

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม.อธ. ๘/๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.อธ /๑๕๖๓

ในพระปรมາภิไรยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

| | | |
|-------------------------------|----------------|--|
| ผู้ร้อง | อุทธรณ์คัดค้าน | คำพิพากษาศาลมฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง |
| ตำแหน่งทางการเมือง | ลงวันที่ ๑๙ | เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗ |
| องค์คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ | รับวันที่ ๒๔ | เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ |

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะ
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ^ก
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจาก
ตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัด



ราชบุรี และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้ห้าม มิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการเมืองหรือดำเนินการในพระครุภาระเมืองเป็นเวลาห้าปีนับ แต่วันที่พ้นจากตำแหน่งตั้งกล่าว และให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขาธุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่นับแต่วันที่ศาลมีฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจาก ตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลานานปี ในการดำเนินการเมืองรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัด ราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙๘ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลมีฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้ว พิพากษาว่า นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และ มาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขาธุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัด ราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองมีคำสั่งรับคำร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของ



ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุฑ์เมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหายันจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความพิດตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่จำกัดค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์อุทธรณ์ของผู้ร้อง คำร้อง ประกอบเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่ตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ ผู้ถูกกล่าวหาียนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหามีสถานภาพ “สมรส” โดยผู้ถูกกล่าวหาจะทะเบียนสมรสเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ



เงินฝากราชการ ๗ บัญชี ที่ดิน ๑ แปลง โโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ๑ หลัง เงินกู้ธนาคารและสถาบันการเงิน ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำความผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่ในสิ้นสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องจึงเป็นวันกระทำความผิดเฉพาะฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น จะถือเป็นวันกระทำการความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำการทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา y ยื่นบัญชี



แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับแก่คดีนี้ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงเจตนาที่อยู่ภายใต้ประภูมิด้วยการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งของมาภายนอก ดังนี้ ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ย่อมมีความผิดมาจากการแสดงออกด้วยการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น วันกระทำความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินคือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ หาใช่เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายไม่ เพราะขณะนั้นยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบจึงยังไม่อาจเกิดขึ้นได้ อันจะเห็นได้ว่าความผิดฐานนี้แยกต่างหากจากความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่



กฎหมายกำหนด ซึ่งแม้การนับอายุความในแต่ละกรณีจะแตกต่างกัน แต่ก็อาศัยหลักการเริ่มนับอายุความจากวันกระทำความผิด เช่นเดียวกัน การนับอายุความเช่นนี้มิใช่การขยายอายุความออกไปแต่อย่างใด นอกจากนั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ปัจจุบันพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ ได้บัญญัติรับรองให้มีการขยายระยะเวลาที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้ ดังนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อต้องรับผิดจากการกระทำดังกล่าวของตน อันเป็นวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่บัญญัติให้ผู้มีหน้าที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อคืนนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหากกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา และเมื่อข้อเท็จจริงรับฟังยุติว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ โดยผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้



ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ ผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคาร ๗ บัญชี ที่ดิน ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ๑ หลัง เงินกู้ธนาคารและสถาบันการเงิน ๑ รายการ พฤติกรรมย่อมมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะใจยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งอีกครั้งหนึ่ง และย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตรการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาในกรณีเดียวกับ จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ต้องดำเนินการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้าม มิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการเมืองหรือดำเนินการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาย่อมเป็นความผิดสองกรรม ที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ต้องดำเนินการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น ไม่ถูกต้อง อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น และกรณีไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ร้องในประเด็นอื่น เพราะไม่ทำให้ผลคดีเบลี่ยนแปลงไป



จึงวินิจฉัยแก้เป็นว่า นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง อันเป็นความผิดอีกกระทงหนึ่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นายแรงณ ปริพนธ์พจนพิสุทธิ์

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี
ชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๒

ในพระปรมາภิไยพระมหาภัตตริย์ ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายอนันต์ศักดิ์ ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

| | | |
|-------------------------------|----------------|--|
| ผู้ร้อง | อุทธรณ์คัดค้าน | คำพิพากษาศาลมฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง |
| ตำแหน่งทางการเมือง | ลงวันที่ ๑๙ | เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒ |
| องค์คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ | รับวันที่ ๒๔ | เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ |

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอัน เป็นเท็จ หรือปอกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และ กรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในกรณีดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล หัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจาก ตำแหน่งได้ในพรიครการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจาก ตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่



ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙๘ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษา ว่า นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณี พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และ มาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙๘ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา



มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นนอกจานี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในรับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ ผู้ถูกกล่าวหาจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่สถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของ ผู้ถูกกล่าวหา ๑ แห่ง สำหรับความผิดฐานจงใจบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพันจากตำแหน่งและกรณีพันจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลมฎิกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรอง



นายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับบุก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญาตามคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่สิบสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำความผิดเฉพาะฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาจ่ายศาลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำอย่างได้อย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายในใจด้วยการกระทำอย่างได้อย่างหนึ่งของมาภายนอก เมื่อความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒



