

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม.๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และปฏิบัติงานตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท อันเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิก



สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยืนยันคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ยื่น ความผิดของผู้ถูกกล่าวหาฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๑๙ จึงเกิดขึ้นเป็นความผิดสำเร็จในวันดังกล่าวแล้ว เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงเกินกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งเกินกำหนดเวลาอันเป็นความผิดสำเร็จแล้วดังกล่าว ไม่มีกฎหมายให้อำนาจผู้ร้องที่จะรับบัญชีนั้นไว้ แต่ผู้ร้องก็รับบัญชีของผู้ถูกกล่าวหาที่ยื่นเกินกำหนดเวลาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและนำเอาบัญชีดังกล่าวมากล่าวหาและสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาว่าปกปิดทรัพย์สินซึ่งเป็นการกล่าวหาและสอบสวนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ในส่วนที่เกี่ยวกับบัญชีเงินฝากธนาคารและรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่ไม่แสดงในบัญชี ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แจ้งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่คงค้างเท่านั้น ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล เป็นรถยนต์ของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว ซึ่งมีสภาพผุพังไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สิน



ที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สระบุรี ขอให้ยกคำร้อง

ระหว่างพิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำขอให้ศาลวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาข้อกฎหมายว่า
คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความฟ้องร้องเพราะยื่นต่อศาลเกินกำหนดห้าปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพอใจ
ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารต่อผู้ร้อง ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง
ตำแหน่งทางการเมืองเห็นควรรอไว้วินิจฉัยในคำพิพากษา

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำ
คัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาพอใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาไต่สวน
พยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิบัติงานต่อสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกา
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่
๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน
จังหวัดสระบุรีต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน คือ เงินฝาก
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์
บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี



มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ แต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับ ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้ ซึ่งตามบทมาตราดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบความผิดไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบนั้น ความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดเป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชี



โดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้เมื่อมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยบัญชีกับเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น เมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบความผิดของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน คดีนี้ผู้ร้องมิได้ยื่นคำร้องขอให้ลงโทษทางอาญาฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลา แต่ยื่นคำร้องกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งยื่นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ กรณีจึงไม่จำต้องวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาข้อกฎหมายเบื้องต้นว่าคำร้องของผู้ร้องขาดอายุความฟ้องร้องฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีหรือไม่ เพราะไม่เป็นสาระแก่คดีอันควรได้รับการวินิจฉัย ส่วนในปัญหาว่า การที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อพ้นกำหนดเวลาที่ให้ยื่น ผู้ร้องไม่มีอำนาจรับไว้และไม่อาจกล่าวหาและสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาว่าแสดงข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำคัดค้านต่อสู้หรือไม่ เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ แม้มาตรา ๓๓(๑) บัญญัติว่า ในกรณีที่เป็นการเข้ารับตำแหน่งให้ยื่นภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง แต่หน้าที่นี้ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยังคงมีอยู่ตลอดจนกว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเสนอเรื่องให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเสนอเรื่องโดยยื่นคำร้องขอให้ลงโทษทางอาญาและห้ามดำรง



ตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองเมื่อเห็นว่าจงใจไม่ยื่น ถ้าเห็นว่าไม่จงใจก็ไม่ยื่นคำร้องต่อศาล ระหว่างนี้หากผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองยื่นบัญชีดังกล่าวต่อผู้ร้อง ผู้ร้องย่อมมีอำนาจและหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินที่แสดงในบัญชี ตามมาตรา ๑๙(๒)(๖) ผู้ร้องจึงรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบไว้ตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริง รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาได้เพื่อประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอันเป็นวัตถุประสงค์ของกฎหมายและเป็นประโยชน์แก่รัฐ เมื่อผู้ร้องตรวจสอบบัญชีดังกล่าวของผู้ถูกกล่าวหาแล้วพบว่าไม่มีการแสดงรายการทรัพย์สินไว้ในบัญชี ๒ รายการดังกล่าวก็ย่อมยื่นคำร้องขอให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ซึ่งกรณีนี้ความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบย่อมเกิดเป็นความผิดสำเร็จเมื่อยื่นบัญชีดังกล่าวต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าว หากเริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปีตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕(๔) คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลในวันยื่นคำร้องภายในอายุความ คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ สำหรับบัญชีเงินฝากของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ข้อเท็จจริงได้ความจากคำเบิกความของผู้ถูกกล่าวหาและนางลัดดา สิงห์เถื่อน หัวหน้าพนักงานการเงินของธนาคารดังกล่าว พยานจำเลยว่า



