

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐/๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นางนราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖  
ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน  
ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณี  
พ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ  
ผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน  
กรณีที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องตรวจสอบ  
ข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง  
โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด  
(มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่  
๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นการจงใจยื่น  
บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือ  
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง  
ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหา  
รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นหนังสือต่อผู้ร้องแล้ว ต่อมาผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดี  
นี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์  
๒๕๖๙ โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงถูกหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมี  
คำพิพากษา



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคาร ทหารไทย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจาก ตำแหน่ง เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท นับว่าเป็นเงินจำนวนมาก ทั้งยังมีรายการเคลื่อนไหวทาง บัญชีต่อเนื่องมาโดยตลอดในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึง การมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรปราการมาแล้ว ๑ วาระ ย่อมต้องทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งการแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึง



ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐ โดยมีขอบ การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วน ย่อมทำให้การตรวจสอบทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้มาระหว่างการดำรงตำแหน่งกระทำได้โดยยาก การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่าให้บุคคลอื่นช่วยจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้และลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบ ไม่ได้สอบทาน ยิ่งส่อแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง ประกอบกับ ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็น ความผิดฐานเป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น



กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายไชยยศ วรรณท์ศิริ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐ /๒๕๖๘

### ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางณรวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งกับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่  
๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งเดิมอีกวาระเมื่อวันที่ ๑  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘  
ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ๗ รายการ  
ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือ  
ชี้แจงแล้ว ผู้ร้องเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง  
(วาระที่ ๒) โดยไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)  
เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ของผู้ถูกกล่าวหา เป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน  
และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง  
ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ร้อง  
จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้อง  
เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่  
นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ  
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง  
ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น  
กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่



เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันเข้ารับตำแหน่ง และวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วน ซึ่งกรณีเช่นนี้ย่อมทำให้ผู้ร้องไม่อาจตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้ เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งมียอดเงินฝากคงเหลือมากถึง ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท และปรากฏว่ามีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีต่อเนื่องตลอดมา ผู้ถูกกล่าวหาจึงย่อมต้องทราบดีถึงการมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าว การตรวจสอบการมีอยู่ของรายการบัญชีเงินฝากธนาคารของตนเองก็สามารถดำเนินการได้โดยง่าย พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาแสดงถึงความไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ในการยื่นแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินอันเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติ และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน



มาก่อนหลายครั้ง ย่อมต้องทราบถึงหน้าที่ของตนเองในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ให้ครบถ้วนถูกต้อง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติ

(อม.๕๐)



- ๕ -

หน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบ  
มาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท  
ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวล  
กฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏ  
ว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวล  
กฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสมควร ศิริยุทธ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐ /๒๕๖๙

### ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) และเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓  
ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับ  
เลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง และยังคงดำรง  
ตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ  
ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการ  
ทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสหลายรายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง  
ข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐานกรณีที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือ  
ชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน  
และหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ บัญชีเงินฝาก  
ออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี  
ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท การ  
กระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร  
ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์  
อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้  
ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหามารับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา  
เป็นหนังสือต่อผู้ร้องแล้ว ต่อมาผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง  
ตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น  
ผู้ถูกกล่าวหาจึงหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา



คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ปรากฏข้อเท็จจริงจากสำนวนไต่สวนของผู้ร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท โดยปรากฏว่าบัญชีเงินฝากดังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีหลายครั้ง และเงินคงเหลือในบัญชีมีจำนวนมาก ทั้งผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินมาก่อนแล้ว จึงไม่น่าเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาจะหลงลืมไม่ยื่นบัญชีเงินฝากดังกล่าว ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า คู่สมรสเป็นผู้ดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้มา