มาตรา ๑๐๙ ในคดีนี้มีบัญมาจากการกระทำภายนอกคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำการมีผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ หาใช่เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันที่ครบกำหนด yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเกิดขึ้นได้ คงเกิดขึ้นได้เฉพาะความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นความผิดที่แยกต่างหากจากความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น แม้การนับอายุความของทั้งสองฐานความผิดจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็ต้องเริ่มนับอายุความจากวันกระทำการมีผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เช่นเดียวกัน กรณีไม่ใช่เป็นการขยายอายุความอ กไปนอกจากนี้ กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนดเพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้นปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลา yื่นบัญชีได้ ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อมจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา manyang



ສາລເມື່ອວັນທີ ១៨ ອັນວາຄມ ២៥៦១ ຈຶ່ງຍັງໄມ່ພັນກຳທັນດ້າປີ ນັບແຕ່ຜູ້ຄູກລ່າວຫາກຮ່າທໍາ
ຄວາມພິດເມື່ອວັນທີ ១៩ ເມສາຍນ ២៥៥៨ ຕາມປະມວລກງາມຍາວູາ ມາຕຣາ ៥៥ (៥) ຄດີຂອງ
ຜູ້ຮ່ອງໃນສ່ວນຄວາມພິດຮູານຈະໃຈຢືນບຸງຊື່ແສດງຮາຍກາຣທຮັພຍສິນແລະໜີ່ສິນແລະເອກສາຣປະກອບຕ່ອ
ຜູ້ຮ່ອງດ້ວຍຂໍ້ຄວາມອັນເປັນເທົ່າທ່ຽວປົກປິດຂໍ້ເທົ່າຈິງທີ່ຄວາມແຈ້ງໃຫ້ທ່າບກຣນີເຂົ້າຮັບຕໍ່ແໜ່ງຮອງ
ນາຍກເທສມນຕຣີຕໍ່ບໍລທ້ວຍກຣະບອກ ຈັງຫວັດຮາຈບຸຣີ ຈຶ່ງຍັງໄມ່ຂາດອາຍຸຄວາມທາງຍາວູາ
ກາຣກຣະທໍາຂອງຜູ້ຄູກລ່າວຫາຍ່ອມເປັນຄວາມພິດສອງກຣມ ທີ່ສາລຖືກາແຜນກົດຕີ່ອາລູາຂອງຜູ້ດຳຮັງ
ຕໍ່ແໜ່ງທາງກາຣເມື່ອຍກດຳຮັງສ່ວນນີ້ໂດຍວິນິຈ້ຍວ່າຂາດອາຍຸຄວາມນັ້ນ ຈຶ່ງໄມ່ມູກຕ້ອງ ອຸທຮຣນີຂອງ
ຜູ້ຮ່ອງຂອນີ້ຝຶ່ງຂຶ້ນ

ປັບປາຕ້ອງວິນິຈ້ຍຕາມອຸທຮຣນີຂອງຜູ້ຮ່ອງປະກາຣສຸດທ້າຍມີວ່າ ມາຕຣກຣບັງຄັບຫຼື
ຈຳກັດສີທີທາງກາຣເມື່ອງຫ້າມມີໃຫ້ດຳຮັງຕໍ່ແໜ່ງທາງກາຣເມື່ອງຫຼືດຳຮັງຕໍ່ແໜ່ງໃດໃນພຣຄກຣາເມື່ອງ
ເປັນເວລາຫ້າປັບແຕ່ວັນພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງ ແລະໃຫ້ຜູ້ຄູກລ່າວຫາພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງເລີ່ມຕົ້ນ
ນາຍກເທສມນຕຣີນີ້ໃຫ້ບັງຄັບແກ່ຜູ້ຄູກລ່າວຫາໄດ້ໂດຍໄມ່ອູ້ໃນບັງຄັບອາຍຸຄວາມຫຼືໄມ່ ຜູ້ຮ່ອງອຸທຮຣນີວ່າ
ມາຕຣກຣຈຳກັດສີທີທາງກາຣເມື່ອງດັ່ງກ່າວໄມ້ໃຫ້ໂທໜາກຍາວູາຕາມປະມວລກງາມຍາວູາ ມາຕຣາ
១៨ ຈຶ່ງໄມ່ອູ້ໃຫ້ບັງຄັບອາຍຸຄວາມທາງຍາວູາ ນັ້ນ ເຫັນວ່າ ກາຣຫ້າມມີໃຫ້ດຳຮັງຕໍ່ແໜ່ງທາງກາຣເມື່ອງຫຼື
ດຳຮັງຕໍ່ແໜ່ງໃດໃນພຣຄກຣາເມື່ອງເປັນເວລາຫ້າປັບແຕ່ວັນພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງ ແລະໃຫ້ຜູ້ຄູກລ່າວຫາພັນ
ຈາກຕໍ່ແໜ່ງນັ້ນ ຄື້ອເປັນມາຕຣກຣຈຳກັດສີທີທາງກາຣເມື່ອງອັນເປັນກາຣຈຳກັດສີທີ່ຂຶ້ນພື້ນຮູານຂອງ
ບຸຄຄລທີ່ສືບເນື່ອມາຈາກກຣະທໍາຄວາມພິດທາງຍາວູາ ຈຶ່ງໄມ່ອ່າຈຍແກກອອກຈາກໂທໜາກຍາວູາມີ່ເປັນ
ໂທໝປະຮານໄດ້ ດັ່ງນັ້ນ ມາກຄີ່າຂາດອາຍຸຄວາມທາງຍາວູາອັນມືຜລໃຫ້ສີທີ່ນຳຄີ່ອາຍູາມາພ້ອງຮະຈັບໄປ
ແລ້ວ ຍ່ອມໄມ່ອ່າຈນໍາມາຕຣກຣບັງຄັບທາງກາຣເມື່ອງມາໃຫ້ບັງຄັບແກ່ຜູ້ຄູກລ່າວຫາໄດ້ ແຕ່ສໍາຫັບຄີ່ນີ້
ຜູ້ຄູກລ່າວຫາກຮ່າທໍາຄວາມພິດຮູານຈະໃຈຢືນບຸງຊື່ແສດງຮາຍກາຣທຮັພຍສິນແລະໜີ່ສິນຕ່ອຜູ້ຮ່ອງດ້ວຍ
ຂໍ້ຄວາມອັນເປັນເທົ່າທ່ຽວປົກປິດຂໍ້ເທົ່າຈິງທີ່ຄວາມແຈ້ງໃຫ້ທ່າບກຣນີເຂົ້າຮັບຕໍ່ແໜ່ງ ໂດຍຄວາມພິດ