เป็นบัญชีที่ผู้ถูกกล่าวหาเปิดและฝากเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อปี ๒๕๔๓ ตั้งแต่ก่อนเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เพื่อเป็นประกันการทำงานตามสัญญาจ้างกับหน่วยงานมีกำหนด ๑ ปี ซึ่งระหว่างนี้ธนาคารยึดสมุดบัญชีเงินฝากไว้ แล้วคืนให้เมื่อครบกำหนดเวลาประกันในปี ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้นำสมุดบัญชีเงินฝากไปถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่ได้ปิดบัญชี แล้วสมุดบัญชีเงินฝากหายไปตั้งแต่นั้น หลังจากนั้นผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ทำธุรกรรมเคลื่อนไหวบัญชี จำนวนเงินที่อยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยของเงินฝาก นอกจากนี้ เลขที่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวธนาคารเปลี่ยนให้ใหม่เนื่องจากการปรับระบบคอมพิวเตอร์ของธนาคารเป็นเลข ๑๒ หลัก ในปี ๒๕๕๕ โดยผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบเพราะธนาคารไม่แจ้ง ลูกค้าจะทราบเมื่อนำสมุดบัญชีเงินฝากมาปรับ ดังนี้ เห็นว่า บัญชีเงินฝากนี้เป็นบัญชีเงินฝากประจำที่ฝากเงินยอดเดียวครั้งเดียวในวันที่ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเพื่อประกันการทำงานตามสัญญาจ้าง มีกำหนดเวลาประกัน ๑ ปี ที่ผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่าถอนเงินฝากโดยไม่รู้ว่ามีเงินในบัญชีมีอยู่เท่าใดเพราะมุ่งเพียงถอนเงินจำนวนที่ฝากไว้เป็นประกันและไม่รู้ว่ามีดอกเบี้ยเพราะไม่ได้ตรวจสอบก่อน และหลังจากถอนเงินก็ไม่ได้เปิดดูสมุดบัญชีเงินฝากนั้นอยู่ในวิสัยที่เป็นได้ และภายหลังจากถอนเงินฝากหมดสิ้นไปในคราวเดียวแล้วนั้น ผู้ถูกกล่าวหา ก็ไม่ได้ฝากถอนเงินเข้าออกบัญชีอีก ไม่มีการเคลื่อนไหวบัญชี จนกระทั่งเมื่อผู้ร้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบในปี ๒๕๕๖ เน้นนานผ่านมา ๑๒ ปี จึงเป็นได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจำไม่ได้และไม่ทราบว่ายังคงมีบัญชีเงินฝากนี้อยู่ ไม่รู้เลขที่บัญชีที่เปลี่ยนไปและจำนวนเงินในบัญชี ดังที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากดังกล่าวจึงไม่ได้เป็นการจงใจแสดงด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง

ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่า รถยนต์ดังกล่าวเป็นรถในกิจการโรงโม่หินของครอบครัวของบิดามารดา



