

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๙๖๐/๒๕๖๒

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางนลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใจ  
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ  
ปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร  
วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน  
ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง  
ของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ  
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้ง  
ให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๗, ๑๑๔,  
๑๖๗, ๑๘๘



## ຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາໄທກາປັບປຸງເສດ

ຮະຫວ່າງພິຈານາຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາຍືນຄໍາຮ້ອງຂອໃຫວີນຈົບຍື້ຂາດເບື້ອງຕັນໃນປັນຫາ

### ຂໍອກງານ

ສາລສອບຂໍ້ເທິງຈົງຈາກຄູ່ຄວາມທັງສອງຝ່າຍແລ້ວ ເທິງວ່າ ຂໍ້ເທິງພວິນຈົບຍື້ໄດ້ແລ້ວ  
ຈຶ່ງໃໝ່ດກາຣໄຕ່ສວນພຍານຜູ້ຮ້ອງແລ້ວພຍານຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາ

ພິເຄຣະທົ່ວມ້ວນ ເອກສາຣປະກອບຄໍາຮ້ອງ ຄໍາໃຫ້ກາຣຂອງຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາ ຂໍເທິງຈົງ  
ຕາມທີ່ຄູ່ຄວາມທັງສອງຝ່າຍຮັບກັນຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃຫ້ດຳຮັງຕຳແໜ່ງນາຍກອງຄົກກ  
ບຣີຫາຣສ່ວນຈັງຫວັດມຸກດາຫາຣ (១) ວາຣະທີ ១ ເມື່ອວັນທີ ២៣ ສິງຫາຄມ ២៥៥២ ແລ້ວພັນຈາກຕຳແໜ່ງນີ້ອ  
ວັນທີ ២៣ ສິງຫາຄມ ២៥៥៦ ແລ້ວ (២) ວາຣະທີ ២ ເມື່ອວັນທີ ២៨ ກັນຍາຍນ ២៥៥៦ ແຕລູນໂຍບາຍຕ່ອສກາ  
ອງຄົກກບຣີຫາຣສ່ວນຈັງຫວັດມຸກດາຫາຣໃນວັນທີ ៣០ ຕຸລາຄມ ២៥៥៦ ຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາຍືນບັນຫຼືແສດງຮາຍກາຣ  
ທຽບຍື່ນແລ້ວສິນແລ້ວເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງກຣນີພັນຈາກຕຳແໜ່ງ ວາຣະທີ ១ ເມື່ອວັນທີ ២០  
ກັນຍາຍນ ២៥៥៦ ໂດຍໄມ້ໄດ້ແສດງຮອຈັກຮາຍນຕີ່ຫ້ອໜູ້ງົກ ມາຍເລຂທະບີນ ກມບ ກາພສິນຮູ້ ຕັດຕັບ ກຣນີ  
ເຂົ້າຮັບຕຳແໜ່ງ ແລ້ວໃນວັນທີ ២ ຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາຍືນບັນຫຼືມີວັນທີ ២១ ພຸສຈິກຍາຍນ ២៥៥៦ ໂດຍໄມ້ໄດ້  
ແສດງຮາຍກາຣທີ່ດີນໂຈນດເລຂທີ່ ១០៣៣៤ ແລ້ວເລຂທີ່ ៦២៨៨ ຕຳບລບາງທຮາຍນ້ອຍ ອຳເກອຫວ້ານໃໝ່  
ຈັງຫວັດມຸກດາຫາຣ ຮອຈັກຮາຍນຕີ່ຫ້ອໜູ້ງົກ ມາຍເລຂທະບີນ ກມບ ກາພສິນຮູ້ ຕັດຕັບ ແລ້ວເຈີນເປີກເກີນ  
ບັນຫຼືຮາຄາກຮູ້ໄທ ຈຳກັດ (ມຫານ) ສາຂາສກລນຄຣ ເລຂທີ່ບັນຫຼື ៤១២៦០២៦៦៥ ຜູ້ຮ້ອງແຈ້ງໃຫ້  
ຜູ້ຖຸກກລ່າວຫາຢືນແຈ້ງຂໍ້ເທິງແລ້ວສິນແຫຼຸຜລທີ່ໄມ່ແສດງຮາຍກາຣທຽບຍື່ນດັ່ງກ່າວຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງແລ້ວ ປັຈຸບັນຜູ້  
ຖຸກກລ່າວຫາຍືນດຳຮັງຕຳແໜ່ງນາຍກອງຄົກກບຣີຫາຣສ່ວນຈັງຫວັດມຸກດາຫາຣ ວາຣະທີ ២ ຕາມຄໍາສັ່ງຫວ່ານ້າ  
ຄຄະຮັກຫາຄວາມສົງບແໜ່ງຫາຕີ ທີ່ ១/២៥៥៧ ຕ່ອມາວັນທີ ២៨ ເມື່ອຍາຍນ ២៥៥២ ສາລວິກາແພນກຄດີອາງູາ



ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าว

คดีปัญหาต้องวินิจฉัยตามคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหาว่า คดีขาดอายุความ หรือไม่ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายในหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำผิดบังคับแก่คดี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ มิได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้นเมื่อ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์กร บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ หากผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายศาลภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำความผิด คดียื่นอุทธรณ์เป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔)



ผู้ถูกกล่าวหา yin banyee แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แต่ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหา yin banyee แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ อันเป็นวันกระทำความผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำคดีอาญามาฟ้องยื่นมراجับไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม สำหรับคดีให้เพิกถอนสิทธิสมควรรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุฑามีเวลา ๕ ปี ไม่ใช้บังคับแก่คดี มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโภคทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำมาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้ เช่นกัน

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายสุรพล เอี่ยมอริคุ

(อ.ม.๒๙)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๒๖๐/๒๕๖๑

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาชนกตรี ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน ชันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะไปบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมควรรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔,

๑๖๗, ๑๙๘

### ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพกวินิจฉัยได้แล้ว  
จึงให้การได้ส่วนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง  
ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แต่งน้อมบายต่อสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กfasin๗ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหัวน้ำใหญ่ จังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ ก้าสินธุ๗ ๗๗๙ และเงินเบิกเกินบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๑๒๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งข้อเท็จจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาได้ดำเนินการตามที่ได้แจ้งไว้แล้ว ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโ途เท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครองการเมืองเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ไม่ได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำการความผิดคดีย่อมเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



มายังศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำ  
คดีอาญามาฟ้องย่อเมื่อรับจับไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐาน  
ของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำ  
มาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้  
  
จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายอमพันธ์ สมบัติสถาพรกุล

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๕/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม.๖๙๐/๒๕๖๑

## ในพระปรมາภิไเรยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน		

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจ้างใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



ประกาศรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔,  
๑๖๗, ๑๙๘

### ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

#### ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพอวินิจฉัยได้แล้ว

จึงให้การไต่สวนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง  
ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่  
๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แกลงนโยบายต่อสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินธุ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหว้าใหญ่ จังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสิน๗๗ ๗๓๙ และเงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๑๒๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาได้ดำเนินการตามที่แจ้งไว้แล้ว ตามคำสั่งหัวหน้า คณารักษากฎหมายของสหภาพแรงงานแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายในหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระองค์ การเมืองเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ไม่ได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายศาลภายในการดำเนินการห้าม นับแต่วันกระทำการความผิด คดียื่นคำร้องเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วัน เข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นบัญชี แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วน จังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



มายังศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการฟิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำ  
คดีอาญามาฟ้องยื่นร่องจับไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐาน  
ของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำ  
มาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นางสาวนันทวรรณ เจริญชาครี

(อ.ม.๒๙)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๔/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๔๖๐/๒๕๖๑

## ในพระปรมາภิหารพระมหาชนกตรี ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใจ  
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ<sup>๑</sup>  
ปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร  
วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน  
ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง  
ของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ  
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้ง<sup>๒</sup>  
ให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



ประกาศบัตรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔,

๑๖๗, ๑๙๘

### ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพกวินิจฉัยได้แล้ว

จึงให้การได้ส่วนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง

ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แต่งนอยบายต่อสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินธุ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหัวหิน ไปยังจังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ ก้าสินรุ๊ ๗๗๙ และเงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๑๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นเพื่อเจจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาได้ดำเนินการตรวจสอบและดำเนินคดีทางอาญาต่อไป

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ต้องดำเนินการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาอยู่ด้วยบัตร์ติดตัวที่นับแต่วันตั้งกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยขึ้นมา เป็นครั้งที่สองในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๗๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระองค์ การเมืองเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ มิได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำการความผิดคดีย่อมเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาภายนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



มายังศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการความผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำคดีอาญามาฟ้องยื่นร่องไว้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำมาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงอนุจัจย์ให้ยกคำร้อง.

