

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘  
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและรองผู้บริหารท้องถิ่นมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นคำคัดค้านและขอให้การรับสารภาพ



- ๒ -

(อม.๕๐)

พิเคราะห์คำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังเป็นยุติได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีความเห็นว่ามิพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา ก็ไปรับทราบข้อกล่าวหาตามนัด ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำชี้แจงปฏิเสธข้อกล่าวหาเป็นหนังสือและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยอ้างเหตุว่าขณะนั้นเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหา มีปัญหาในครอบครัวจึงไม่สามารถรวบรวมเอกสารของตนและคู่สมรสได้ จากการตรวจสอบผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบไม่ครบถ้วนถูกต้องหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาว



(อม.๕๐)

ใหญ่ อำเภอกะยาว จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว ย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอีกครั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉยไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แม้จะได้รับหนังสือแจ้งเตือนให้ทราบถึงหน้าที่จากผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาก็ยังเพิกเฉยไม่ดำเนินการ จนกระทั่งมีการแจ้งข้อกล่าวหาแล้วจึงเพิ่งยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ล่าช้ากว่ากำหนดกว่าหนึ่งปี ข้ออ้างเรื่องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ก็ปรากฏว่าประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. พ.ศ.๒๕๖๑ ข้อ ๕ กำหนดให้ผู้ยื่นบัญชีสามารถยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้หลายวิธี ได้แก่ การยื่นด้วยตนเอง หรือมอบหมายให้บุคคลอื่นจัดการส่งแทน การจัดส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ หรือการยื่นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ตามประกาศฯข้อ ๑๓ ยังระบุให้โอกาสผู้ยื่นบัญชีในการขอขยายระยะเวลายื่นบัญชีออกไปได้ โดยต้องระบุเหตุผล และความจำเป็นต่อสำนักงาน ป.ป.ช.เป็นหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาปล่อยให้ล่วงเลยเวลาตามที่กฎหมายกำหนดไป ส่วนที่อ้างถึงเหตุปัญหภายในครอบครัวก็เป็นเรื่องส่วนตัวของ



- ๔ -

(อม.๕๐)

ผู้ถูกกล่าวหาที่จ่ายต่อการกล่าวอ้าง พฤติการณ์แห่งคดีจึงบ่งชี้ว่า ผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาหลบเลี่ยงไม่ให้ผู้ร้องสามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินหรือหนี้สิน ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

จึงเห็นควรวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง(๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายประทีป อ่าววิจิตรกุล

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา จงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารในสำนวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่



๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง  
กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สิน  
และหนี้สินและเอกสารประกอบภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลา  
ดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่ดำเนินการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา ทราบว่า ยังไม่ยื่นบัญชี  
ทรัพย์สินและหนี้สิน รวมทั้งเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชี  
ทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายในกำหนด แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ผู้ถูกกล่าวหา  
ยังคงไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา ไปรับทราบ  
ข้อกล่าวหา เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหา ชี้แจงข้อเท็จจริง ต่อมาวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่น  
หนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหา ไม่ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายใน  
ระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
ประกอบกับปัญหาภายในครอบครัว ส่งผลให้ไม่สามารถรวบรวมเอกสารเพื่อยื่นบัญชีทรัพย์สินและ  
หนี้สินภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ โดยผู้ถูกกล่าวหา ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสาร  
ประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งมาพร้อมกับหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาด้วย ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติ  
ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗ ว่าผู้ถูกกล่าวหา ใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน  
และหนี้สินรวมทั้งเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหา ใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน  
ต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน หรือไม่ เห็นว่า  
ผู้ถูกกล่าวหา ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว  
จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และ  
บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบ



รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาก่อน ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องทราบว่ามีหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด แต่เมื่อพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และเมื่อผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินรวมทั้งเอกสารประกอบภายในกำหนดระยะเวลาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหายังคงเพิกเฉย กระทั่งผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาจึงได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินแก่ผู้ร้อง การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงเหตุผลที่ไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินหลังจากพ้นตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่เป็นเพราะเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภายในครอบครัวนั้น ไม่ใช่เหตุผลที่จะปฏิเสธความรับผิดชอบและหน้าที่ตามกฎหมาย แม้อันต่อมาผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ก็เป็นการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายหลังจากถูกแจ้งข้อกล่าวหา ทั้งยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง กรณีไม่ทำให้การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาไม่เป็นความผิด ถือว่าเป็นการจงใจหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ทำให้ผู้ร้องไม่อาจตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาตามระบบได้โดยง่าย แสดงถึงเจตนาไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้เป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันการใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล



เกาะยาวใหญ่ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินรวมทั้งเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗

จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ทั้งมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางบุษยา รอดยินดี



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัคร



รับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.  
๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาไม่คัดค้านคำร้องและให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหาและคำร้องประกอบคำรับสารภาพแล้ว ข้อเท็จจริงฟังยติได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งรองผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙) ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๑ (๒) ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องจึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีรายการแสดงทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการดังกล่าว ผู้ร้องจึงมีหนังสือให้ไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ต่อมาวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้



ยื่นหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง แต่ไม่มีพยานหลักฐานใดที่นำมาแสดง เป็นการกล่าวอ้างลอย ๆ จึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหา มีพฤติการณ์จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนั้น ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยข้อแรกมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ ซึ่งเป็นตำแหน่งรองผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบว่ากฎหมายกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินทั้งของตนเอง คู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง นอกจากนี้ผู้ร้องยังได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และให้ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหา ก็ยังเพิกเฉย เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่



ปรากฏในสำนวนคดีประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว พยานหลักฐานจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนั้น ต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตลอดไป และไม่มีสิทธิดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗

วินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ให้จำคุก ๒ เดือน ปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน ปรับ ๔,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษ ๒ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางอรทัย อุดมโชค

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗ /๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติ



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔  
วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล  
เกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง  
เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน  
และเอกสารประกอบภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในกำหนดดังกล่าว ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งเตือนและให้  
ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วัน ผู้ถูกกล่าวหา  
เพิกเฉย ผู้ร้องจึงแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและยื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบในวันเดียวกัน ผู้ร้องพิจารณาคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว  
ฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร  
ประกอบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอกะยง จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อความเป็นจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในระยะเวลาดังกล่าว ทั้งเมื่อผู้ร้องให้โอกาส



ผู้ถูกกล่าวหาโดยกำหนดระยะเวลาให้อีก ๓๐ วัน ผู้ถูกกล่าวหายังเพิกเฉย จนกระทั่งถูกแจ้ง  
ข้อกล่าวหาแล้วจึงยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน  
หลายรายการ ทั้งไม่แนบสำเนาแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และสำเนาเอกสาร  
ที่ดินไม่ครบจึงเป็นเอกสารประกอบที่ไม่ครบถ้วนถูกต้อง พฤติการณ์สื่อแสดงว่า ผู้ถูกกล่าวหาละเลย  
ไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติและมีเจตนาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ  
เอกสารประกอบภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ซึ่งเป็นมาตรการที่  
กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
ซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ คดีฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจ  
ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า  
มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง จึงให้เพิกถอนสิทธิ  
สมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔  
วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗



วินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง ทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การ พิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุก ให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสัญญา ภูริภักดี

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา จงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารในสำนวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง



รองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่ดำเนินการ ผู้ร้อง จึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา ทราบว่า ยังไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายในกำหนด แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ผู้ถูกกล่าวหา ยังคงไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ร้อง จึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา ไปปรับทราบ ข้อกล่าวหา เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหา ชี้แจงข้อเท็จจริง ต่อมาวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหา ไม่ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ภายใน ระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับปัญหาภายในครอบครัว ส่งผลให้ไม่สามารถรวบรวมเอกสารเพื่อยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ โดยผู้ถูกกล่าวหา ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งมาพร้อมกับหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาด้วย ต่อมาผู้ร้อง ได้พิจารณาแล้วมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและ



หนังสือของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาก่อน ทั้งปรากฏจากสำนวนว่า ก่อนหน้าที่ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่ง สำนักปลัดเทศบาลตำบลเกาะยาวใหญ่ มีบันทึกข้อความแจ้งนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่และรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่เพื่อเตรียมการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมต้องทราบหน้าที่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด แต่เมื่อพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และเมื่อผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในกำหนดระยะเวลาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหายังคงเพิกเฉย กระทั่งผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาจึงได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินแก่ผู้ร้อง ซึ่งข้อชี้แจงว่า เหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภายในครอบครัว ไม่ใช่เหตุผลที่จะปฏิเสธความรับผิดชอบและหน้าที่ตามกฎหมาย และแม้ต่อมาผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ก็เป็นการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายหลังจากถูกแจ้งข้อกล่าวหา ทั้งยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง กรณีไม่ทำให้การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาไม่เป็นความผิด ซึ่งการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ



ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์แห่งคดีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายเอกศักดิ์ ยันตรปรกรณ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘  
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและรองผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายใน ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือ หนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นคำคัดค้านและขอให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของ ผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้



ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและให้ดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีความเห็นว่ามิพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา ก็ไปรับทราบข้อกล่าวหาตามนัด ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นคำชี้แจงปฏิเสธข้อกล่าวหาเป็นหนังสือและยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยอ้างเหตุที่ไม่ได้ยื่นว่าขณะนั้นเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหา มีปัญหาในครอบครัวจึงไม่สามารถรวบรวมเอกสารของตนและคู่สมรสได้ จากการตรวจสอบ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินไม่ครบถ้วนถูกต้องหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐโดยเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว ทั้งตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องยังได้ความด้วยว่า ก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเกาะยาวใหญ่มีหนังสือแจ้งให้นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีทราบเพื่อเตรียมการในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหายอมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอีกครั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉยไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แม้จะได้รับหนังสือแจ้งให้ทราบ โดยผู้ร้องเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการอีกครั้ง ผู้ถูกกล่าวหาที่ยังเพิกเฉยไม่ดำเนินการจนกระทั่งเมื่อมีการแจ้งข้อกล่าวหาแล้วจึงยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน อันเป็นระยะเวลาภายหลังถึงกว่าหนึ่งปี ทั้งยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง คำชี้แจงที่อ้างถึงเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ก็ไม่ปรากฏการแพร่ระบาดรุนแรงถึงขนาดที่จะเป็นเหตุให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดได้อย่างสิ้นเชิง ส่วนที่อ้างถึงเหตุปัญหาภายในครอบครัวก็เป็นเรื่องส่วนตัวของผู้ถูกกล่าวหาที่ง่ายต่อการกล่าวอ้าง แต่ไม่มีน้ำหนักให้รับฟังอันมีผลเป็นการลบล้างหน้าที่ตามกฎหมายได้ ข้อเท็จจริงตามสำนวนการไต่สวนก็ไม่ได้ความว่าผู้ถูกกล่าวหาขวนขวายแจ้งให้ผู้ร้องทราบแต่อย่างใด พฤติการณ์แห่งคดีจึงบ่งชี้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาเพื่อที่จะหลีกเลี่ยงไม่ให้ผู้ร้องสามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินหรือหนี้สิน หรือทำให้ผลการตรวจสอบนั้นไม่ตรงตามความเป็นจริง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นอันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง



จึงเห็นควรวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง(๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายโชคชัย รุจินินนาท

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐ /๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๗ /๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้วข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง



เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศของผู้ร้อง มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภา ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณี เข้ารับตำแหน่งแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่งมีหน้าที่ยื่นภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันถัดจากวันพ้นตำแหน่ง ซึ่งครบกำหนดภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ยื่น ภายในกำหนด ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ โดยให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ โดยส่งไปให้ผู้ถูกกล่าวหา ณ ที่อยู่ของผู้ถูกกล่าวหาตามแบบรับรองรายการทะเบียนราษฎรจึงเป็นการส่งโดยชอบแล้ว แต่ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมาย ที่ต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ เมื่อข้อเท็จจริง ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณี เข้ารับตำแหน่งแล้วตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๙ แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีว่าตนเองมีหน้าที่ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งด้วย การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ย่อมเป็นผลทำให้การตรวจสอบเปรียบเทียบ



ความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินตามบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นไว้ต่อผู้ร้องเป็นไปโดยยากและไม่เกิดประสิทธิภาพ แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจเพิกเฉยต่อหน้าที่อันสำคัญที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย และมีเจตนาหลีกเลี่ยงเพื่อไม่ให้ผู้ร้องตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สิน แม้ต่อมาวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง แต่เป็นการยื่นภายหลังถูกแจ้งข้อกล่าวหาแล้วและยังพ้นกำหนดระยะเวลาตามกฎหมายเกือบหนึ่งปี ทั้งยังยื่นเอกสารไม่ครบถ้วน ส่วนที่อ้างเหตุยื่นล่าช้าเพราะปัญหาในครอบครัวก็เป็นการกล่าวอ้างลอยๆ ไม่อาจรับฟังได้ พฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) มีผลให้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง



ทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอกะยง  
จังหวัดพังงาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.  
๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตาม  
มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน  
และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทา  
โทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐  
บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด  
๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา  
มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายวิชาญ พึ่งประสิทธิ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘  
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๓ / ๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี

ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและรองผู้บริหารท้องถิ่น

มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง แต่จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน

และหนี้สินต่อผู้ร้องภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่

แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และ



ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่กลับไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันพ้นจากตำแหน่งตามกฎหมาย ซึ่งครบกำหนดในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและให้ดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการภายในกำหนดดังกล่าว ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีความเห็นว่ามีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึงให้ผู้ถูกกล่าวหาไปปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาไปปรับทราบข้อกล่าวหาตามนัดและยื่นคำชี้แจงปฏิเสธข้อกล่าวหาเป็น



