

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๓/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) และปัจจุบันได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๓) ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) ขอให้พ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องและคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาประกอบสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

๑. กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แต่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังนี้

๑.๑ รายการเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม (เลี้ยงโค-กระบือ) ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ที่ ตั้งเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท

๑.๒ รายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในชื่อของนายวิแก้ว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ลงทุนด้วยเงินคนละ ๕๐๐,๐๐ บาท

๑.๓ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ และ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐ บาท

๑.๔ รายการโรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี (ที่ตั้งอภิชาติฟาร์ม) ปลูกสร้างบนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖



ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๕ รายการรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครอง มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท

๑.๖ รายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือต่อบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (เข้าซื้อรถแทรกเตอร์ข้อ ๑.๕) ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘ บาท

๒. กรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ แต่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามข้อ ๑.๒ ถึง ๑.๕ และรายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือต่อบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท

ผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแล้ว ผู้ร้องเห็นว่าข้อชี้แจงฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้มารับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบแล้ว

ปัญหาวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินของตนต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ซึ่งเป็น



ผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และ ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารหลักฐานประกอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวข้างต้น แต่มีเจตนาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งและเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วย



ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย ส่วนที่ผู้ร้องมีคำขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภายหลังจากผู้ร้องยื่นคำร้อง ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใดในองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่อีก จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยคำขอส่วนนี้

วินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และผู้ถูกกล่าวหา มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ กระทงละกึ่งหนึ่ง คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็น

(อม.๕๐)



- ๖ -

จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงรอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นให้ยก.

นางสุนันทา ผดุงเกียรติวงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้บริหารท้องถิ่นมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหากรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้พ้นจากตำแหน่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง สำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งเดิมอีกครั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ จากการตรวจสอบพบว่า รายการทรัพย์สินและเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องทั้งสองครั้งไม่ถูกต้องครบถ้วนหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินฉบับลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือเชิญให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำ ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ผู้ร้องเห็นว่ามีความพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนข้อกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึงมีหนังสือแจ้งให้มารับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ และชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาด้วยวาจาต่อผู้ร้องผู้ร้องพิจารณาแล้วเห็นว่า คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาฟังไม่ขึ้น จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ สำหรับทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ยื่นกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) มี ๗ รายการ คือเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม (เลี้ยงโค-กระบือ) อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท อยู่ในชื่อของนายวิแก้ว



แก้วสาร ซึ่งลงทุนด้วยเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ซึ่งลงทุนด้วยเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ และเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาประเมินมูลค่ารวมกันเป็นเงิน ๒๑๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ซึ่งเป็นที่ตั้งอภิชาติฟาร์มปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท รถแทรกเตอร์ หมายเลข ทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครอง มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท และหนังสือที่มีหลักฐานเป็นหนังสือกับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เพื่อเช่าซื้อรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘ บาท ส่วนกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ไม่ได้ยื่น ๖ รายการ เช่นเดียวกับกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) ยกเว้นเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม (เลี้ยงโค-กระบือ) คือ รายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ๑ แห่ง รายการที่ดิน ๒ แปลง รายการโรงเรือน ๑ หลัง รายการยานพาหนะรถแทรกเตอร์ ๑ คัน และรายการหนังสือที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตามสัญญาเช่าซื้อ ๑ ฉบับ

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่งเดิม (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐโดยเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งผู้บริหาร ท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ



นิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหาร ท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งมาเป็นระยะ เวลานาน ทั้งเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องมาแล้ว ย่อมทราบถึงความสำคัญของการ ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่จะต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง ภายใต้อายุเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเมื่อพิจารณารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แจ้ง ทั้ง ๒ ครั้ง นั้น มีที่ดินซึ่งมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ และรถแทรกเตอร์กับหนี้ตามสัญญา เช่าซื้อซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นคู่สัญญาและผ่อนชำระ ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบดีถึงความมีอยู่ของทรัพย์สิน และหนี้สินเหล่านี้ ซึ่งตราใบไต่ที่ผู้ถูกกล่าวหา ยังมีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง และเป็นหนี้ตามสัญญา ก็ จะต้องแสดงไว้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วย สำหรับเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม และในห้างหุ้นส่วน จำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง แม้จะอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น แต่ได้ความตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า อภิชาติฟาร์มมีโรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ ตั้งอยู่บนโฉนดที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา นายอภิชาติ เมืองลี ผู้มีชื่อซึ่งเป็นบุตรของผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำต่อพนักงานไต่สวนว่า นายอภิชาติเลี้ยงวัวควาย เพื่อจำหน่าย โดยก่อนจำหน่ายจะปรึกษาผู้ถูกกล่าวหา เมื่อจำหน่ายได้แล้ว ก็จะนำเงินมามอบให้ ผู้ถูกกล่าวหาเก็บไว้ หากนายอภิชาติต้องการจะใช้จ่ายเงิน ผู้ถูกกล่าวหา ก็จะแบ่งเงินให้ ในส่วนของ ห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้างนั้น ก็ปรากฏจากหลักฐานรายการจดทะเบียนว่าหมายเลข โทรศัพทของหุ้นส่วนผู้จัดการเป็นหมายเลขเดียวกับของผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนายวิแก้ว แก้วสาร หุ้นส่วนผู้จัดการก็ให้ถ้อยคำต่อพนักงานไต่สวนว่า ตนไม่ทราบข้อมูลใด ๆ เกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนเลย โดยนายวิแก้วเองก็มีความสัมพันธ์ทางเครือญาติกับผู้ถูกกล่าวหาทางการสมรส คำให้การของนายอภิชาติ



และนายวิฑูรย์มณีมีน้ำหนักให้รับฟัง พฤติการณ์สื่อแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของอภิชาติฟาร์มและห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง โดยใช้ชื่อบุคคลอื่นหรือให้บุคคลอื่นดูแลแทน ซึ่งเมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ย่อมฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของเงินลงทุน ซึ่งการมีเงินลงทุนเช่นนี้ถือเป็นข้อความจริงที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องแจ้งให้ผู้ร้องทราบเช่นกัน ฉะนั้น คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาที่ปฏิเสธความเป็นเจ้าของในเงินลงทุนและโรงเรือนการอ้างการจำหน่ายไปซึ่งสิทธิตามสัญญาเช่าซื้อในยานพาหนะและยานพาหนะ หรืออ้างเหตุหลงลืมไม่แสดงรายการที่ดิน นอกจากไม่ตรงกับพยานหลักฐานในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง ไม่มีน้ำหนักให้รับฟังแล้ว ยังไม่เป็นเหตุลบล้างหน้าที่ตามกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหาตามที่มีอยู่ในเวลานั้นได้ พฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน อันส่งผลให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตขาดประสิทธิภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่งเดิม (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔



วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง จำคุก ๔ เดือน และปรับ ๑๖,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กระทงละกึ่งหนึ่ง รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ส่วนที่ผู้ร้องมีคำขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนั้น เมื่อปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งแล้ว โดยปัจจุบันไม่ได้ดำรงตำแหน่งใดอีก จึงให้ยกคำขอในส่วนนี้

นายปัญญา ต้านพัฒนามงคล

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๘/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ ขอให้พ้นจากตำแหน่งและเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง สำนักงานการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๕ รายการ ได้แก่ (๑) เงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท (๒) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๓) ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท (๔) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งปลูกสร้างบนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๕) รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท (๖) หนี้เช่าซื้อรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ กับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด มียอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘ บาท กรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๕ รายการ ได้แก่ (๑) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙



ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐บาท (๓) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งปลูกสร้างบนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๔) รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท (๕) หนี้เข้าซื้อ รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ กับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด มียอดหนี้ คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง และเหตุผลของการไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำชี้แจง แก่ข้อกล่าวหาแล้ว แต่ผู้ร้องเห็นว่าคำชี้แจงดังกล่าวไม่อาจรับฟังได้ จึงมีมติให้ยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อ ได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวในวาระที่ ๒ หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ,๑๐๒ (๙) และ



มาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหลักการสำคัญที่มีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทำให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลในตำแหน่งนั้น ๆ ตลอดระยะเวลาที่ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ว่าผิดปกติหรือไม่ อันเป็นหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่มียอยู่จริงจำนวนหลายรายการทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่อันสำคัญตามกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัดที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่งตามคำร้อง ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง

(อม.๕๐)



- ๕ -

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ นั้น เมื่อผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้วจึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งอีก

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวในวาระที่ ๒ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทงละกึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือนและปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุก

(อม.๕๐)



- ๖ -

มาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖

ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นายกำจัด พวงสวัสดิ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยพ้นจากตำแหน่ง(วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอีกครั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามี



เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน ๒ ครั้ง ครั้งแรก เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว(วาระที่ ๑) และครั้งที่สอง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) ขอให้พ้นจากตำแหน่งและเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗ ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาประกอบสำนวนการไต่สวนและคำแถลงของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง(วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอีกครั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว(วาระที่ ๒)แล้วเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดง



รายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังนี้

๑ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังนี้

๑.๑ รายการเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม(เลี้ยงโค-กระบือ) อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ที่ตั้งเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท

๑.๒ รายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิแก้ว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ลงทุนด้วยเงินคนละ ๕๐๐,๐๐ บาท

๑.๓ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๔ รายการโรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี(ที่ตั้งอภิชาติฟาร์ม) ปลูกสร้างบนที่ดินโฉนด

(อม.๕๐)



- ๔ -

เลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบูรณ์เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา
มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๕ รายการรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูก
กล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครองมูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท

๑.๖ รายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือกับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด
สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (เข้าซื้อรถแทรกเตอร์ข้อ ๑.๕)
ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘บาท

๒ กรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เมื่อ
วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ โดยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังนี้

๒.๑ รายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน
๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิฑูร์ แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ลงทุนด้วย
เงินคนละ ๕๐๐,๐๐ บาท

๒.๒ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดวน
จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์



๒.๓ รายการโรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี(ที่ตั้งอภิชาติฟาร์ม) ปลูกสร้างบนที่ดินโฉนด เลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๒.๔ รายการรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครองมูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท

๒.๕ รายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือกับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (เช่าซื้อรถแทรกเตอร์ข้อ ๒.๔) ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท

ผู้ร้องมีหนังสือให้ชี้แจงผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้มารับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องเห็นว่าข้อชี้แจงฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ
หนี้สินของตนต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี
พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่(วาระที่ ๑)และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว(วาระที่ ๒)
หรือไม่ เห็นว่า เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอ
หล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชี
ทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะรวมถึงทรัพย์สินของบุคคล
ดังกล่าวที่มอบหมายให้อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือ
ทางอ้อมต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบ
ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของ



ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาพร้อมทราบว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อความเป็นจริง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง(วาระที่ ๑)และเข้ารับตำแหน่ง(วาระที่ ๒)ผู้ถูกกล่าวหาต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันดังกล่าว แต่กลับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตนดังกล่าว ทั้งทรัพย์สินดังกล่าวโดยเฉพาะรายการที่ดินตามคำร้องได้ความสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาทำนิติกรรมเป็นหนังสือด้วยตนเองและจดทะเบียนต่อหน้าเจ้าพนักงานที่ดินและได้ทรัพย์สินมาระหว่างดำรงตำแหน่งอันเป็นทรัพย์สินที่มีอยู่จริงในวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง(วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่ง(วาระที่ ๒) จึงมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและละเลยไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ



หนังสือให้ตรงต่อความเป็นจริง อันเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ และสามารถตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐทำให้เกิดธรรมาภิบาลและความโปร่งใสเพื่อป้องกันการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพแล้ว คดีฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินของตนต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่(วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว(วาระที่ ๒) เมื่อวินิจฉัยดังนี้แล้ว ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจาก



ตำแหน่งนั้นเมื่อไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหายังคงดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่มีหน้าที่ยื่น
บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จึงไม่เป็นประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยอีก ยกคำขอในส่วนนี้

วินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจาก
ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่(วาระที่ ๑)และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว(วาระที่
๒) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบ
มาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับผู้ถูกกล่าวหามีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูก
กล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวล
กฎหมายอาญามาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้

(อม.๕๐)



- ๑๐ -

ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้
กระหนลงกึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระหนลง ๑ เดือน และปรับ
๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระหน เป็นจำคุก ๒ เดือนและปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูก
กล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙,
๓๐ คำขอนอกจากนี้ให้ยก

นายประชา งามล้ำวง

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ ขอให้พ้นจากตำแหน่งและเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งกับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗ ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๑



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง สำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๖ รายการ ได้แก่ (๑) เงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท (๒) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๓) ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท (๔) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งปลูกสร้างบนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๕) รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท (๖) หนี้เช่าซื้อรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ กับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด มียอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘ บาท กรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๕ รายการ ได้แก่ (๑) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ที่ดินโฉนดเลขที่

(อม.๕๐)



- ๓ -

๗๓๑๙๔,๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐บาท
(๓) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งปลูกสร้างบน
ที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐
ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๔) รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า
๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท (๕) หนี้เข้าซื้อรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ กับบริษัท
สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด มียอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงเหตุผลเกี่ยวกับ
การไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแล้ว แต่ผู้ร้องเห็นว่าคำชี้แจงดังกล่าวไม่อาจรับฟังได้
มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร
เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วน
ตำบลห้วยไร่ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวในวาระที่ ๒ หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งเป็น
ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สิน
และหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ,๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕
ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่ง



ของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินมีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของเจ้าหน้าที่ของรัฐในระหว่างการดำรงตำแหน่งว่ามีการกระทำใดที่มีผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ โดยการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจะทำให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลในตำแหน่งนั้น ๆ ตลอดระยะเวลาที่ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ว่าเพิ่มขึ้นหรือลดลงผิดปกติหรือไม่ อันเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่จะต้องเปิดเผยทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างดำรงตำแหน่ง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่มีอยู่จริงจำนวนหลายรายการทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่อันสำคัญตามกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัดที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง



ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่งตามคำร้อง ส่วนที่ผู้ร้องขอให้
ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ นั้น เมื่อผู้ถูกกล่าวหาพ้นจาก
ตำแหน่งดังกล่าวแล้วจึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งอีก

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
หรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี
พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับ
ตำแหน่งดังกล่าวในวาระที่ ๒ ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหา
เป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมาย
อาญามาตรา ๘๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้ถูกกล่าวหาให้
การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทงละกึ่งหนึ่งตาม

(อม.๕๐)



- ๖ -

ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒
กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือนและปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมา
ก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นางศุภลักษณ์ เขียวรัตน์

(อม.๓๒)

คำเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อว่ามิเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ขอให้พ้นจากตำแหน่ง และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ

(อม.๕๐)



- ๒ -

ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗ ประกอบประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้รับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่
อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) โดยแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่
เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมา
ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก
จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๒) โดยได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่
๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ซึ่ง
ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง
(วาระที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้อง
ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑)
ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่ เงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม อยู่ในชื่อของ
นายอภิชาติ เมืองลี ที่ตั้งเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า
๔๗๕,๐๐๐ บาท เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐



บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิกีว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ลงทุนด้วยเงินคนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท หนี้ตามสัญญาเช่าซื้อรถแทรกเตอร์กับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๕๙,๖๗๘ บาท และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่ เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิกีว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ลงทุนด้วยเงินคนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๒๑๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัด



เพชรบูรณ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท หนี้ตามสัญญาเช่าซื้อ รถแทรกเตอร์กับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงและได้มาให้ถ้อยคำต่อผู้ร้องแล้ว เมื่อผู้ร้องพิจารณาแล้วมีพยานหลักฐานสนับสนุนว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย จึงได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหามารับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จึงเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ



ของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อพิจารณารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงต่อผู้ร้องแล้ว สำหรับเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๖ และเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง แม้ทรัพย์สินดังกล่าวจะอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น แต่ก็ได้รับความจากสำนวนไต่สวนของผู้ร้องว่า โรงเรือนดังกล่าวปลูกสร้างอยู่บนที่ดินซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ และผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ออกเงินปลูกสร้างโรงเรือนดังกล่าว ส่วนกิจการอภิชาติฟาร์ม นายอภิชาติ เมืองลี บุตรของผู้ถูกกล่าวหาเป็นเพียงผู้ดูแล ไม่มีอำนาจการตัดสินใจซื้อขายโคและกระบือที่เลี้ยงไว้ และเมื่อขายได้ก็นำเงินมอบให้ผู้ถูกกล่าวหาเก็บไว้ สำหรับห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ปรากฏว่าหมายเลขโทรศัพท์ในรายการจดทะเบียนของผู้เป็นหุ้นส่วนเป็นหมายเลขเดียวกันกับหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ถูกกล่าวหาที่แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยได้รับความจากเจ้าของบริษัทเทวีการบัญชี จำกัด ซึ่งรับจดทะเบียนจัดตั้งห้างฯ ว่า เป็นการใช้ชื่อบุคคลอื่นและหมายเลขโทรศัพท์ในการจดทะเบียนเป็นของผู้ถูกกล่าวหา และห้างฯ เคยเข้าเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วน



ตำบลห้วยไร่ พุทธการณดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าทรัพย์สินดังกล่าวเป็นของผู้ถูกล่าวหาซึ่งให้ผู้อื่นถือกรรมสิทธิ์ไว้แทนส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ และ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์นั้น ผู้ถูกล่าวหาได้มาในระหว่างดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ส่วนรถแทรกเตอร์และหนี้ตามสัญญาเช่าซื้อกับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ผู้ถูกล่าวหาเป็นผู้ทำสัญญาเช่าซื้อและเป็นผู้ครอบครองรถแทรกเตอร์คันดังกล่าว ซึ่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแต่ละรายการมีมูลค่าสูง จึงมีเหตุผลอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวมาตั้งแต่แรกในขณะที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ที่ผู้ถูกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาทำนองว่า ทรัพย์สินบางรายการมิใช่ของตน บางรายการหลงลืม และโอนสิทธิตามสัญญาเช่าซื้อไปแล้วนั้น ขัดแย้งต่อพฤติการณ์แห่งคดีของผู้ถูกล่าวหา อีกทั้งเป็นข้ออ้างที่เลื่อนลอยง่ายต่อการยกขึ้นกล่าวอ้าง โดยไม่มีหลักฐานที่น่าเชื่อถือได้มาสนับสนุน จึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง เมื่อการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามกฎหมาย ทั้งเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ อันเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พฤติการณ์ที่ผู้ถูกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องจึงเป็นข้อบ่งชี้ว่าผู้ถูกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว เมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้ถูกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณี



พ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองคํการบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่งเดิม (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทงละกึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุก

(อม.๕๐)



- ๘ -

มาก่อน โทษจำคุกจึงให้ระอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว จึงให้ยกคำขอในส่วนนี้.