ผู้ถูกกล่าวหาซื้อและใช้งานมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ นับถึงวันที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบ รถมอเตอร์ไซด์ใช้งานไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี เหตุที่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาในสมุด คู่มือจดทะเบียนรถยนต์แท็กซี่เพื่อความสะดวกในการติดต่อประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ รถยนต์เนื่องจากบิดามารดามีอายุมากแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาตั้งแต่ตอนจดทะเบียนรถว่ามีชื่อตนเป็น เจ้าของรถ แต่ไม่รู้ว่าตนมีชื่อเป็นเจ้าของรถยนต์คันใดบ้าง สำหรับสมุดคู่มือจดทะเบียนรถยนต์มีนาย สัมพันธ์ ปิตกวงษ์ น้องของผู้ถูกกล่าวหาเก็บไว้และเป็นผู้เสียภาษีรถยนต์ประจำปีทุกปีมาจนถึงปี ๒๕๕๙ ผู้ถูกกล่าวหาใช้รถยนต์คันนี้บ้างแต่ไม่ใช่รถประจำตำแหน่ง เมื่อผู้ร้องให้ชี้แจงเกี่ยวกับรถยนต์ ๕ คัน ผู้ถูกกล่าวหาได้ไปสอบถามสำนักงานขนส่งสระบุรีจึงทราบว่ารถยนต์คันดังกล่าวไปอยู่ที่อู่ซ่อม รถยนต์ช่างขวัญในสภาพซากปรักหักพัง ไม่สามารถใช้งานได้เพราะเครื่องยนต์เสีย หัวแก๊ส คัสซี มีสภาพผุ และไม่สามารถซ่อมแซมได้เพราะเครื่องยนต์และอะไหล่รถรุ่นนี้หาซื้อไม่ได้ เห็นว่า รถยนต์ดังกล่าวมี ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ก่อนผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสระบุรี แม้มีการเสียภาษีประจำปีทุกปีแต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้เป็นผู้เก็บสมุดคู่มือจดทะเบียนรถยนต์และไม่ได้เสียภาษีประจำปีเอง การเสียภาษีประจำปีดังกล่าวจึงไม่เป็นข้อแสดงว่าผู้ถูก กล่าวหาว่ารถยนต์ดังกล่าวมีชื่อของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ เกี่ยวกับสภาพรถและการ ซ่อมแซมผู้ได้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้นำรถไปซ่อมที่อู่ช่างขวัญตั้งแต่มกราคมปี ๒๕๕๕ โดย นายขวัญเรือน เสาวรส เจ้าของอู่ช่างขวัญเบิกความว่าขณะนำรถมามีลักษณะเป็นชิ้นๆให้ซ่อมและให้ ประกอบเป็นคัน มีสภาพตามภาพถ่ายรถหมายเลข ค.๑๐ สามารถซ่อมได้ในราคา ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ คู้มค่า แต่ตอนนี้ไม่ได้ทำเพราะไม่มีอะไหล่ มิใช่ไม่สามารถซ่อมได้ดังที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้าง แต่ที่นายขวัญ เรือนเบิกความว่าระหว่างรออยู่ที่อู่ผู้ถูกกล่าวหาเดินทางมาดูแล้วกลับโดยไม่ได้สั่งทำเพิ่ม แสดงว่าผู้ถูก กล่าวหาทราบว่ามียอดรถยนต์คันนี้อยู่ แต่รถยนต์ไม่มีสภาพใช้งานได้ ด้วยเหตุที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีสมุดคู่มือ จดทะเบียนอยู่และรถยนต์ไม่มีสภาพใช้งานได้ น่าเชื่อว่าเป็นเหตุให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการ

(อม.๔๒)



- ๙ -

ทรัพย์สินคือรถยนต์คันดังกล่าวและเอกสารประกอบคือสมุดคู่มือจดทะเบียนต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหาจึง
ไม่ได้ตั้งใจไม่แสดงว่ามีรถยนต์ดังกล่าวในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ไม่มีเจตนากระทำความผิดฐานนี้เช่นกัน และเมื่อการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาไม่เป็นความผิดอาญา
จึงไม่อาจใช้มาตรการทางการเมืองแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้

พิพากษายกคำร้อง/

นายวันชัย ศศิโรจน์

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๔ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิดกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อ นิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท จึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดง



รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น
ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับ
เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗,
๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยืนยันคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้จงใจยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓
แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก
ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่ค้างแท่นั้น ส่วนรถกระบะเป็นของบิดามารดาที่ใส่ชื่อ
ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว เป็นชากรถซึ่งมีสภาพผุพังไม่มี
สภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่
ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด



๔๐๘ วัน โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจรับบัญชีไว้ การกล่าวหาและการสอบสวนดำเนินคดีนี้จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องดำเนินคดีผู้ถูกกล่าวหาภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้นการที่ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เกินกำหนดอายุความห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฎิญาณตนต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน



คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท
และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า
ภายหลังวันซึ่งกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๗ ประกาศใช้
บังคับ แต่กฎหมายที่แก้ไขใหม่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาจึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๔ ซึ่งเป็น
กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดและเป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาบังคับแก่คดี ตามมาตรา ๓๔ และ
มาตรา ๑๑๔ ดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วย
ข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดย
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบความผิดไว้แตกต่างกัน
สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบนั้นความผิด
สำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำความ
เป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชี



แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้ขณะมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบแล้ว โดยบัญชีกับเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบความผิดของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันยื่นบัญชีดังกล่าว หาใช่เริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ ผู้ร้องจึงมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๕ (๔) ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาอยู่ในอำนาจศาลเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ยังไม่เกินกำหนด ๕ ปี คดีของผู้ร้องจึงยังไม่ขาดอายุความ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ ผู้ร้องมีนางสาวอุทัยวรรณ บุตรสุข และนางสาว



ดวงกมล เฟ่งพินิจ เจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ร้องเบิกความทำนองเดียวกันว่า ผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายการทรัพย์สินไม่ครบถ้วน คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ประเมินราคารถกระบะคันดังกล่าวมีราคา ๓๐,๐๐๐ บาท และไม่มีเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องไปตรวจสอบรถกระบะดังกล่าวว่ามีสภาพอย่างไร นางสาวดวงกมลเบิกความเพิ่มเติมว่า ในส่วนของบัญชีเงินฝากไม่มีรายการเคลื่อนไหว มีแต่เฉพาะรายการดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ส่วนรถกระบะดังกล่าวจดทะเบียนไว้ ๒๒ ปี ผู้ถูกกล่าวหาไม่น่ามีเจตนาปกปิดทรัพย์สินตามรายการดังกล่าว ส่วนผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการเงินฝากดังกล่าว เนื่องจากบัญชีดังกล่าวเปิดไว้ในปี ๒๕๔๓ เพื่อใช้ค้าประกันการประมูลและเข้าทำสัญญาการค้าขายพืชผลและอุปกรณ์การเกษตรกับหน่วยงานหนึ่ง เป็นเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ภายหลังครบกำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้รับสมุดบัญชีเงินฝากคืนและได้ถอนเงินจำนวนดังกล่าวแล้วไม่ได้ใช้บัญชีเงินฝากดังกล่าวทำธุรกรรมทางการเงินใด ๆ อีก ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าได้รับดอกเบี้ยจำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท อีกทั้งสมุดบัญชีเงินฝากดังกล่าวได้สูญหายไป ส่วนรถกระบะคันดังกล่าวเป็นทรัพย์สินในกิจการโรงโม่ของครอบครัว บิดามารดาให้บุตรแต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานหรือบุคคลอื่น ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าตนมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รถยนต์คันใดบ้าง เนื่องจากนายสัมพันธ์ ปิดกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นคนดูแลรถยนต์ของครอบครัวเพียงคนเดียว นายสัมพันธ์ถึงแก่ความตายเมื่อปี



๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาเพิ่งตรวจสอบพบว่า รถกระบะคันดังกล่าวมีอายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี จอด
ทิ้งอยู่ที่อู่ซ่อมรถยนต์ มีสภาพเป็นซากรถ ใช้งานไม่ได้และไม่สามารถซ่อมแซมได้ ตามภาพถ่ายหมาย
ค.๗ และ ค.๑๐ เห็นว่า ตามใบแจ้งยอดบัญชีเงินฝากปรากฏการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่ได้ถูกกระทำ
ลงโดยผู้ถูกกล่าวหาเฉพาะการฝากเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ และถอนเงิน
๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ ขณะนั้นมีดอกเบี้ยจำนวน ๔,๒๘๐.๑๑ บาท หลังจาก
นั้นคงมีความเคลื่อนไหวเฉพาะดอกเบี้ยตามระบบของธนาคารนับแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่
๔ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้า
รับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เป็นระยะเวลาที่ห่างกันประมาณ ๑๑ ปี มี
ดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ๘๑๙.๑๖ บาท รวมเป็นเงิน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท บัญชีเงินฝากดังกล่าวไม่มีความ
เคลื่อนไหวด้วยการฝากถอนที่เกิดจากการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา สอดคล้องกับคำเบิกความของนาง
ลัดดา สิงห์เถื่อน หัวหน้าการเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี เบิก
ความว่า พยานเป็นผู้เปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาในปี ๒๕๕๓ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาฝากเงิน
เพียงครั้งเดียว คือ วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อค้ำประกันการรับจ้าง
ทำงานให้หน่วยงานหนึ่งในธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หลังจากฝากเงินดังกล่าว
ผู้ถูกกล่าวหาไม่เคยนำสมุดเงินฝากมาปรับกับธนาคาร เนื่องจากธนาคารเก็บสมุดเงินฝากไว้ และใน
วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้ถอนเงินจำนวนดังกล่าวออกจากบัญชีหลังจากครบ
กำหนดการค้ำประกันการทำงานดังกล่าว และผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ทำธุรกรรมทางการเงินใด ๆ อีก มี



เพียงรายการดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นเท่านั้น และในกรณีบัญชีที่ไม่มีการเคลื่อนไหวธนาคารก็ไม่ได้แจ้งให้เจ้าของบัญชีทราบ ในปี ๒๕๕๕ ธนาคารได้มีการเปลี่ยนเลขบัญชีเงินฝากดังกล่าว โดยธนาคารไม่ได้แจ้งให้ลูกค้าทราบ ลูกค้าจะทราบเรื่องการเปลี่ยนเลขบัญชีต่อเมื่อมีการนำสมุดบัญชีเงินฝากมาปรับกับธนาคารเท่านั้น ตามทางไต่สวนจึงไม่ปรากฏพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบในส่วนเงินฝากธนาคารต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ในส่วนของรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นั้น แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะมีชื่อถือกรรมสิทธิ์รถคันดังกล่าวและมีการชำระภาษีรถยนต์ถึงปี ๒๕๕๙ แต่ผู้ถูกกล่าวหาและผู้ถูกกล่าวหาบิดาเปิดเผยว่า ครอบครัวผู้ถูกกล่าวหาประกอบกิจการโรงไม้หิน บิดามารดามีการแบ่งให้บุตรแต่ละคนถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินต่าง ๆ ผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์รถยนต์ที่เกี่ยวข้องในคดีนี้ ๕ คัน แต่ผู้ดูแลรถคือนายสัมพันธ์ซึ่งถึงแก่ความตายไปแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าตนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในครั้งแรกที่มีการจดทะเบียน เมื่อปี ๒๕๓๓ ขณะนั้นเพิ่งเรียนจบชั้นปริญญาตรี และมีนายขวัญเรือน เสาวรสเปิดเผยความต่อศาลว่า รถกระบะคันดังกล่าวส่งมาซ่อมเมื่อประมาณกลางปี ๒๕๕๕ ขณะเอามาซ่อมมาเป็นชิ้นส่วน มีสภาพตามภาพถ่ายที่ส่งต่อศาล หากจะประกอบให้เหมือนเดิมต้องใช้เงินประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่คุ้มที่จะดำเนินการ หากจะขายก็อาจขายเป็นซากรถและราคาไม่น่าจะเกิน ๕,๐๐๐ บาท เมื่อพิจารณานับแต่วันที่มีการจดทะเบียนรถยนต์ครั้งแรกถึงวันที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี รถกระบะมีอายุการใช้งาน



กว่า ๒๐ ปี มีสภาพเก่า และรถกระบะดังกล่าวเป็นรถที่ใช้ในการประกอบกิจการของครอบครัว
ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ครอบครองเพื่อใช้ประโยชน์ในกิจการของตนเอง อีกทั้งหลังจากนายสัมพันธ์ถึงแก่
ความตายเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๙ แล้ว ก็ไม่มีการต่อทะเบียนรถกระบะคันดังกล่าวอีก ไม่
ปรากฏพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบในส่วนรถกระบะดังกล่าวต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่
ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณี
เข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง. /

นางสาวเสาวลักษณ์ จิระรัตนานนท์

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อ นิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท จึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้นขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ



ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาและลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แจ้งยืนยันบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่คงค้างเท่านั้น ส่วนรถกระบะเป็นของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว เป็นชากรรซึ่งมีสภาพผู้พึ่งไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๐๘ วัน โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจรับบัญชีไว้การกล่าวหาและการสอบสวนดำเนินคดีนี้จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องดำเนินคดีผู้ถูกกล่าวหาภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้นการที่ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เกินกำหนดอายุความห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้ยื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า



๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินคือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า ภายหลังวันซึ่งกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๗ ประกาศใช้บังคับ แต่กฎหมายที่แก้ไขใหม่ไม่ใช่กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดและไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาจึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๙ บังคับแก้คดี ตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๙ ดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร



ประกอบ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบความผิดไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบนั้นความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดอันเป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้เมื่อมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบแล้ว โดยบัญชีกับเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบความผิดของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่มีการยื่นบัญชีดังกล่าว หากใช้เริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๕ (๔) ผู้ร้องนำตัว



ผู้ถูกกล่าวหาอยู่ในอำนาจศาลเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ยังไม่เกินกำหนด ๕ ปี คดีของผู้ร้องจึงยังไม่ขาดอายุความ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีหรือไม่ สำหรับกรณีที่ผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท นั้น ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เงินฝากจำนวนดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีไว้เพื่อใช้ค่าประกันการทำงานเมื่อปี ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อครบกำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้รับสมุดบัญชีคืนและได้ถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ออกจากบัญชีไป เห็นว่า ตามใบแจ้งยอดบัญชีเงินฝากปรากฏการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้กระทำด้วยตนเองมีเพียงแต่เฉพาะการฝากเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ และถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เท่านั้น ซึ่งขณะถอนเงินนั้นมีดอกเบี้ยเกิดขึ้นจำนวน ๔,๒๘๐.๑๑ บาท หลังจากนั้นคงมีความเคลื่อนไหวเฉพาะดอกเบี้ยตามระบบของธนาคารเป็นเงินหลักหน่วยและหลักสิบเป็นเงินจำนวนเล็กน้อย โดยดอกเบี้ยต่ำสุดที่ได้รับ ๙.๒๕ บาท และดอกเบี้ยสูงสุดที่ได้รับ ๔๑.๒๐ บาท ในรอบการคิดดอกเบี้ย ถึงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เป็นระยะเวลาที่ห่างกันประมาณ ๑๑ ปี มีดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ๘๑๙.๑๖ บาท เห็นได้ว่า ระยะเวลาเมื่อเทียบกับดอกเบี้ยที่เพิ่มเข้าบัญชีถือว่าไม่มากนัก และบัญชีดังกล่าวไม่มีความเคลื่อนไหวด้วยการฝากถอนที่เกิดจากการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาอีก มีความเป็นไปได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเองก็ไม่ได้ประสงค์ที่จะใช้บัญชีเพื่อประกอบภาระงานหรือใช้ฝากถอนเงินเป็นส่วนตัวแต่อย่างใด การคงบัญชีไว้ จึงมิใช่