ดังกล่าวยังไม่ขาดอยุความดังที่วินิจฉัยไว้แล้ว ย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตราการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ แต่อย่างไรก็ดี แม้ความผิดฐานจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง กับกรณีพ้นจากตำแหน่งจะเป็นกระทำที่ต่างกรรมต่างวาระกัน อันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันก็ตาม แต่การบังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองทั้งสองกรณีดังกล่าวก็ต้องเริ่มนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเช่นเดียวกัน ซึ่งศาลอธิการแผนกดือญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากการเมืองผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลอธิการแผนกดือญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังไม่ขึ้น

จึงวินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกกระหงหนึ่ง ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหายพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบ



- ๙ -

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท เมื่อร่วมกับโทษกระหงอื่นตามคำพิพากษา ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมือง.

นายพศวัจน์ กนกนาก

(อ.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๑๗.๔ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๑๗. ๑๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายธนเสภพ ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้อง อุทธรณ์คัดค้าน คำพิพากษาศาลมฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลงวันที่ ๑๘ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ รับวันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตามที่ได้ในพระราชบัญญัติ



เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลานานปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๗๙ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสภร์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นปีนี้เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้การลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ “ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในขั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวกระบวนการบอก จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหามีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจาก



ตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกา
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วน
ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วย
ข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรอง
นายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษา
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหา
กระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง
ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวัน
กระทำความผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่ในสิบสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบ
กำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำความผิดเฉพาะฐานจงใจไม่
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำ
ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วย
ข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำ
ความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา y ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายังศาลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม
๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๔ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยัง
ไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ประบบ程式การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาฯ ด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต้ด้วยการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งของนายคนอื่น เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำภายนอกคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวทันที วันกระทำความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๘ หากใช้เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันที่ครบกำหนด yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเกิดขึ้นได้ คงเกิดขึ้นได้เฉพาะความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นความผิดที่แยกต่างหากจากความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น แม้การนับอายุความของทั้งสองฐานความผิดจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็ต้องเริ่ม



นับอยุคความจากวันกรห์ทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เช่นเดียวกัน กรณีไม่ใช่เป็นการขยายอยุคความออกไป นอกจากนั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาที่ยื่นบัญชีได้ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหากระทำการผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอยุคความทางอาญา การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาย่อเป็นความผิดสองกรรม ที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอยุคความนั้น องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วยอุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังชี้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรีและห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็น



เวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่มีอยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช่โทษทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๙ จึงไม่มีอยู่บังคับอายุความทางอาญา นั้น เห็นว่า ความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยความผิดดังกล่าวยังไม่ขาดอายุความอาญาดังที่วินิจฉัยในประเด็นก่อน ย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตรการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ กรณีไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ร้องในประเด็นดังกล่าว แต่อย่างไรก็ต้องบังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองในทั้งสองกรณีดังกล่าวต่างเรื่มนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเข่นเดียวกัน ซึ่งศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุกรานนายกเทศมนตรีตำบลหัวย กระบอก จังหวัดราชบุรี และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรค การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับความผิดกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด

วินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอิกระทึ่งลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา



- ๙ -

๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ให้เช่าจำคุกให้ร่อการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นางสาวสุนยา หงส์เจริญ

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี
ชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๘ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๒

ในพระปรมາภิไรยพระมหาภักษัตtriy ศาลาภูมิ

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

| | | | |
|------------------------|---------------|-------------------|-----------------------|
| ผู้ร้อง | อุทธรณ์คดค้าน | คำพิพากษาศาลาภูมิ | แผนกคดีอาญาของผู้ดำรง |
| ตำแหน่งทางการเมือง | ลงวันที่ ๑๙ | เดือน กันยายน | พุทธศักราช ๒๕๖๒ |
| องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ | รับวันที่ ๒๔ | เดือน มิถุนายน | พุทธศักราช ๒๕๖๓ |

ผู้ร้องยืนคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง



เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายอนันเดช ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครากรเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

