมียู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ย่อมทราบดีว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่แสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมถึงไม่แนบบแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรส ซึ่งได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากของผู้ร้อง คู่สมรส รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ยังมีการเคลื่อนไหวทางบัญชี และสามารถตรวจสอบความมียู่จริงได้ไม่ยาก ที่ดินของคู่สมรส ๑ แปลง คู่สมรสเพิ่งได้มาหลังจากผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่ง และมีหลักฐานทางทะเบียนของทางราชการ หนี้บัตรเครดิตทั้งของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ยังคงมีการใช้จ่ายและมียอดเงินค้างชำระ รวมทั้งคู่สมรสได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลแหลมงอบ ได้รับค่าตอบแทนทุกเดือน ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามรับรู้ถึงความมียู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าบัญชีเงินฝากไม่มีการเคลื่อนไหวเป็นข้ออ้างที่ขัดแย้งกับเอกสารรายการเคลื่อนไหวทางบัญชี ซึ่งเป็นเอกสารของธนาคารที่มีการบันทึกตามธุรกรรมทางการเงินที่เกิดขึ้นไปตามลำดับเวลาและต่อเนื่องยากที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ ข้ออ้างว่าไม่ทราบว่าที่ดินของคู่สมรสเพิ่งได้รับโอนกลับมา รวมทั้งเข้าใจว่าหนี้บัตรเครดิตไม่ต้องแสดงในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินก็เป็นการง่ายแก่การกล่าวอ้าง ที่อ้างว่ายื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของคู่สมรสแก่กรมสรรพากรแล้ว ก็ไม่เป็นเหตุให้ไม่ต้องแสดงรายการดังกล่าวในบัญชีแสดง



รายการทรัพย์สินและหนี้สิน ฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหารับรู้ถึงคามมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว การกระทำดังกล่าวเช่นนี้ ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบคามมีอยู่จริง ความถูกต้อง ตลอดจนความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินได้ เมื่อพิจารณาพฤติการณ์แห่งคดีประกอบ คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือ หนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป และเป็นความผิดฐานเป็น เจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือ หนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๖๗

วินิจฉัยว่า พันตำรวจเอกปราชนุ ชัยเชียงเอม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควร แจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจาก ตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง อำเภอแหลมฉบัง จังหวัดตราด ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรค สาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน

(อม.๕๐)



- ๖ -

โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ
ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายวิชาญ ศิริเศรษฐ์