โดยตลอด ต่อมาคู่สมรสได้เสียชีวิตแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำเอกสารหลักฐานทางบัญชี จึงทำให้รวบรวมเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน เมื่อมีการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องเร่งจัดทำเอกสารเพื่อให้ทันสมัครรับเลือกตั้งและต้องเตรียมตัวเลือกตั้งทำให้มีระยะเวลาในการจัดทำบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่มาก ทั้งในพื้นที่เกิดโรคระบาดรุนแรง (โควิด ๑๙) ทำให้การติดต่อประสานงานเพื่อขอเอกสารเป็นไปโดยล่าช้า และได้ให้บุคคลอื่นช่วยจัดทำรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ โดยผู้ถูกกล่าวหาได้ลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบไม่ได้ตรวจสอบรายการทรัพย์สินและหนี้สินแต่อย่างใด จึงไม่มีเจตนาหลีกเลี่ยงหรือจงใจปิดบังแต่ประการใด เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาทำหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง อันเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติ ทั้งเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาต้องดำเนินการดังกล่าวด้วยตนเองหรือหากแม้ให้บุคคลอื่นดำเนินการให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องตรวจสอบให้ถูกต้องก่อนลงลายมือชื่อ และแม้จะมีโรคระบาดทำให้เกิดความล่าช้าในการขอเอกสารก็ตาม แต่ตามกฎหมายผู้ถูกกล่าวหาสามารถขอขยายระยะเวลาโดยแจ้งเหตุขัดข้องต่อผู้ร้องได้ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมต้องมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ตามกฎหมายของตนอย่างเคร่งครัด เหตุที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างมาเป็นเหตุส่วนตัวของผู้ถูกกล่าวหาทั้งสิ้น การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาแสดงให้เห็นถึงความละเลย เพิกเฉยไม่เอาใจใส่ต่อหน้าที่ตามกฎหมายในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง จึงไม่อาจอ้างเพื่อปิดความรับผิดชอบของตนได้ ทั้งการไม่แสดงรายการทรัพย์สินให้ถูกต้องครบถ้วน ย่อมทำให้การตรวจสอบทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้มาระหว่าง



การดำรงตำแหน่งกระทำได้โดยยาก ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์จึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

วินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็น

(อม.๕๐)



- ๖ -

ประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้  
กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุก  
มาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ  
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายนนท์ ชัยปกรณ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐/๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง

{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยไม่แสดง



รายการเงินฝากธนาคาร ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกวาระหนึ่ง ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และเพิกถอนสิทธิ สัมครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณียื่นพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ หนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยไม่แสดงรายการ ทรัพย์สิน รวม ๗ รายการ คือ ๑. บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขา ถนนเทพารักษ์ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ๒. บัญชีเงินฝาก



ออมทรัพย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางเสาธง ชื่อบัญชี นางณราวดี  
ปรีเปรม จำนวน ๑๒๕,๓๔๗.๔๙ บาท ๓. บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด  
(มหาชน) สาขาเมืองใหม่บางพลี ชื่อบัญชี นางชนิษฐา ปรีเปรม (ชื่อเดิมของผู้ถูกกล่าวหา) จำนวน  
๙,๔๗๔.๒๗ บาท ๔. บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเอส บางพลี  
ชื่อบัญชี นายประจวบ ลีลาภัทรากร จำนวน ๒,๖๘๖.๙๑ บาท ๕. บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางพลี ชื่อบัญชี นายประจวบ แซ่ลี้ จำนวน  
๑,๑๔๓.๒๕ บาท ๖. บัญชีเงินฝากเผื่อเรียก ธนาคารออมสิน สาขาบางบ่อ ชื่อบัญชี นายประจวบ  
ลีลาภัทรากร จำนวน ๒,๙๕๒.๕๖ บาท และ ๗. บัญชีเงินฝากประจำ ธนาคารทหารไทยธนชาติ ชื่อบัญชี  
นายประจวบ ลีลาภัทรากร และนางสาวศศิธร แซ่ลี้ จำนวน ๑,๒๗๙.๘๙ บาท ผู้ร้องแจ้งให้  
ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าไม่มีพยานหลักฐานเพียงพอเฉพาะกรณีบัญชีเงินฝากออมทรัพย์  
ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม จำนวน  
๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท จึงแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องเห็นว่า  
คำชี้แจงฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสาร  
ประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร

(อม.๕๐)