องค์คณะนิจฉัยอุทธรณ์พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในขั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดอง จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๙ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสถานภาพ “สมรส” โดยผู้ถูกกล่าวหาจดทะเบียนสมรสเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือน และสิ่งปลูกสร้างของผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่ง



มาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกานา闷ก คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า ในส่วนความผิดฐานจะใจ
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ^ก
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระยะบอก
จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกานา闷ก คดีอาญาของผู้ดำรง
ตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะทำความผิดฐานใจยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันจะทำความผิดหักสูงแตกต่าง^ก
กัน อายุความทางอาญาอยู่ลับสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องจึงเป็นวันจะทำความผิดเฉพาะฐานใจไม่
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอามาเป็นวันจะทำความผิดฐานใจ
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ^ก
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหาจึงยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์
และหนี้สินเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ผู้ถูกกล่าวหาจึงจะทำความผิดฐานใจยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งในวัน
ดังกล่าว ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาmanyang ศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยัง^ก
ไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๙ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุ



ความนั้น องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาฯ มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำการผิดลงมือกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต้ด้วยการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งของมาภายนอก เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำการคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวแล้วนั้น วันกระทำการผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ หากใช้เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะขณะนั้นยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดเกิดขึ้นได้ และกรณีเห็นได้ว่าความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบนี้แยกต่างหากจากความผิดฐานจะไม่ yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดดังนั้น แม้การนับอายุความในแต่ละกรณีจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็เป็นการเริ่มนับอายุความจากวันกระทำการผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เช่นเดียวกัน



จึงมีได้เป็นการขยายอายุความอحكไปแต่อย่างใด นอกจากนั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามีได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ซึ่งปัจจุบันก็ได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาอันบัญชีได้ ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการกระทำดังกล่าวของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหากระทำการทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา ที่ศาลมีภาระแพนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วย อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรีและห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่อยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช้โทษทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๘ จึงไม่อยู่บังคับอายุความทางอาญา นั้น เห็นว่า



ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยความผิดดังกล่าวຍังไม่ขาดอายุความอย่างน้อยสี่ปี ย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตรการบังคับทางการเมือง ดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ กรณีไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ร้องในประเด็นดังกล่าว แต่อย่างไรก็ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับออก จังหวัดราชบุรี และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรค การเมืองเป็นเวลาห้าปีบังคับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับความผิดกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด

จึงวินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับออก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกกระทงหนึ่ง ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก

(อ.ม.๔๒)



- ๘ -

คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นายเกียรติพงษ์ อมาตยกุล

(อ.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยชี้อุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๙๗ /๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๙๗ /๒๕๖๗

ในพระปรมາภิไยพระมหากษัตริย์ ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้อง อุทธรณ์คัดค้าน คำพิพากษาศาลมูลน้ำที่อาญาของผู้ดำเนิน
ตำแหน่งทางการเมือง ลงวันที่ ๑๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗
องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ รับวันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำเนินตำแหน่งทางการเมืองจะใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำเนินตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินตำแหน่งทางการเมืองหรือดำเนินตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง



เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลานี้ไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสภพ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำรุดค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในขันนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๙ ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของ ผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของ ผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลา



- ๔ -

หนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจะใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานจะใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่ในสิบสุดลạngไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำการความผิดเฉพาะฐานจะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำการความผิดฐานจะใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาจะยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาmanyangصالเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔๔ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาไว้ด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต่วิธีการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งของภายนอก เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๑ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำภายนอกคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๘ หากใช้เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันที่ครบกำหนด yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเกิดขึ้นได้ คงเกิดขึ้นได้เฉพาะความผิดฐานจะไม่ yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นความผิดที่แยกต่างหากจากความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น แม้การนับอายุความของทั้งสองฐานความผิดจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็ต้องเริ่ม



นับอายุความจากวันกรະทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เช่นเดียวกัน กรณีไม่ใช่เป็นการขยายอายุความออกไป นอกจานั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาอยู่ในบัญชีได้ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายจังศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหาระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ กอง จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาย่อเป็นความผิดสองกรรม ที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น ไม่เห็นพ้องด้วย อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ กอง จังหวัดราชบุรีและห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็น



เวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่อุญญาในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช้โทษทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๙ จึงไม่อุญญาบังคับอายุความทางอาญา นั้น เห็นว่า ความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยความผิดดังกล่าวบังคับทางการเมือง ดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ กรณีไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ร้องในประเด็นดังกล่าว แต่อย่างไรก็ต้องบังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองในทั้งสองกรณีดังกล่าวต่างเริ่มนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเช่นเดียวกัน ซึ่งศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระยะบอก จังหวัดราชบุรี และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระนคร การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับความผิดกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับ มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด

พิพากษาแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระยะบอก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกกระทงหนึ่ง ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา



- ๙ -

๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นายประสิทธิ์ เจริญถาวรโภคฯ

(อ.ม.๒๗)

ความเห็นในการวินิจฉัยชี้อุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๒

ในพระปรมາภิไธยพระมหากาฬตระกูล^{ศalañgkha}

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

| | | |
|---------|---|---------------|
| ระหว่าง | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | ผู้ร้อง |
| | นายอนันต์ศรี ศิริพงษ์ธรรม | ผู้ถูกกล่าวหา |