หนังสือพร้อมยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยอ้างเหตุที่ไม่ได้ยื่นว่า ขณะนั้นเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหามีปัญหาในครอบครัวจึงไม่สามารถรวบรวมเอกสารของตนและคู่สมรสได้ เมื่อตรวจสอบแล้วพบว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ครบถ้วนถูกต้องหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการภายในกำหนดดังกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาจากทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อน และตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า ก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเกาะยาวใหญ่เคยมีหนังสือแจ้งนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีให้ทราบเพื่อเตรียมการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาพร้อมต้องทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉยไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาดังกล่าว อีกทั้งเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาแล้วผู้ร้องยังให้โอกาสแก่ผู้ถูกกล่าวหาเพื่อยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอีกครั้ง ผู้ถูกกล่าวหาที่ยังเพิกเฉยไม่ดำเนินการ จนกระทั่งผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจึงจะยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งพ้นกำหนดระยะเวลาไปประมาณ ๑ ปี และแสดงรายการไม่ครบถ้วนถูกต้อง ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างเหตุว่า เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้นไม่ปรากฏว่าการแพร่ระบาดดังกล่าวส่งผลกระทบต่อแรงถึงขนาดที่เป็นเหตุทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องได้ภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย และปัญหาภายในครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหาเป็นข้อกล่าวอ้างที่เลื่อนลอย ไม่ใช่เหตุสุดวิสัย จึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟังว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนากระทำความผิด แต่พฤติการณ์ดังกล่าวบ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาประสงค์ที่จะ



หลีกเลี่ยงการตรวจสอบถึงความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สิน อันทำให้ระบบการตรวจสอบการทุจริตและประพฤตินิยมของผู้ร้องไม่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังรับได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคย

(อม.๕๐)



- ๖ -

ได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอกการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายมีชัย เตชาชาญ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๐/๒๕๖๘  
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๗ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและรองผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายใน ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน หรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗



### ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยผู้ถูกกล่าวหารับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และยื่นคำชี้แจงปฏิเสธข้อกล่าวหาเป็นหนังสือและยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยอ้างเหตุที่ไม่ได้ยื่นว่าขณะนั้นเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหามีปัญหาในครอบครัวจึงไม่สามารถรวบรวมเอกสารของตนและคู่สมรสได้ จากการตรวจสอบผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินไม่ครบถ้วนถูกต้องหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสืออีกครั้ง แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว



จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐโดยเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว ทั้งตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องยังได้ความด้วยว่า ก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเกาะยาวใหญ่มีหนังสือแจ้งให้นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีทราบเพื่อเตรียมการในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอีกครั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉยไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยผู้ร้องเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการอีกครั้ง แต่ผู้ถูกกล่าวหาก็ยังเพิกเฉยจนกระทั่งเมื่อมีการแจ้งข้อกล่าวหาแล้วจึงยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพ้นเวลาที่กฎหมายกำหนด ประมาณ ๑๐ เดือน ทั้งยังไม่ยื่นเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วนถูกต้อง คำชี้แจงที่อ้างถึงเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ก็ปรากฏข้อเท็จจริงที่รู้กันอยู่ทั่วไปว่า ในช่วงต้นปี ๒๕๖๔ การแพร่ระบาดได้ลดระดับความรุนแรงลง และไม่ถึงขนาดที่จะเป็นเหตุให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดได้อย่างสิ้นเชิง ส่วนที่อ้างถึงเหตุปัญหาภายใน



ครอบครัวก็เป็นเรื่องส่วนตัวของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจยกเว้นหน้าที่ตามกฎหมายได้ นอกจากนี้ ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ของเจ้าพนักงานของรัฐต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕ การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ นั้น ผู้ยื่นบัญชีสามารถยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินได้ด้วยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ดังต่อไปนี้... (๒) จัดส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ (๓) ยื่นบัญชีด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งประกาศดังกล่าวออกตามความในมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง ดังนั้นจึงมีวิธีการที่ผู้ถูกกล่าวหายังสามารถที่จะยื่นบัญชีด้วยวิธีการส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ หรือยื่นบัญชีด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ แต่ตามสำนวนการไต่สวนก็ไม่ได้ความว่าผู้ถูกกล่าวหาชวนชวนแจ้งให้ผู้ร้องทราบถึงข้อขัดข้อง หรือดำเนินการตามวิธีการต่างๆตามที่กฎหมายกำหนดในการยื่นบัญชีแต่อย่างใด จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาเพื่อที่จะหลีกเลี่ยงการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินหรือหนี้สินตามที่มีอยู่จริงในวันที่พ้นจากตำแหน่ง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นอันเป็นความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหา

(อม ๕๐)



- ๕ -

ในการรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสิทธิชัย สีสาสี