- ๔ -

เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ อีกวาระหนึ่ง ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องนี้ไว้พิจารณา เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยมีได้มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการนับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง กรณีเข้ารับตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกัน



และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาขอย่อมทราบว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อความเป็นจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงรายการเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ ชื่อบัญชีผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ซึ่งมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีหลายครั้งต่อเนื่องมาโดยตลอด ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาเคยชี้แจงข้อเท็จจริงในการทำธุรกรรมการเงินของบัญชีดังกล่าวในช่วงเวลาที่ดำรงตำแหน่ง โดยให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายการเงินฝากว่ามีที่มาจากแหล่งใด รายการเงินออกจากบัญชีไปให้ใคร และมีวัตถุประสงค์อย่างไรใด ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๗ ทั้งมียอดเงินคงเหลือจำนวนมาก ผู้ถูกกล่าวหาขอย่อมทราบดีถึงการมีอยู่ของบัญชีเงินฝากธนาคารแต่กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว พฤติการณ์สื่อแสดงว่า ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงโดยปกปิดบัญชีเงินฝากธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ เพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สิน



ในช่วงระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ คดีฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ (วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ยังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗

วินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ



ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ (วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายพฤธี นิมิตสุรชาติ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐ /๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ร้อง
		ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง ประกอบสำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่งจนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ๗ รายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐานกรณีที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วมีหลักฐานสนับสนุนว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ๑ รายการ คือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหามารับทราบข้อกล่าวหาและยื่นหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องแล้ว แต่ผู้ร้องเห็นว่าคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจรับฟังได้ จึงมีมติให้เสนอเรื่องต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทาง



การเมือง โดยศาลมีคำสั่งรับคำร้องเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาทำหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ซึ่งบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหา เมื่อพิจารณารายการเคลื่อนไหวทางบัญชีตามเอกสารท้าย



คำร้องหมายเลข ๑๐ ปรากฏว่า ก่อนวันพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีรายการถอนเงินสดโดยใช้สมุดบัญชี ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหลังวันพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งก่อนวันที่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีรายการถอนเงินสดโดยใช้สมุดบัญชีเงินฝาก ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีรายการโอนเงินออกจากบัญชีเงินฝากโดยใช้สมุดบัญชีเงินฝาก ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาทำธุรกรรมดังกล่าวต่อเนื่องกันโดยใช้สมุดบัญชี และถอนหรือโอนเงินออกจากบัญชีเงินฝากเป็นจำนวนที่สูงถึง ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึงการมีอยู่จริงของบัญชีเงินฝากดังกล่าว ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาทำนองว่า นายประจวบ ลีลาภัทรากร คู่สมรสในขณะมีชีวิตอยู่เป็นผู้จัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้โดยตลอด เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาไม่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อนายประจวบเสียชีวิตแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาต้องเร่งจัดทำเอกสารและเตรียมตัวเพื่อสมัครรับเลือกตั้ง และช่วงดังกล่าวเกิดโรคระบาดโควิด ๒๐๑๙ ทำให้การติดต่อประสานงานเพื่อขอเอกสารล่าช้าและมีเวลาจำกัด ผู้ถูกกล่าวหาจึงรวบรวมเอกสารไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ นอกจากนี้ผู้ถูกกล่าวหาให้บุคคลอื่นจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแทนจึงเร่งรีบลงลายมือชื่อไปโดยไม่ได้สอบถามความถูกต้อง ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาปิดบังบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแต่อย่างใดตามหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหา เอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๒๐ นั้น เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงถึงที่มาของเงินและรายการธุรกรรมในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ เป็นลำดับ จึงสนับสนุนให้รับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่จริงและการทำธุรกรรมของบัญชีเงินฝากดังกล่าว เชื่อได้ว่าสมุดบัญชีเงินฝากอยู่ที่ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่จำเป็นต้องขอเอกสารจากธนาคารอีก การที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่านายประจวบเป็นผู้จัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ผู้ถูกกล่าวหา แต่ประจวบเสียชีวิตไปแล้ว ย่อมเป็นข้ออ้างที่เลื่อน