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

| | | |
|------------------------|----------------|---|
| ผู้ร้อง | อุทธรณ์คัดค้าน | คำพิพากษาศาลาñgkhaแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง |
| ตำแหน่งทางการเมือง | ลงวันที่ ๑๙ | เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒ |
| องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ | รับวันที่ ๒๔ | เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ |

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง



เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสนาธิ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในชั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดอง จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๙ ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของ ผู้ถูกกล่าวหา ๑ แห่ง สำหรับความผิดฐานจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลา



หนึ่งปี เป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกារແຜນກดีอาญาของผู้ดำเนินการทั้งทางการเมืองแล้วโดย
คุ่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า ความผิดของผู้ถูกกล่าวหา
ฐานใจเย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอัน
เป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล
ห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกារແຜນກดีอาญา
ของผู้ดำเนินการทั้งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหาระทำการทำความผิดฐานใจ
ใจเย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานใจไม่เย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำการทำความผิดทั้งสองฐานแตกต่าง
กัน อายุความทางอาญาอยู่อีกสิบหกปี วันที่ครบกำหนดโดยบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำการทำความผิดเฉพาะฐานใจไม่เย็นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำการทำความผิดฐานใจเย็นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหาระทำการทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒
เมษายน ๒๕๕๘ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหารายงานบัญชีแสดงรายการทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่น
คำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหารามายังศาลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี
ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) จึงยังไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติ



อายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาฯด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำการพิจารณาความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำการพิจารณาความผิดลงมือกระทำอย่างโดยย่างหนักที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต้การกระทำอย่างโดยย่างหนักของมาภัยนอก เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ในคดีนี้มีมูลมาจาก การกระทำการกระทำการอภิการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำการพิจารณาความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ทางใช้เป็นวันที่ครบกำหนดเวลาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันที่ครบกำหนดเวลาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงไม่อาจถือว่ามีความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเกิดขึ้นได้ คงเกิดขึ้นได้เฉพาะความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายใต้เงื่อนไขที่ต่างหากจากความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายใต้เงื่อนไขที่ต่างหากจากความผิดจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็ต้องเริ่มนับอายุความจากวันกระทำการพิจารณาความผิดตาม



ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เผ่นเดียวกัน กรณีไม่ใช่เป็นการขยายอายุความออกไปนอกจากนั้นกรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้นปัจจุบันก็มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาอยู่บัญชีได้ ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาอย่างศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหาระหว่างความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดสองกรรม ที่ศาลมีภาระแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องในส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น องค์คณะวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วย อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีนั้นอยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทาง



การเมืองดังกล่าวไม่ใช่โทเททางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๙ จึงไม่อยู่บังคับ
อายุความทางอาญา นั้น เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณี
เข้ารับตำแหน่ง โดยความผิดดังกล่าวยังไม่ขาดอายุความดังที่วินิจฉัยในประเด็นก่อน จึงชอบที่
จะนำมาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ อีกทั้ง
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับตามมาตรการบังคับ
หรือจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ใน
พรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่ง
ไปแล้ว จึงไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ข้อนี้ของผู้ร้อง

จึงวินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณี
เข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับบก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกกระทงหนึ่ง
ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ส่วนอื่นออกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นายจักษ์ชัย เยพิทักษ์

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกา

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^๑
นายอนันต์ศรีพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหา^๒

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

| | | |
|-------------------------------|----------------|--|
| ผู้ร้อง | อุทธรณ์คัดค้าน | คำพิพากษาศาลมฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ต้อง |
| ตำแหน่งทางการเมือง | ลงวันที่ ๑๙ | เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒ |
| องค์คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ | รับวันที่ ๒๔ | เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ |

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ต้องตำแหน่งทางการเมืองจะ
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือ
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง^๓
ทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้ว



เป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้าม มิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่ วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลมีฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง วินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะเจี้ยนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้น จากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลมีฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจะเจี้ยนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจาก ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี



ตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในชั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหามีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหามิได้แสดงรายการเงินฝากธนาคารของผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิด



ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี คู่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาดังนี้จัดยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายใต้กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่ในสิ้นสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำความผิดเฉพาะฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาอยู่บัญชีแสดงรายการทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายศาลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยัง



ไม่ขาดอายุความนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาไว้ด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายในใจด้วยการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งของภายนอก เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำภายนอกคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในวันที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ หาใช่เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันครบกำหนด yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดเกิดขึ้นได้ ดังนั้นแม้การนับอายุความในแต่ละกรณีจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็เป็นการเริ่มนับอายุความจากวันกระทำการผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ กรณีมิได้เป็นการขยายอายุความออกไปแต่อย่างใด นอกจากนั้นกรณีที่มีการ yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้แจ้งใจที่จะไม่ yื่นบัญชีแสดงรายการ



ทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ปัจจุบันก็ได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังกันและปรับปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาในบัญชีได้ ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหาระทำความผิดวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบล หัวยกระดับอก จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีความผิดในส่วนนี้อีกรอบหนึ่ง ที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้นไม่ชอบ อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพรรค การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีกรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่อยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช่ทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๘ จึงไม่อยู่ในบังคับอายุความทางอาญาอีกต่อไป เนื่องจากว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด



ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นยังไม่ขาดอายุความทางอาญา ย่อมชอบที่จะนำมาตราการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ แต่เมื่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับใช้มาตราการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว กรณีจึงไม่จำต้องวินิจฉัยซ้ำอีกดังนี้ จึงไม่มีเหตุที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนนี้

จึงวินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจเย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี อีกกระทงหนึ่ง ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.

