

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๖๖/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร
 ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับ
 ตำแหน่งต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจาก
 ตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบ
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่น
 บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติ
 ภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
 ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศ
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น
 รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
 รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง
 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหา
 ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
 ของผู้ถูกกล่าวหา ๓ รายการ คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล
 เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๐๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคาร
 กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน
 ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่
 ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ดำเนินการยื่นบัญชี
 รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือ



ดังกล่าวแล้วแต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการ ต่อมาผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและ
ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว

คดีมีปัญหาคือต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจาก
ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า หน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน
และหนี้สินนั้น กฎหมายกำหนดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์มุ่งหมายที่จะสร้างระบบตรวจสอบการทุจริต
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีความรัดกุมและเกิดประสิทธิผลในการตรวจสอบได้อย่างแท้จริง ถือเป็น
กฎเกณฑ์พื้นฐานสำคัญที่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวทุกคนต้องรู้และตระหนักว่าเป็นหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ
อย่างเคร่งครัด ผู้ถูกกล่าวหาเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ย่อมทราบดีว่า ตนมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและ
หนี้สินตามที่มีอยู่จริงพร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ทั้งนี้ เพื่อให้
ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่
ของรัฐว่ามีทรัพย์สินและหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ สำหรับบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย
จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ และบัญชีเงินฝาก ธนาคาร
กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ เป็นบัญชีที่
ผู้ถูกกล่าวหาเปิดภายหลังจากเข้ารับตำแหน่ง และยังมีเป็นบัญชีที่มีอยู่ขณะพ้นจากตำแหน่ง
มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีฝาก-ถอนเงินอยู่เป็นประจำและบางรายการเป็นจำนวนเงินที่สูง
ผู้ถูกกล่าวหาย่อมรู้ถึงการมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าว ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบล
เขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี นั้น ผู้ถูกกล่าวหาซื้อและจดทะเบียนจำนองประกันหนี้
กับธนาคารออมสินในช่วงขณะดำรงตำแหน่ง เชื่อว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้ทำนิติกรรมจำนองที่ดิน
ด้วยตนเอง ย่อมทราบถึงการมีอยู่ของที่ดินดังกล่าวด้วย เมื่อรับฟังประกอบคำรับสารภาพของ



ผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อุบลราชธานี ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้นตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยว่า นายธิตวัฒน์ โคสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นางสาวอารีย์พร วงศ์จันทร์



ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน
จังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งต่อสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖
ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาไม่
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ๓ รายการ ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย
จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล เลขที่บัญชี ๐๒๑-๘-๓๓๑๓๗๗-๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท
บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี
๑๙๙-๒-๒๔๖๐๕-๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอ
เขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้
ผู้ถูกกล่าวหาให้ดำเนินการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้อง
ครบถ้วนแล้วแต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการใด ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งขอกกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ
และผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบขอกกล่าวหาและมีหนังสือชี้แจงแก้ขอกกล่าวหาแล้ว เมื่อผู้ร้องพิจารณาแล้ว
จึงรับฟังว่า การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทั้ง ๓ รายการดังกล่าว นั้น เป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่
ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึง
ยื่นคำร้องเป็นคดีนี้



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริงเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เมื่อได้ความว่า บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล เลขที่บัญชี ๐๒๑-๘-๓๓๓๗๗-๗ ชื่อบัญชีผู้ถูกกล่าวหา จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท เป็นบัญชีที่มีการเคลื่อนไหวรายการมาโดยตลอด และบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙-๒-๒๔๖๐๕-๓ ชื่อบัญชีผู้ถูกกล่าวหา จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท ซึ่งปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ มีรายการฝากถอนเงินมีมูลค่าสูงหลายรายการต่อเนื่อง โดยในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ พบว่ามีรายการโอนเงินออกจากบัญชีเป็นจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบความมีอยู่จริงของบัญชีเงินฝากทั้งสองรายการดังกล่าว สำหรับรายการที่ดินโฉนดเลขที่



๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาซื้อที่ดินมาจากผู้อื่นในราคา ๒๙๐,๐๐๐ บาท ต่อมาแบ่งแยกออกเป็น ๓ แปลง และได้นำที่ดินแปลงนี้ไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของธนาคารออมสิน ซึ่งเกิดขึ้นในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งดังกล่าว ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ กรณีจึงรับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงเพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สิน ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหลักการสำคัญที่มีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินทำให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลในตำแหน่งนั้น ๆ ตลอดระยะเวลาที่ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ว่าผิดปกติหรือไม่ อันเป็นหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉยต่อหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย และมีเจตนาหลีกเลี่ยงเพื่อไม่ให้ผู้ร้องตรวจสอบเป็นการละเอียดและไม่ใส่ใจต่อหน้าที่ ถือว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น มีผลให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปด้วย

วินิจฉัยว่า นายนิติวัฒน์ โคเวสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรค

(อม.๕๐)



- ๕ -

สอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายธรรมนูญ สิงห์สาย

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๖/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือนมิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายนิติวัฒน์ โควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวนและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี
เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหา
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและ
พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง
ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ โดยไม่แสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ๓ รายการ คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
สาขาเซนต์หลุยส์ เลขที่บัญชี ๐๒๑-๘-๓๓๓๗๗-๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝาก
ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙-๒-๒๔๖๐๕-๓
จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัด
อุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหา
ให้ดำเนินการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วนแล้ว
แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาและผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และ
มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ



หนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริง เป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจอรัฐ ได้รับความจากสำนวนการไต่สวนว่า บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซนทรัลอุบล เลขที่บัญชี ๐๒๑-๘-๓๓๑๓๗-๗ เป็นบัญชีเงินฝากที่ผู้ถูกกล่าวหาเก็บเงินสะสมใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี และเลขที่บัญชี ๑๙๙-๒-๒๔๖๐๕-๓ แม้มียอดเงินฝากคงเหลือเล็กน้อย แต่ปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ และวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ปรากฏรายการโอนเงินออกจากบัญชี ๓๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี ผู้ถูกกล่าวหาได้กรรมสิทธิ์เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง และตามบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายการที่ดินแปลงอื่นเพียงแปลงเดียว พฤติการณ์ที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) รวม ๒ บัญชี และที่ดิน ๑ แปลงดังกล่าว ส่อแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ไม่ตรงต่อความเป็นจริงเพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สินในช่วงระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สิน



และหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใช้อำนาจของรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้นตามคำร้อง

วินิจฉัยว่า นายธิตวัฒน์ โควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุรินทร์ ชลพัฒนา

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๖ /๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายธิตวิวัฒน์ โควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี โดยปฏิญาณตนในการเข้ารับตำแหน่งต่อสภา
 องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่
 ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบต่อ
 ผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ร้องตรวจสอบพบว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดง
 รายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๓ รายการ คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี
 ๐-๒๑๘-๓๓๑-๗๗๗ ชื่อบัญชี นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝาก
 ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑-๙๙๒-๒๔๖-๐๕๓ ชื่อบัญชี นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์
 จำนวน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี
 เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและ
 หนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วน แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือ
 แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและยื่นหนังสือชี้แจง
 แก่ข้อกล่าวหา ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาเพิ่มเติม ผู้ถูกกล่าวหา
 ได้รับทราบข้อกล่าวหาเพิ่มเติมและใช้หนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาฉบับเดิมเป็นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา
 เพิ่มเติม ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วย
 ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนา
 ไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
 และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์



อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคาร ๒ รายการ ซึ่งปรากฏจากสำนวนคดีของผู้ร้องว่า ระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งบัญชีเงินฝากธนาคารทั้งสองรายการมีการเคลื่อนไหวทางบัญชีมาโดยตลอด และยังมีรายการโอนเงินจำนวนมากออกจากบัญชีเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ในข้อนี้ยังปรากฏจากหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหายอมรับว่า ผู้ถูกกล่าวหาใช้บัญชีเงินฝากธนาคารทั้งสองบัญชีปันบัญชีส่วนตัวสำหรับเก็บสะสมและใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน สำหรับรายการที่ดิน ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาซื้อที่ดินเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และมีการนำไปจดทะเบียนจำนองเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งนิติกรรมที่เกี่ยวกับที่ดินล้วนเกิดขึ้นในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งอยู่นอกจากนี้ บัญชีเงินฝากธนาคารและที่ดินดังกล่าวล้วนเป็นทรัพย์สินที่มีเอกสารหลักฐานแสดงความจริงโดยชัดแจ้ง ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วหาไปถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากธนาคารและที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นอย่างดี อยู่ในวิสัยที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบและแสดงรายการต่อผู้ร้องได้ ส่วนข้อชี้แจงที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า หลงลืมและมีประสบการณ์ในการยื่นบัญชีทรัพย์สินน้อย ก็ไม่ใช่