ลวยและง่ายต่อการยกขึ้นอ้าง ซึ่งไม่สามารถพิสูจน์ได้ แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะให้บุคคลอื่นจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแทนก็ตาม แต่ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมต้องตระหนักและใส่ใจต่อหน้าที่ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริง ซึ่งการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทำให้ระบบการตรวจสอบและป้องกันดังกล่าวเกิดความยุ่งยากและขาดประสิทธิภาพ คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพแล้ว พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔

(อม.๕๐)



- ๖ -

วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุพจน์ ปุญญาภิชัย

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐/๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง		คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางณรวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยปฏิญาณตนในที่ประชุมสภา  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง  
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การ  
บริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่ง  
จนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง  
กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ  
ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสหลายรายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อม  
เอกสารหลักฐานกรณีที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว  
ผู้ร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน  
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และ  
มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง โดย  
ไม่แสดงรายการทรัพย์สิน คือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี  
๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ของผู้ถูกกล่าวหา ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ผู้  
ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและ  
ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นหนังสือต่อผู้ร้องแล้ว ต่อมาผู้ร้องยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ผู้ถูกกล่าวหาหยุด  
ปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาकारทหารไทย จำกัด (มหาชน) ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท โดยปรากฏจากคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ ว่า เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ผู้ถูกกล่าวหาถอนเงินจากบัญชีอื่นจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทเพื่อนำมาฝากเข้าบัญชีดังกล่าว โดยมีการถอนเงินสดเพื่อใช้จ่ายในครัวเรือนหลายครั้ง นับว่าบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นทรัพย์สินสำคัญและมีความเคลื่อนไหวทางบัญชีตลอดอยู่ในความรับรู้ขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งและพ้นจาก



ตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงการมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าว แม้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่าให้ผู้อื่น  
ช่วยจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้และลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบไม่ได้สอบทาน และขาด  
ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำเอกสารหลักฐานทางบัญชี นั้นง่ายแก่การกล่าวอ้างและมีน้ำหนัก  
น้อย เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการถึง ๒ วาระและ  
ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน ย่อมต้องตระหนักถึงความสำคัญในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและ  
หนี้สินให้ครบถ้วนถูกต้องตรงกับความเป็นจริงเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง อันเป็นกลไก  
สำคัญในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันการใช้อำนาจในตำแหน่งไปแสวงหา  
ผลประโยชน์โดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาต้องใส่ใจและตรวจสอบรายละเอียดในการยื่นบัญชี  
ทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์ของผู้ถูก  
กล่าวหาจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอัน  
เป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดง  
ที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
สมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และเพิกถอน  
สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และ  
การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่  
ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตาม  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑  
มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย



วินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรปราการ นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้ เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การ รับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวล กฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคย ได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายนิรันดร์ อนรรทมณีกุล

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม 90/๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง		คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและเป็นผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องแล้ว แต่พบว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตนและนายประจวบ สีสลาภัทรการ หรือแช่ลี คู่สมรส กรณี

(อม.๕๐)



- ๒ -

พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน พยานเอกสารของผู้ร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน กรณีไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ๗ รายการ โดยผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อผู้ร้อง รวม ๓ ครั้ง ผู้ร้องเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ๑ รายการ คือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา และชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นหนังสือต่อผู้ร้องแล้ว



คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ จึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งมียอดเงินฝากคงเหลือวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เป็นเงิน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท เมื่อผู้ร้องตรวจสอบพบว่ามีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีในช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมาก่อนและได้เคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะมาก่อน ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามต้องทราบถึง



จำนวนเงินในบัญชีเงินฝาก รวมถึงรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่มีเงินหมุนเวียนดังกล่าวที่ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น การที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ให้บุคคลอื่นช่วยจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน โดยลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบไม่ได้ตรวจสอบความถูกต้อง ทั้งที่ขณะนั้นมีเงินอยู่ในบัญชีเงินฝากจำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่ตรวจสอบในรายละเอียดถึงความถูกต้องอย่างรอบคอบเพื่อแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้นต่อผู้ร้อง ตามข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่อยู่ในปัจจุบัน การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ โดยให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม

จึงวินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒)

(อม.๕๐)



- ๕ -

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่อยู่ในวาระปัจจุบัน นับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่(วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางกันยารัตน์ ดำรงรัตน์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐ /๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ร้อง
		ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบัน และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗



### ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยปฏิญาณตนในที่ประชุมสภา  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง  
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การ  
บริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่ง  
จนถึงปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง  
กรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ  
ผู้ถูกกล่าวหา คือ บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาถนนเทพารักษ์  
กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณราวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่  
๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง  
ข้อเท็จจริงพร้อมแสดงเอกสารหลักฐานกรณีที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหา  
มีหนังสือชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องเห็นว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดง  
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิด  
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน  
หรือหนี้สิน และยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
มีคำสั่งรับคำร้องเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องหยุด  
ปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) โดยไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขานนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งยอดเงินฝากคงเหลือ ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท นับว่าเป็นเงินจำนวนมาก ทั้งยังมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีต่อเนื่องมาโดยตลอดย่อมทราบดีว่ามีทรัพย์สินดังกล่าวอยู่ ผู้ถูกกล่าวหาเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการมาแล้ว ต้องตระหนักรู้ว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ซึ่งการแสดงรายการทรัพย์สินและ



หนังสือเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สิน และหนังสือเพื่อป้องกันผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า ให้บุคคลอื่นช่วยจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนังสือและผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบไม่ได้ สอบทานก่อน ส่อแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนังสือและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหา ให้การรับสารภาพ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนังสือ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนังสือ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหาต้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรปราการที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และถูกเพิกถอนสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนังสือ และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

วินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือหนังสือและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนังสือนั้น

(อม.๕๐)



- ๕ -

กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบัน นับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ อันเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ให้จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุทิน นาคพงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๐/๒๕๖๘

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๙ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางณราวดี ปรีเปรม	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้คำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น โดยไม่แสดงรายการเงินฝากของผู้ถูกกล่าวหา ขอให้พ้นจากตำแหน่งและให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว  
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่  
๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และยังคงดำรงตำแหน่งจนถึง  
ปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณี  
พ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ  
ผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรสหลายรายการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อม  
เอกสารหลักฐานกรณีไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ชี้แจงต่อผู้ร้องแล้ว  
ผู้ร้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ  
เอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ บัญชีเงิน  
ฝากออมทรัพย์ ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขานนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี  
๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ชื่อบัญชี นางณรวดี ปรีเปรม ยอดเงินฝากคงเหลือ ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓  
จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี  
พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้  
ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงข้อกล่าวหา  
ต่อผู้ร้องแล้ว ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ  
หนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร  
เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ผู้ร้อง



จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้อง เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ผู้ถูกกล่าวหาจึงหยุดปฏิบัติหน้าที่ นับแต่วันดังกล่าวจนกว่าจะมีคำพิพากษา

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนด ตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่ง การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริง เป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้อง ปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ การที่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขานนเทพารักษ์ กม.๒๒ เลขที่บัญชี ๑๓๙๒๕๒๒๙๖๕ ของผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งยอดเงิน ฝากคงเหลือ ณ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง จำนวน ๒,๐๘๓,๔๙๒.๘๘ บาท นั้น ได้ความจาก



สำนวนการไต่สวนว่า ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ภายหลังจากดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว บัญชีเงินฝากดังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอย่างต่อเนื่อง และมียอดเงินคงเหลือจำนวนมาก ผู้ถูกกล่าวหายอมทราบถึงความมีอยู่ของรายการทรัพย์สินดังกล่าว การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่าให้บุคคลอื่นช่วยจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้และลงลายมือชื่อด้วยความเร่งรีบไม่ได้สอบทานรายการบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ยิ่งส่อแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย



วินิจฉัยว่า นางณราวดี ปรีเปรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการนับแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ซึ่งเป็นวันที่หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสมเกียรติ ตั้งสกุล