นายวงศ์พร จิระภาด

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๓

ในพระปรมາภิราษฎร์มหาภัตtriy ศาลอภิการ

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^{คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒}
นายอนันต์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหา^{คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๓}

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้อง อุทธรณ์คัดค้าน คำพิพากษาศาลอภิการแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ลงวันที่ ๑๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒
องค์คณะนิจฉัยอุทธรณ์ รับวันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจาก



เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจ้างใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลานี้ไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๗ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสฏฐ์ ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยระบบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้การลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในชั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับอกร จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ต่อมาวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๙ ผู้ถูกกล่าวหาจึงใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งโดยระบุสถานภาพว่า “โสด” แต่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสถานภาพ “สมรส” และผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารของ ผู้ถูกกล่าวหา ๗ บัญชี รายการที่ดินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ แปลง โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างของ ผู้ถูกกล่าวหา ๑ หลัง เงินกู้จากธนาคารและสถาบันการเงินของผู้ถูกกล่าวหา ๑ รายการ สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลา



หนึ่งปี คุ่ความทั้งสองฝ่ายไม่อุทธรณ์จึงเป็นอันยุติไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการแรกมีว่า คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลห้วยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขาดอายุความทางอาญา ตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกกล่าวหาระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ มิใช่ฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวันกระทำผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาอยู่ในสิ้นสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบกำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำความผิดเฉพาะฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอาวันดังกล่าวมาเป็นวันกระทำความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหาระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหารายงานการทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหารมาบังศาลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๕ (๑) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุความ นั้น เห็นว่า พระราชนูญติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



- ๔ -

ประกาศกรมการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ได้บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาไว้ด้วยอายุความมาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึงวันที่ผู้กระทำความผิดลงมือกระทำอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการแสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต้ด้วยการกระทำอย่างหนึ่งของภายนอก เมื่อความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๑ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำภายนอกคือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำความผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ หากใช้เป็นวันที่ครบกำหนดเวลา yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะในวันที่ครบกำหนด yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบเกิดขึ้นได้ คงเกิดขึ้นได้เฉพาะความผิดฐานจะไม่ yื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดซึ่งเป็นความผิดที่แยกต่างหากจากความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น แม้การนับอายุความของทั้งสองฐานความผิดจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็ต้องเริ่ม



นับอายุความจากวันกรุงทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ เช่นเดียวกัน กรณีไม่ใช่เป็นการขยายอายุความออกไป นอกจานั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้ลงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาอยู่บัญชีได้ฉันนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อจะต้องรับผิดจากการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาอย่างศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหาระทำความผิดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาย่อเป็นความผิดสองกรรม ที่ศาลมีกำหนดคดีอาญาของผู้ดำเนินตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดยวินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น ไม่เห็นพ้องด้วย อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ พึงขึ้น

ปัญหาดังวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า มาตรการบังคับหรือจำกัดสิทธิทางการเมืองให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระดับ จังหวัดราชบุรีและห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็น



เวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่อยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช้โทษทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๙ จึงไม่อยู่บังคับอายุความทางอาญา นั้น เห็นว่า ความผิดฐานจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยความผิดดังกล่าวอย่างไม่ขาดอายุความอาญาดังที่วินิจฉัยในประเด็นก่อน ย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตรการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ กรณีไม่จำต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ร้องในประเด็นดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี การบังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองในทั้งสองกรณีดังกล่าวต่างเริ่มนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเช่นเดียวกัน ซึ่งศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระนคร การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับความผิดกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด

พิพากษาแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกกระทั่งลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา



- ๙ -

๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ให้เช่าจ้าวให้การลงโทษไว้ก่อนด ๑ ปี ตาม
ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นางนุจrinทร์ จันทร์รายศรี

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีชั้นอุทธรณ์



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. อธ.๙ /๒๕๖๒

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. อธ. /๒๕๖๓

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลาวีก้า

วันที่ ๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^{ผู้ร้อง}
นายอนันต์ศรี ศิริพงษ์ธรรม ผู้ถูกกล่าวหา^{ผู้ถูกกล่าวหา}

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้อง อุทธรณ์คัดค้าน คำพิพากษาศาลาวีก้าแผนกคดีอาญาของผู้ต้องรับ
จำแห่งทางการเมือง ลงวันที่ ๑๙ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๒
องค์คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ รับวันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ต้องรับจำแห่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับจำแห่ง กรณีพ้นจากจำแห่ง และกรณีพ้นจาก



ตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ในการดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ขอให้ห้ามมิให้ผู้ใดกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมือง เป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าว และให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรี ตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย กับลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่ง กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔, ๑๙ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๗