นายสารคร ตั้งวรรณวิบูลย์

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๔๙๐/๒๕๖๒

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองผา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้

ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ

ปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน

ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

ของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ

หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้ง

ให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔,

๑๖๗, ๑๙๙

### ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพกวินิจฉัยได้แล้ว

จึงให้การได้ส่วนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง

ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แต่งนอยบายต่อสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ การสินธุ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหัวนใหญ่ จังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินธุ ๗๓๙ และเงินเบิกเกินบัญชี  
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๒๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้  
ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งข้อเท็จจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้  
ถูกกล่าวหาอย่างดำเนินการตามที่ได้แจ้งไว้ ตามคำสั่งหัวหน้า  
คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๔๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วัน  
ตั้งกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาด  
เบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม  
๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้  
การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑ ซึ่งเป็นกฎหมาย  
ที่ใช้ในขณะกระทำผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิ  
สมควรรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระองค์ การเมืองเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ มิได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลภายในการดำเนินการห้าปี นับแต่วันกระทำการผิดคดีย่อไปเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาภายนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



- ๔ -

มายังศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการความผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธิ์นำคดีอาญามาฟ้องยื่นร่างไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิ์ขึ้นพื้นฐานของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำมาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายสิทธิชัย โชคสวัสดิ์เพชร

(อ.ม.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๙๙๐/๒๕๖๖

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



พระกอบรัชธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔,

๑๖๗, ๑๙๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพกวินิจฉัยได้แล้ว

จึงเห็นด้วยได้ส่วนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง

ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์กร

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แต่งนียบายต่อสภาพองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินธุ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหัวหิน ใหญ่ จังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินรุ๊ ๗๗๙ และเงินเบิกเกินบัญชี  
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๒๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้  
ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้  
ถูกกล่าวหายังดำเนินการตามกำหนดอย่างต่อเนื่อง  
คณารักษากฎหมายของประเทศไทย ที่ ๑๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วัน  
ตั้งกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยชี้ขาด  
เบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม  
๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้  
การกระทำการตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมาย  
ที่ใช้ในขณะกระทำการผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิ  
สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งได้ในพระครุยการเมืองเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ มิได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาว่าด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายแจ้งศาลภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำการผิดคดีย่อมเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหา yield บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



นายังศาลาเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการมีผิด คดีส่วนอายุจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธิ์นำ  
คดีอาญามาฟ้องยื่นเรื่องบังคับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิ์ขั้นพื้นฐาน  
ของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำ  
มาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายประสิทธิ์ สนามชวด

(อ.ม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๙๗๐/๒๕๖๑

## ในพระปรมาภิไธยพระมหาภักติราชย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ



ประกาศรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔,

๑๖๗, ๑๙๘

### ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายืนคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

ข้อกฎหมาย

ศาลสอบข้อเท็จจริงจากคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ข้อเท็จจริงพอวินิจฉัยได้แล้ว

จึงเห็นด้วยได้ส่วนพยานผู้ร้องและพยานผู้ถูกกล่าวหา

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง คำให้การของผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริง

ตามที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกัน รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์กร

บริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร

วาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้แต่งนียบายต่อสภาพองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

มุกดาหารในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ

เอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้

แสดงรถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ กพสินธุ ๗๓๙ กรณีเข้ารับตำแหน่ง วาระที่ ๒

ผู้ถูกกล่าวหายืนบัญชีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่ได้แสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่

๑๐๓๓๔ และเลขที่ ๖๒๘๙ ตำบลบางทรายน้อย อำเภอหว้าใหญ่ จังหวัดมุกดาหาร



รถจักรยานยนต์ยี่ห้อซูซูกิ หมายเลขทะเบียน กมบ ก้าวสินธุ๗ ๗๗๙ และเงินเบิกเกินบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสกลนคร เลขที่บัญชี ๔๑๒๖๐๒๖๖๖๕ ผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งข้อเท็จจริงและแสดงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวต่อผู้ร้องแล้ว ปัจจุบันผู้ถูกกล่าวหาได้ดำเนินการตามที่ได้แจ้งไว้แล้ว ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ต่อมาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องและแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาอยุตฎปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันดังกล่าว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความตามคำร้องขอให้วินิจฉัยขึ้นขาดเบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการที่ผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตราการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย



การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามให้ดำเนินการเมื่องหรือดำเนินการเมื่องเป็นเวลา ๕ ปี บังคับแก่คดีนี้ เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ มีได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาไว้ด้วย อายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้ ดังนั้น ถ้าผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาหมายงศาลภายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำการผิดคดียื่มเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตามหนังสือของคุณนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำเนินการเมื่องและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาภายนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหา



- ๔ -

มายังศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการความผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำ  
คดีอาญามาฟ้องยื่นเรื่องไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ (๖) ประกอบ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง  
พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม มาตรการบังคับทางการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิขึ้นพื้นฐาน  
ของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำ  
มาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายสุรทิน สาเร่อง

(อ.๒๔)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.๓๗/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.๒๖๐/๒๕๖๒

## ในพระปรมາภิเรยพระมหาภัตตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้担当ตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน ชันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้担当ตำแหน่งทางการเมืองจะใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน ผู้ถูกกล่าวหายังดำรงตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจนใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑, ๑๖๗, ๑๖๘, ๑๗๙



## ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໃຫ້ການປັບປຸງ

ຮະຫວ່າງພິຈານາຜູ້ຖຸກລ່າວຫຍື່ນຄໍາຮ້ອງຂອໃຫວນີຈ້ຍື້ຂ້າດເບື້ອງຕົ້ນໃນປັນຫາ

### ຂໍ້ອກງານ

ສາລສອບຂໍ້ເທິ່ງຈະຈິງຈາກຄູ່ຄວາມທັ້ງສອງຝ່າຍແລ້ວ ເຖິງວ່າ ຂໍ້ເທິ່ງຈະຈິງພວິນີຈ້ຍໄດ້ແລ້ວ  
ຈຶ່ງໃຫ້ດກາຣໄຕ່ສວນພຍານຜູ້ຮ້ອງແລ້ວພຍານຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ

ພິເຄຣາຮ່າຄໍາຮ້ອງ ເອກສາຣປະກອບຄໍາຮ້ອງ ຄໍາໃຫ້ກາຣຂອງຜູ້ຖຸກລ່າວຫາ ຂໍ້ເທິ່ງ  
ຕາມທີ່ຄູ່ຄວາມທັ້ງສອງຝ່າຍຮັບກັນ ຮັບຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃຫ້ດໍາຮັງຕໍ່ແໜ່ງນາຍກອງຄໍກາຮ  
ບຣີຫາຮສ່ວນຈັງຫວັດມຸກດາຫາຮ ວາຮະທີ ១ ເມື່ອວັນທີ ២៣ ສີງຫາຄມ ២៥៥២ ແລ້ວພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງເມື່ອວັນທີ  
២៣ ສີງຫາຄມ ២៥៥៦ ແລ້ວໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງໃຫ້ດໍາຮັງຕໍ່ແໜ່ງນາຍກອງຄໍກາຮບຣີຫາຮສ່ວນຈັງຫວັດ  
ມຸກດາຫາຮໃນວັນທີ ៣១ ຕຸລາຄມ ២៥៥៦ ຜູ້ຖຸກລ່າວຫຍື່ນບັນຊີແສດງຮາຍກາຮທຣພຍໍສິນແລ້ວໜີ້ສິນແລ້ວ  
ເອກສາຣປະກອບຕ່ອງຜູ້ຮ້ອງກຣນີພັນຈາກຕໍ່ແໜ່ງ ວາຮະທີ ១ ເມື່ອວັນທີ ២០ ກັນຍາຍນ ២៥៥៦ ໂດຍໄມ້ໄດ້  
ແສດງຮາຍຈັກຮຽນຍິນຕີ່ຫ້ອໜູ້ໜູກີ ໝາຍເລຂທະເປີນ ກມບ ກາພສິນຮຸ ៧៣៨ ກຣນີເຂົ້າຮັບຕໍ່ແໜ່ງ ວາຮະທີ ២  
ຜູ້ຖຸກລ່າວຫຍື່ນບັນຊີເມື່ອວັນທີ ២១ ພຸສຈິກຍາຍນ ២៥៥៦ ໂດຍໄມ້ໄດ້ແສດງຮາຍກາຮທີ່ດິນໂຄນດເລຂທີ່  
១០៣៣៤ ແລ້ວເລຂທີ່ ៦២៨៨ ຕໍ່ບໍລິບາງທຣາຍນ້ອຍ ອຳເກອຫວ້ານໃໝ່ ຈັງຫວັດມຸກດາຫາຮ  
ຮັກຈັກຮຽນຍິນຕີ່ຫ້ອໜູ້ໜູກີ ໝາຍເລຂທະເປີນ ກມບ ກາພສິນຮຸ ៧៣៨ ແລ້ວເຈີນເບີກເກີນບັນຊີ  
ຮນາຄາຮຽນໄທຍ ຈຳກັດ (ມໍາຫານ) ສາຂາສກລນຄຣ ເລຂທີ່ບັນຊີ ៤១២៩០២៦៦៦៥ ຜູ້ຮ້ອງແຈ້ງໃຫ້  
ຜູ້ຖຸກລ່າວຫາໃໝ່ແຈ້ງຂໍ້ເທິ່ງຈະຈິງແລ້ວແສດງເຫດຜູ້ຮ້ອງແລ້ວ ເມື່ອ



ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งรับคำร้องแล้วได้แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา  
หยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันรับคำร้อง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า คดีของผู้ร้องขอดำเนินการตามคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขัด  
เบื้องต้นในปัญหาข้อกฎหมายของผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ มีได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้  
เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาฯ ว่าด้วยอายุความมาใช้บังคับแก่คดีนี้  
ดังนั้นถ้าผู้ร้องไม่ได้ยื่นคำร้องและมิได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาอย่างชอบด้วยกฎหมายในกำหนดห้าปี นับแต่วันกระทำ  
ความผิด คดีย่อมเป็นอันขาดอายุความ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๕ (๔) ข้อเท็จจริงรับ  
ฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่ง<sup>๑</sup>  
ทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ  
เอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วัน  
เข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ  
เอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณี  
เข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน  
๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาลเมื่อวันที่ ๒๐  
มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหาอย่างชอบด้วยกฎหมายเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำความผิด  
คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความแล้ว สิทธินำคดีอาญามาฟ้องยื่มระงับไปตามประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม สำหรับ  
ด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม สำหรับ



- ๑ -

คำขอให้ทรงโภคเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาหนึ่น เห็นว่า คำขอดังกล่าวเป็น มาตรการบังคับทางการเมืองซึ่งจำกัดสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโภคทาง อาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาด้อยความ จึงไม่อาจนำมาตรการทางการเมืองมาใช้บังคับได้ จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายโสฬส สุวรรณเนตร

(อ.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อ.๓๑๕/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ อ.๔๖๐/๒๕๖๑

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตtriy ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้担当ตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๙ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางมลัยรัก ทองพา	ผู้ถูกกล่าวหา
เรื่อง	การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้担当ตำแหน่งทางการเมืองจะใจ  
ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ<sup>ก</sup>  
ปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร  
วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ปัจจุบัน  
ผู้ถูกกล่าวหายัง担当ตำแหน่งอยู่ ขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง  
ของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษในข้อหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ  
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงอันควรแจ้ง<sup>ก</sup>  
ให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔,  
๑๖๗, ๑๘๘



ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ

ระหว่างพิจารณาผู้ถูกกล่าวหายื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยซึ่งขาดเบื้องต้นในปัญหา

### ข้อกฎหมาย

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายในสังกัดการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีร่วงโทษเท่าเดิม จึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในคณะกรรมการพิเศษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนคำขอให้เพิกถอนสิทธิสิมัครับเลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหา จึงต้องใช้มาตรการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๔ ที่กำหนดห้ามไว้สำหรับตำแหน่งทางการเมืองหรือตำแหน่งใดในพระองค์ การเมืองเป็นเวลา ๕ ปี และเมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๑๙ มิได้บัญญัติเรื่องอายุความไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญาไว้ด้วย อายุความมาใช้บังคับ ข้อเท็จจริงได้ความจากคำร้องเอกสารประกอบคำร้อง คำให้การ และที่คู่ความแสดงรับกันว่าผู้ถูกกล่าวหาดำเนินตัวแห่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นผู้ดำเนินตัวแห่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของ



รัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตร ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหา y ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๑ และกรณีเข้ารับตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร วาระที่ ๒ ต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาส่งศาล เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่ได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามาอย่างศาลเกินกว่า ๕ ปี นับแต่วันกระทำการความผิด คดีส่วนอาญาจึงเป็นอันขาดอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๙ (๔) สิทธินำคดีอาญามาฟ้องยื่นระงับไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๘ (๖) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคสาม ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองถือเป็นการจำกัดสิทธิชั้นพื้นฐานของบุคคลและไม่อาจแยกออกจากโทษทางอาญาได้ เมื่อคดีส่วนอาญาขาดอายุความ จึงไม่อาจนำมาตราทางการเมืองมาใช้บังคับได้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง.

นายสุภาร อยุ่กนอม