ข้อปฏิเสศความรับผิดชอบต่อหน้าที่ ซึ่งการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและเป็นมาตรการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ร้องมีข้อมูลในการตรวจสอบบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวตลอดระยะเวลาที่บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งและใช้อำนาจของรัฐอยู่ว่าทรัพย์สินหรือหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้อง ทำให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้ และทำให้ผลการตรวจสอบคลาดเคลื่อนไปจากความจริง ส่อแสดงให้เห็นเจตนาของผู้ถูกกล่าวหาที่จงใจปิดบังที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าว และเมื่อรับฟังประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง อันเป็นความผิดตามคำร้อง

วินิจฉัยว่า นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน

(อม.๕๐)



- ๕ -

โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ
ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุรพงษ์ ชิตเชื้อ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม๑๖/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายนิติวัฒน์ โคเวสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล จำนวน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท ไม่แสดงบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี จำนวน ๔๔.๙๘ บาท และไม่แสดงที่ดินโฉนด



ที่ดินเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา
มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท อันเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสาร
ประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควร
เชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจังหวัดอุบลราชธานี และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม
๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ และยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่วันที่ ๑๑
มีนาคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคาร ๘ บัญชี
และที่ดิน ๑ แปลง ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ดำเนินการยื่นบัญชี



แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหา และพิจารณาพยานหลักฐานประกอบคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาผู้ถูกกล่าวหาแล้วปรากฏว่า กรณีไม่แสดง บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชี เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ และมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีตลอด วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็น วันที่พ้นจากตำแหน่งมีรายการชำระเงิน ๑๒,๗๔๐ บาท รายการฝากเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท รายการ โอนเงิน ๑๐๒,๐๐๐ บาท และรายการรับโอนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๕ ครั้ง เป็นเงินรวม ๕๑๔,๗๔๐ บาท และกรณีไม่แสดงบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขา เขมราฐ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีตลอด โดยมีรายการฝากและถอนเงินจำนวนมากหลายรายการต่อเนื่องกัน จนกระทั่งวันที่พ้นจากตำแหน่ง มีรายการโอนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับกรณีไม่แสดงที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท นั้น ผู้ถูกกล่าวหา ซื้อที่ดินแปลงดังกล่าวเนื้อที่ ๑ งาน ๔๙ ตารางวา จากนางสิรพรรณ ชินศิริรัตน์กุล เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ในราคา ๒๙๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้แบ่งแยกที่ดิน ออกเป็น ๓ แปลง ได้แก่ โฉนดที่ดินเลขที่ ๓๒๒๕๗, ๓๒๒๕๘, และ ๓๒๒๕๙ (ปัจจุบันแก้ไขเป็น



๓๓๒๐๙, ๓๓๒๑๐ และ ๓๓๒๑๑) เนื้อที่ ๒๐.๘ ตารางวา ๒๐.๕ ตารางวา และ ๒๐.๑ ตารางวา ตามลำดับ และได้นำที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๒๒๙ ซึ่งมีเนื้อที่คงเหลือ ๘๗.๖ ตารางวา จดทะเบียน จำนองเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ การซื้อขายและจดทะเบียน จำนองที่ดินเกิดขึ้นในระหว่างที่ ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ผู้ร้องมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมี พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้น จากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้อง ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง กรณีเข้ารับตำแหน่งและ พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม



การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามั่วว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อความเป็นจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลลูปบล ไม่แสดงบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ ซึ่งบัญชีเงินฝากธนาคารทั้ง ๒ บัญชี มีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่เป็นประจำ โดยมีรายการฝากเงินและถอนเงินจำนวนมากหลายรายการต่อเนื่องกันจนถึงวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และกรณีไม่แสดงที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๒๒๙ ซึ่งมีการซื้อขายและจดทะเบียนจำนองที่ดินในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งพฤติการณ์ดังกล่าวบ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการได้มาและความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากธนาคารและที่ดินดังกล่าว และผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงโดยปกปิดบัญชีเงินฝากธนาคารและที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา เพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบ



ที่มาของทรัพย์สินและเปรียบเทียบทรัพย์สินในช่วงระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง
อันเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจอรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า
ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความ
อันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนา
ไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง จึงให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
ตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.
๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของ
ผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗

วินิจฉัยว่า นายธิติวัดน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
หรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจาก
ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอน



สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสันติชัย วัฒนวิทย์กรรม

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๖/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายธิตินันท์ โค้วสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓



ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และ มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งแล้ว ในกรณีพ้นจากตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจาก



ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขนทร์ลอบุล เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท โดยได้ความจากสำนวนการไต่สวนว่า รายการบัญชีเงินฝากดังกล่าวปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีอยู่ตลอดเวลาต่อเนื่องถึงวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ส่วนรายการที่ดินผู้ถูกกล่าวหาได้กรรมสิทธิ์และจดทะเบียนจำนองในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบดีถึงความมีอยู่ของรายการทรัพย์สินดังกล่าว ทั้งผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว จึงต้องตระหนักดีถึงหน้าที่ของตนเองในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติ เมื่อผู้ร้องตรวจพบว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว และมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงและดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ถูกต้อง ผู้ถูกกล่าวหาก็ยังคงเพิกเฉยไม่ดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้อง แสดงให้เห็นพฤติกรรมที่ผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดทรัพย์สินและหนี้สินรายการดังกล่าวทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาทราบดีถึงความมีอยู่ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน



และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

พิพากษาว่า นายธิตวิวัฒน์ โคเวสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายณัฐพงศ์ ฐาปนนาเนติพงศ์

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๖/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายธิตินันท์ โคสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหากับขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง ประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ พ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน



และหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ กับยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้ร้องตรวจสอบพบว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สิน ๓ รายการ คือ รายการเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ เป็นเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท และเลขที่ ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ เป็นเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นของ



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ ๓) (๔) ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องแล้ว แต่กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาให้ถูกต้องครบถ้วน โดยไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากธนาคาร ๒ รายการ คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่ ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท และเลขที่ ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท กับไม่แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งผู้ร้องตรวจสอบพบว่าในช่วงที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งจนถึงช่วงที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในกรณีพ้นจากตำแหน่ง บัญชีเงินฝากธนาคารดังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชี โดยเฉพาะในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีรายการชำระเงิน ฝากเงินสด รับโอนเงิน และโอนเงิน รวม ๕ ครั้ง เป็นเงิน ๕๑๕,๗๔๐ บาท ส่วนรายการที่ดินดังกล่าวมีการทำสัญญาจองจดทะเบียนเป็นประกันหนี้ธนาคาร ผู้ถูกกล่าวหาจึงยอมทราบดีว่าตนมีทรัพย์สินตามรายการดังกล่าวที่ล้วนแต่มีเอกสารหลักฐานเป็นหนังสือที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบหาข้อมูลได้โดยง่าย การยื่นข้อมูลที่ไม่ถูกต้องตามความจริงเป็นการจงใจหลีกเลี่ยงการตรวจสอบทำให้ผู้ร้องไม่อาจตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาตามระบบได้โดยง่าย แสดงถึงเจตนาไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้เป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องกันปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และการกระทำของ



- ๔ -

ผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ อีกด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุก มาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายทินกร ก่อเพียรเจริญ

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๖/๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
นายธิตินันท์ โค้วสุรัตน์	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ



พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และ
 ส่วนงานการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจังหวัดอุดรราชธานี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ และพ้นจาก
 ตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
 เอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ และยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติม
 ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ จากการตรวจสอบพบว่า
 รายการทรัพย์สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งไม่ถูกต้องครบถ้วน โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝาก
 ธนาคาร ๘ บัญชี และที่ดิน ๑ แปลง ผู้ร้องมีหนังสือวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๕ เมษายน
 ๒๕๖๖ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ
 ผู้ร้องเห็นว่ามีความพยานหลักฐานเพียงพอสนับสนุนข้อกล่าวหา จึงแจ้งข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหารับทราบ
 ข้อกล่าวหาและชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องพิจารณาคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา
 จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง
 ให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยไม่แสดง
 บัญชีเงินฝากธนาคารซึ่งมีชื่อผู้ถูกกล่าวหา ๒ บัญชี คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
 สาขาเซ็นทรัลอุดร เลขที่บัญชี ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท กับสาขาเขมรัฐ
 อุดรราชธานี เลขที่บัญชี ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินที่ดินโฉนดที่ดิน
 เลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมรัฐ อำเภอเขมรัฐ จังหวัดอุดรราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า
 ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน
 ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามี
 เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด



อุปราชธานีหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องมาก่อนย่อมต้องทราบถึงหน้าที่ดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่า ขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้น เงินฝากในบัญชีเงินฝากธนาคารทั้ง ๒ บัญชีมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของบัญชี และโฉนดที่ดินก็มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องแสดงทรัพย์สินนั้นไว้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วย ข้อที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาทำนองว่าหลงลืม จึงไม่ได้แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารทั้ง ๒ บัญชี และผู้ถูกกล่าวหาได้ที่ดินดังกล่าวมาก่อนที่จะเข้าดำรงตำแหน่งนั้น เป็นข้ออ้างที่เลื่อนลอย เนื่องจากบัญชีเงินฝากทั้ง ๒ บัญชี มีการเคลื่อนไหวอย่างสม่ำเสมอ ทั้งรายการฝากเงินและถอนเงินต่อเนื่องกันมาจนถึงวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง และโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๒๒๙ ก็ปรากฏการทำนิติกรรมซื้อขายและจดทะเบียนจำนองในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ดังที่ได้วินิจฉัยประกอบคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง



จึงวินิจฉัยว่า นายธิตวิวัฒน์ โควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายธนิศ รัตนะผล

(อม.๓๒)

ความเห็นในการวินิจฉัย



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๙/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๖๒/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายธิตวิวัฒน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิ



สมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวนแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังเป็นที่ยึดว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่กรณีพ้นจากตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหารวม ๓ รายการ คือ บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขนทร์ลอุปบล เลขที่ ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่ ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๘๗.๖ ตารางวา มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ดำเนินการยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือดังกล่าวแล้ว แต่เพิกเฉย ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาและให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหา ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ผู้ร้องเห็นว่าคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น



ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริงเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ใช้อำนาจอรัฐ ได้ความจากสำนวนการไต่สวนว่า บัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเซ็นทรัลอุบล เลขที่ ๐๒๑๘๓๓๑๗๗๗ จำนวนเงิน ๓๔๔,๓๑๐.๒๑ บาท เป็นเงินฝากที่ผู้ถูกกล่าวหาเก็บสะสมไว้ใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน และบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเขมราฐ อุบลราชธานี เลขที่ ๑๙๙๒๒๔๖๐๕๓ จำนวนเงิน ๔๔.๙๘ บาท แม้มียอดเงินฝากคงเหลือเพียงเล็กน้อย แต่ปรากฏรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีต่อเนื่องจนถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ยังมีรายการโอนเงินออกจากบัญชี ๓๐๐,๐๐๐ บาท



ส่วนที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี มูลค่า ๑๖๖,๔๔๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาซื้อที่ดินจากนางสินพรรณ ชินศิริรัตน์กุล ต่อมามีการนำที่ดินดังกล่าวไปจดทะเบียนจำนองประกันหนี้ธนาคารออมสิน ซึ่งการซื้อขายและจดทะเบียนจำนองที่ดินเกิดขึ้นในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ผู้ถูกกล่าวหาย่อมทราบถึงการได้มาและความมีอยู่จริงของที่ดินแปลงดังกล่าวอย่างดี การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) รวม ๒ บัญชี และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๒๒๙ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี พฤติการณ์ดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงเพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สินในช่วงระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจของรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น

วินิจฉัยว่า นายธิตวัฒน์ ไควสุรัตน์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑



มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็น ประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ลดโทษให้กึ่ง หนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสาธู เพ็ชรไชย