ผู้ใดกล่าวหาให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาแล้วพิพากษาว่า นายธนเสนา ศิริพงษ์ธรรม ผู้ใดกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ใดกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่



๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ข้อหาและคำขออื่นออกจากนี้ให้ยก

ผู้ร้องอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา

พิเคราะห์คำร้องประกอบกับเอกสารตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงเบื้องต้นในชั้นนี้รับฟังเป็นยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่ง



ເມື່ອວັນທີ ๓๑ ກຣກກວາມ 二五五七 ຕ້ອມາວັນທີ ๑២ ເມສາຍນ 二五五八 ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາຈິງໃຈຢືນບັນຊີແສດງ
ຮາຍກາຮ້າພໍຍສິນແລະໜິ້ສິນແລະເອກສ່າງປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງການນີ້ເຂົ້າຮັບຕໍ່ແນ່ນໂດຍຮະບຸສະຖານກາພວ່າ
“ສົດ” ແຕ່ປ່າກງວ່າຜູ້ຖຸກລ່າວຫາມີສະຖານກາພ “ສມຮສ” ແລະຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໄມ່ແສດງຮາຍກາເຈີນຝາກ
ຮນາຄາຮອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ ໧ ບັນຊີ ຮາຍກາທີ່ດິນຂອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ ໑ ແປລ່ງ ໂຮງຮຽນແລະສິ່ງປຸລຸກສ້າງ
ຂອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ ໑ ລັ້ງ ເຈີນກຸ້ຈາກຮນາຄາຮແລະສະບັນກາເຈີນຂອງ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ ໑ ແທ່ງ ສໍາຮັບ
ຄວາມຝຶດຮູານຈິງໃຈຢືນບັນຊີແສດງຮາຍກາຮ້າພໍຍສິນແລະໜິ້ສິນແລະເອກສ່າງປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງດ້ວຍ
ຂ້ອຄວາມອັນເປັນເທົ່ານີ້ທີ່ຫຼືອປົກປິດຂ້ອເທົ່ານີ້ທີ່ຈະຈິງທີ່ຄວາມແຈ້ງໃຫ້ທ່ານການນີ້ພັນຈາກຕໍ່ແນ່ນ ແລະການນີ້ພັນຈາກ
ຕໍ່ແນ່ນມາແລ້ວເປັນເວລານີ້ປີ ຄູ່ຄວາມທັ້ງສອງຝ່າຍໄມ່ອຸທຮຣນີ້ຈຶ່ງເປັນອັນຍຸຕີໄປຕາມຄຳພິພາກໝາສາລົງກົາ
ແຜນກົດທີ່ອານຸຂອງຜູ້ດຳຮັດຕໍ່ແນ່ນທາງການເມື່ອແລ້ວ

ປັນຫາຕ້ອງວິນິຈຈັຍຕາມອຸທຮຣນີ້ຂອງຜູ້ຮ້ອງປະກາດແຮກມີວ່າ ດີຂອງຜູ້ຮ້ອງໃນສ່ວນ
ຄວາມຝຶດຮູານຈິງໃຈຢືນບັນຊີແສດງຮາຍກາຮ້າພໍຍສິນແລະໜິ້ສິນແລະເອກສ່າງປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງດ້ວຍ
ຂ້ອຄວາມອັນເປັນເທົ່ານີ້ທີ່ຫຼືອປົກປິດຂ້ອເທົ່ານີ້ທີ່ຈະຈິງທີ່ຄວາມແຈ້ງໃຫ້ທ່ານການນີ້ເຂົ້າຮັບຕໍ່ແນ່ນຮອງ
ນາຍກເທັມນຕີ່ຕຳບລ້າຍກະບອກ ຈັງຫວັດຮາຊຸມ ຂາດອາຍຸຄວາມທາງອານຸ ຕາມຄຳພິພາກໝາ
ສາລົງກົາແຜນກົດທີ່ອານຸຂອງຜູ້ດຳຮັດຕໍ່ແນ່ນທາງການເມື່ອຫຼືອໄມ່ ຜູ້ຮ້ອງອຸທຮຣນີ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ
ກະທຳຄວາມຝຶດຮູານຈິງໃຈຢືນບັນຊີແສດງຮາຍກາຮ້າພໍຍສິນແລະໜິ້ສິນແລະເອກສ່າງປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງ
ດ້ວຍຂ້ອຄວາມອັນເປັນເທົ່ານີ້ທີ່ຫຼືອປົກປິດຂ້ອເທົ່ານີ້ທີ່ຈະຈິງທີ່ຄວາມແຈ້ງໃຫ້ທ່ານ ມີໃໝ່ຮູານຈິງໃຈໄມ່ຢືນບັນຊີແສດງ



รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งวัน
กระทำผิดทั้งสองฐานแตกต่างกัน อายุความทางอาญาของสิ้นสุดลงไม่พร้อมกัน วันที่ครบ
กำหนดยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นวันกระทำการพิเศษฐานจะใจไม่
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเท่านั้น จะถือเอามาเป็นวันกระทำการพิเศษฐานจะใจ
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ^๑
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบด้วยไม่ได้ คดีนี้ผู้ถูกกล่าวหากระทำการพิเศษเมื่อวันที่ ๑๒
เมษายน ๒๕๔๙ เพราะเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์และหนี้สิน ผู้ร้องยื่น
คำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามายังศาลเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี
ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีในส่วนนี้จึงยังไม่ขาดอายุความนั้น เห็นว่า
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้
บัญญัติอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วยอายุความ
มาใช้แก่ความผิดในคดีนี้ ซึ่งวันกระทำการพิเศษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ หมายถึง
วันที่ผู้กระทำการพิเศษลงมือกระทำการทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายบัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อันเป็นการ
แสดงออกให้ปรากฏเจตนาที่อยู่ภายใต้ด้วยการกระทำการทำอย่างใดอย่างหนึ่งของมายานอก เมื่อความผิด
ฐานจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่
ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๙ ในคดีนี้มีมูลมาจากการกระทำการที่กฎหมายออกคือการยื่นบัญชีแสดง



รายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ซึ่งหากมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปอกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ความผิดย่อมจะเกิดขึ้นทันทีในขณะที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวนั้น วันกระทำการผิดจึงเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาอยู่บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งในคดีนี้คือวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ หาใช่เป็นวันที่ครบกำหนดเวลาอยู่บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เพราะขณะนั้นยังไม่มีการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปอกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบแต่อย่างใด จึงยังไม่อาจถือว่ามีความผิดเกิดขึ้นได้ และกรณีเห็นได้ว่าความผิดฐานจะอยู่บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปอกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบนี้แยกต่างหากจากความผิดฐานจะใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น แม้การนับอายุความในแต่ละกรณีจะทำให้วันครบกำหนดอายุความแตกต่างกัน แต่ก็เป็นการเริ่มนับอายุความจากวันกระทำการผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๕ เช่นเดียวกัน จึงมิได้เป็นการขยายอายุความออกไปแต่อย่างใด นอกจากนั้น กรณีที่มีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อใช้เป็นเหตุอ้างว่ามิได้จงใจที่จะไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ซึ่งปัจจุบันก็ได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๙ รับรองให้มีการขยายระยะเวลาอยู่บัญชีได้ ฉะนั้น หากปรากฏว่าบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปอกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ยื่นย่อมจะต้องรับผิดจากการกระทำดังกล่าวของตน เมื่อคดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามาลงศาลเมื่อวันที่ ๑๙



ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงยังไม่พ้นกำหนดห้าปี นับแต่ผู้ถูกกล่าวหากระทำการทามาตฐานั้นเปิดเมื่อวันที่ ๑๒
เมษายน ๒๕๕๙ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีของผู้ร้องในส่วนความผิดฐาน
จะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัววย
กระบอก จังหวัดราชบุรี จึงยังไม่ขาดอายุความทางอาญา การกระทำการของผู้ถูกกล่าวหาย่อมเป็น^๑
ความผิดสองกรรม ที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยกคำร้องส่วนนี้โดย
วินิจฉัยว่าขาดอายุความนั้น จึงไม่เห็นพ้องด้วย อุทธรณ์ของผู้ร้องข้อนี้ฟังขึ้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ร้องประการสุดท้ายมีว่า การห้ามมิให้ดำรง
ตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
และให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีนั้นใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้โดยไม่
อยู่ในบังคับอายุความหรือไม่ ผู้ร้องอุทธรณ์ว่า มาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองดังกล่าวไม่ใช้โทษ
ทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๙ จึงไม่อยู่บังคับอายุความทางอาญาดังนั้น เห็นว่า
การห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วัน
พ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนั้น ถือเป็นมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมือง
อันเป็นการจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลที่สืบทอดมาจากการกระทำการทามาตฐานั้น จึงไม่อ้าง
แยกออกจากโทษทางอาญาซึ่งเป็นโทษประnanได้ ดังนั้น หากคดีขาดอายุความทางอาญาอันมีผลให้



สิทธิินักดีอาญาภาพองระงับไปแล้ว ย่อมไม่อาจนำมาตรการบังคับทางการเมืองมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ แต่สำหรับความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนั้นยังไม่ขาดอายุความดังที่วินิจฉัยแล้วในประเด็นก่อน ย่อมเป็นการชอบที่จะนำมาตรการบังคับทางการเมืองดังกล่าวมาใช้บังคับแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ แต่อย่างไรก็ดี แม้ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบในกรณีเข้ารับตำแหน่ง กับกรณีพ้นจากตำแหน่งจะเป็นการทำที่ต่างกรรมต่างวาระกัน อันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันก็ตาม แต่การบังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองในทั้งสองกรณีดังกล่าวต่างก็ต้องเริ่มนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเข่นเดียวกัน ซึ่งศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้พิพากษาให้บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองโดยห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากความผิดกรณีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ดังนี้ แม้จะต้องลงโทษทางอาญาสำหรับความผิดกรณีเข้ารับตำแหน่งด้วย ก็ไม่จำต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในส่วนที่บังคับมาตรการจำกัดสิทธิทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด อุทธรณ์ข้อนี้ของผู้ร้องฟังไม่ขึ้น



วินิจฉัยแก้เป็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี อันเป็นความผิดอีกรายหนึ่ง ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลเมืองค้ำสั่งรับคำร้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุฑ์เมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลหัวยกระบอก จังหวัดราชบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาทลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาทโทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ นอกจากที่แก้ให้เป็นไปตามคำพิพากษาลักษณะแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง./

นายนิพนธ์ ช่วยสกุล