นางวาสนา หงส์เจริญ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ให้พ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง ประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ เข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่
อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งดำรงตำแหน่ง
ผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน
คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง และกรณีพ้นจาก
ตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔, ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วย
ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและ
หนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการ
ทรัพย์สินประเภทเงินลงทุน ๒ รายการ ที่ดิน ๒ รายการ โรงเรือน ๑ รายการ ยานพาหนะ ๑ รายการ และ
หนี้สิน ๑ รายการ ส่วนกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินประเภทเงินลงทุน ๑
รายการ ที่ดิน ๒ รายการ โรงเรือน ๑ รายการ ยานพาหนะ ๑ รายการ และหนี้สิน ๑ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือ
แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการยื่นให้ครบถ้วนแล้วแต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ซึ่งการยื่นบัญชีทรัพย์สิน



และหนังสือพร้อมเอกสารประกอบที่มีอยู่จริงของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ เมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าทรัพย์สินและหนี้สินที่ไม่ได้แสดงทั้งหมดเป็นของบุคคลอื่นนั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากรายงานการไต่สวนท้ายคำร้องว่า ทรัพย์สินและหนี้สินทั้งหมดผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของที่แท้จริงและรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินเหล่านั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจรับฟังได้ พฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอันเป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น เมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำปาง จังหวัดเพชรบูรณ์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป และยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๖๗ และเมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องแถลงข้อเท็จจริงว่าปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาพ้นวาระการดำรง

(อม.๕๐)



- ๔ -

ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) แล้ว และมีได้ดำรงตำแหน่งการเมืองใด จึงไม่
จำต้องสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งตามคำขอของผู้ร้องอีก

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท รวมจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นางซาริยา หมวดคำ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งในวาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ขอให้พ้นจากตำแหน่ง และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗ ประกอบประมวล
กฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้รับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง
รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก
จังหวัดเพชรบูรณ์ในวาระที่ ๑ โดยแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๘
พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง ในวาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับ
เลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ในวาระ
ที่ ๒ โดยได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ และ
พ้นจากตำแหน่ง ในวาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่งในวาระที่ ๑ กรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑
และกรณีเข้ารับตำแหน่งในวาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องตรวจสอบแล้วปรากฏว่า กรณีพ้นจากตำแหน่ง
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ในวาระที่ ๑ ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
ได้แก่ เงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ที่ตั้งเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่
อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙
ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิกีว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์
แก้วสาร ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็น
ผู้ถือกรรมสิทธิ์ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหา
เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์
อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก



จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท หนังสือสัญญาเช่าซื้อรถแทรกเตอร์กับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ในวาระที่ ๒ ผู้ถูกกล่าวหา ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่ เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง หุ่นจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิกีว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร ที่ดิน โฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ โรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ใน ชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัด เพชรบูรณ์ มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ รถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท หนังสือสัญญาเช่าซื้อรถแทรกเตอร์กับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงซึ่งผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงและ ได้มาให้ถ้อยคำแล้ว เมื่อผู้ร้องพิจารณาข้อเท็จจริง จึงได้มีหนังสือแจ้งขอกกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหา รับทราบขอกกล่าวหาและชี้แจงแก่ขอกกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบขอกกล่าวหาและชี้แจงแก่ ขอกกล่าวหาแล้ว ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อผู้ร้องด้วยความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรง



ตำแหน่งตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จึงเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อพิจารณารายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงต่อผู้ร้องแล้ว สำหรับเงินลงทุนใน อภิชาติฟาร์ม โรงเรือน และเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด อภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง แม้ทรัพย์สินดังกล่าว จะอยู่ในชื่อของบุคคลอื่น แต่ก็ได้รับความจากสำนวนไต่สำนวนว่า โรงเรือนดังกล่าวตั้งอยู่บนที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหา และผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ออกเงินสร้างโรงเรือนด้วย ส่วนอภิชาติฟาร์ม นายอภิชาติ เมืองลี บุตรของผู้ถูกกล่าวหา ไม่มีอำนาจการตัดสินใจซื้อขาย และเมื่อขายได้ก็นำเงินมอบให้ ผู้ถูกกล่าวหาเก็บไว้ สำหรับห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ปรากฏว่าหมายเลขโทรศัพท์ใน รายการจดทะเบียนเป็นหมายเลขเดียวกันกับหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ถูกกล่าวหาที่แสดงไว้ในบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สิน และห้างดังกล่าวยังเข้าเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ด้วย ในส่วนของที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ และ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็น ทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียน ทั้งผู้ถูกกล่าวหายังได้มาในระหว่างดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลห้วยไร่ ส่วนรถแทรกเตอร์และหนี้ตามสัญญาเช่าซื้อกับบริษัท สยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ก็ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ทำสัญญาเช่าซื้อ โดยไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหามีการทำสัญญาโอนหนี้หรือ เปลี่ยนคู่สัญญา ประกอบกับทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวรวมมีมูลค่าสูง ตามพฤติการณ์ล้วนบ่งชี้ว่า



ทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องเป็นของผู้ถูกกล่าวหา และมีเหตุผลให้เชื่อได้ว่า ทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวอยู่ในวิสัยที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและทราบถึงที่มาและความมีอยู่จริงเพื่อแสดงรายการต่อผู้ร้องให้ครบถ้วนได้ตั้งแต่แรก ที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาครั้งแรกก่อนให้การรับสารภาพในทำนองว่า ทรัพย์สินตามคำร้องมิใช่ของตนก็ดี หลงลืมแสดงรายการก็ดี หรือได้โอนสิทธิเข้าชื่อในยานพาหนะไปแล้วก็ดี ล้วนเป็นข้ออ้างที่เลื่อนลอย ไม่สมเหตุผล และขัดกับข้อเท็จจริงที่ปรากฏตั้งที่วินิจฉัยข้างต้น ไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐการที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องเป็นการซ่อนแสดงให้เห็นเจตนาที่ของผู้ถูกกล่าวหาที่จงใจปิดบังที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่ให้ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง และเมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้วพฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และกรณีเข้ารับตำแหน่งในวาระที่ ๒ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ในวาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งเดิมในวาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม



การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทงละกึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ถูกกล่าวหาพ้นจาก ตำแหน่งไปแล้ว จึงให้ยกคำขอในส่วนนี้.

นายประคอง เตกฉัตร

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำดัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

(อม.๕๐)



- ๒ -

และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ขอให้พ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา ประกอบสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสนัก จังหวัดเพชรบูรณ์ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่

(อม.๕๐)



- ๓ -

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่ ๑) เงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม
ที่อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท ๒) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ
๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิแก้ว แก้วสาร และนางสาว
จุฑารัตน์ แก้วสาร คนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๓) ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอ
หล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาประเมินมูลค่ารวมกับที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบล
ห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ บาท ๔) ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๖
ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาประเมินมูลค่ารวมกับที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่
๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ บาท ๕) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒
หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บน
ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐
ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหา ๖) รถแทรกเตอร์ หมายเลข
ทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครอง มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท
๗) หนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตามสัญญาเช่าซื้อรถแทรกเตอร์คันดังกล่าว ระหว่างผู้ถูกกล่าวหา
กับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง



รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้แก่ ๑) เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้างทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อของนายวิกีว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร คนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๒) ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาประเมินมูลค่ารวมกับที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ บาท ๓) ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาประเมินมูลค่ารวมกับที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๓๑๙๔ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ บาท ๔) โรงเรือนเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ปลูกสร้างอยู่บนที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ถูกกล่าวหา ๕) รถแทรกเตอร์หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครอง มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท ๖) หนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตามสัญญาเช่าซื้อรถแทรกเตอร์คันดังกล่าว ระหว่างผู้ถูกกล่าวหากับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว



เห็นว่ามิพยานหลักฐานเพียงพอจึงแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้วแต่ฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วย ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามี เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับ ตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องนี้ไว้ พิจารณาเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๙ ภายหลังจากผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ไปแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินในตำแหน่งนายก องค์กรบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การ บริหารส่วนตำบล จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ หนี้สินต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติ



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายอมรับว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อความเป็นจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน รายการเงินลงทุน ซึ่งแม้รายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ที่อยู่ในชื่อนายวิگیว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร จะไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหาเกี่ยวข้องด้วยก็ตาม แต่ได้ความจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เดิมห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวมีนายทองใส สนสร้อย เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ และนางบุญมี ทองวัน เป็นหุ้นส่วน ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีคำขอแก้ไขเพิ่มเติมให้นายวิگیวเข้าเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการแทนนายทองใส และเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีคำขอแก้ไขเพิ่มเติมให้นางสาวจุฑารัตน์เข้าเป็นหุ้นส่วนแทนนางบุญมี โดยนายวิگیวไม่ทราบข้อมูลใด ๆ เกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าว ไม่มีตราประทับ ไม่รู้จักภาพตราประทับของห้างหุ้นส่วน



จำกัดดังกล่าว แต่รับงานทำถนนคอนกรีตเสริมเหล็กให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ตั้งแต่
ประมาณปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา นายวิگیวไม่เคยเขียนใบเสร็จรับเงินให้ลูกค้า ซึ่งใบเสร็จจะเขียนมาจาก
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ นายวิگیวแค่ไปลงลายมือชื่อรับเช็คที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่
และไปถอนเงินสดที่ธนาคาร ทั้งเมื่อตรวจสอบหมายเลขโทรศัพท์ในรายการจดทะเบียนของนายวิگیว
และนางสาวจุฑารัตน์ เป็นหมายเลขเดียวกับหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ถูกกล่าวหาที่แสดงไว้ในบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน สอดคล้องกับแหล่งข่าวว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเป็นของ
ผู้ถูกกล่าวหาจ้างนางเทวี เดชมี เจ้าของบริษัทเทวีการบัญชี จำกัด ให้จัดตั้งห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าว
ขึ้นมาโดยใช้ชื่อบุคคลอื่นและใช้หมายเลขโทรศัพท์ของผู้ถูกกล่าวหาในการจดทะเบียน เพื่อให้
ห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเข้าเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เชื่อว่าเงินลงทุนใน
ห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหา นายวิگیวมีความสัมพันธ์เป็นเครือญาติโดยการสมรส
กับนายณัฐวุฒิ เมืองลี (บุตรผู้ถูกกล่าวหา) กับนางสาวพัชร์วิไล แก้วสาร จึงเป็นกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหา
รู้ว่ามีการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวแต่ตั้งใจไม่นำมาแสดงต่อผู้ร้อง สำหรับที่ดิน
ตามคำร้องได้ความจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาทำนิติกรรมเป็นหนังสือและ
จดทะเบียนต่อเจ้าพนักงานที่ดินด้วยตนเอง และได้มาระหว่างดำรงตำแหน่ง ส่วนโรงเรือน



ตามคำร้องตั้งอยู่บนที่ดินอันเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้กล่าวหา ทั้งรายการยานพาหนะ (รถแทรกเตอร์) และหนังสือที่มีหลักฐานเป็นหนังสือนั้น ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองและเป็นคู่สัญญา อันเป็นทรัพย์สินที่มีอยู่ในวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) และมีมูลค่ารวมกันจำนวนมาก พฤติการณ์สื่อแสดงว่า ผู้ถูกกล่าวหาเจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ คดีฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็น

(อม.๕๐)



- ๙ -

ความผิดตามมาตรา ๑๖๗ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เป็นการกระทำอันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ และเมื่อปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ไปแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่อีก

วินิจฉัยว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ เป็นการกระทำอันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ จำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๘,๐๐๐ บาท

(อม.๕๐)



- ๑๐ -

รวม ๒ กระทั่ง เป็นจำคุก ๔ เดือน และปรับ ๑๖,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระหนงละกึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษ จำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขอให้ผู้ถูกกล่าวหา พ้นจากตำแหน่งให้ยก.

นางสาวปิยกุล บุญเพิ่ม