การหวังที่จะได้รับทรัพย์สินเป็นดอกเบี้ย แต่เป็นดอกเบี้ยซึ่งเกิดขึ้นเองเกินจากความคาดหมายของ ผู้ถูกกล่าวหา ทั้งต่อมามีการเปลี่ยนแปลงเลขที่บัญชีด้วยระบบของธนาคารซึ่งก็เพิ่งตรวจสอบพบ ภายหลังจากที่ผู้ร้องมีหนังสือสอบถามไปยังธนาคาร เมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนกับเงินลงทุนที่ ผู้ถูกกล่าวหาแสดงในบัญชีทรัพย์สินที่ยื่นกรณีเดียวกันซึ่งมีประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ถือว่าเงินใน บัญชีนี้ซึ่งมาจากดอกเบี้ยมีจำนวนไม่มาก นอกจากนี้ก็ไม่ปรากฏพิรุณได้อันจะสื่อแสดงให้เห็นถึงความ จำเป็นที่จะต้องปกปิดเงินดอกเบี้ย ๕,๐๙๙.๒๗ บาท นี้ ดังนั้น ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าไม่ทราบที่ได้รับ ดอกเบี้ย ๕,๐๙๙.๒๗ บาท จากธนาคารจึงมีเหตุผลน่ารับฟัง ทางไต่สวนไม่ปรากฏพฤติการณ์อันควร เชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวนี้ ข้อเท็จจริงจึงไม่พอให้รับฟังว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดเงินดอกเบี้ยจำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ตามคำร้อง ส่วนรถกระบะยี่ห้อ นิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นข้อเท็จจริงยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาซื้อถือกรรมสิทธิ์รถคันดังกล่าวและนำไปจอดซ่อมที่อู่ รถยนต์ของนายขวัญเรือน เสาวรส แต่ถึงปัจจุบันก็ยังซ่อมไม่แล้วเสร็จและมีสภาพตามรูปถ่ายที่อ้างส่ง ต่อศาล โดยชำระภาษีรถยนต์เรื่อยมาถึงปี ๒๕๕๔ ผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่า ครอบครัวผู้ถูกกล่าวหา ประกอบกิจการโรงไม้หิน บิดามารดามีการแบ่งให้บุตรแต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน แตกต่างกันไป ผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ในรถยนต์รวม ๕ คันซึ่งเป็นกิจการของครอบครัวโดยมิได้ เป็นกิจการของผู้ถูกกล่าวหาตามลำพัง เพราะผู้ดูแลรถที่แท้จริงคือน้องชายของผู้ถูกกล่าวหาซึ่งถึงแก่ ความตายไปแล้ว รถคันพิพาทเป็นรถที่มีการจดทะเบียนเมื่อปี ๒๕๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าตนมีชื่อ ถือกรรมสิทธิ์ในครั้งแรกที่มีการจดทะเบียน ขณะนั้นเพิ่งเรียนจบชั้นปริญญาตรี นายขวัญเรือน เบิกความต่อศาลว่า รถคันดังกล่าวส่งมาซ่อมเมื่อประมาณกลางปี ๒๕๕๕ ขณะเอามาซ่อมมาเป็น ชิ้นส่วนและสภาพรถตั้งแต่กลางปี ๒๕๕๕ ปรากฏตามภาพถ่ายที่ส่งต่อศาล หากจะประกอบชิ้นส่วน



ให้เหมือนเดิมต้องใช้เงินประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่คุ้มที่จะดำเนินการ หากจะขายก็อาจขายเป็นซากรถและราคาไม่น่าจะเกิน ๕,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเคยมาดูรถที่อู่ซ่อมรถบ้าง เห็นว่า จากภาพถ่ายรถคันดังกล่าว รถมีสภาพดูพัง ไม่มีไฟหน้า ไฟเลี้ยว กระจกบังลมหน้า ไม่มีกระจกหลัง ไม่มีกระจกประตู ไม่มีกระเบาะบรรทุกด้านท้าย ปลอ่ยให้ตันไม้และวัชพืชขึ้นปกคลุม ไม่มีเบาะนั่ง ไม่มีพวงมาลัย มีสนิมขึ้น ลักษณะเป็นซากรถ แม้จะจอดอยู่ที่อู่ซ่อมรถแต่นายขวัญเรือนเบิกความว่า เบิกค่าซ่อมไปแล้วประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท หากจะปรับปรุงให้สมบูรณ์ใช้งานได้น่าจะต้องเสียค่าใช้จ่ายประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท หากขายเป็นซากราคาก็ไม่น่าจะเกิน ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้พยานผู้ร้องเบิกความเพียงว่า เหตุที่ระบุว่ารถคันดังกล่าวราคาประมาณ ๓๐,๐๐๐ บาท เพราะผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ให้ถ้อยคำ แต่ผู้ถูกกล่าวหานำสืบว่าเป็นราคาจากการกะประมาณของเจ้าหน้าที่ผู้ร้องซึ่งใช้คำถามนำ ผู้ถูกกล่าวหา ข้อเท็จจริงเรื่องราคารถจึงต่างยันกันอยู่ เมื่อผู้ถูกกล่าวหามิใช่ผู้เชี่ยวชาญในด้านประมาณราคาจึงอาจคำนวณมูลค่าผิดพลาดไปได้ ซึ่งนางสาวดวงกมล เพ่งพิณิจ และนางสาวอุทัยวรรณ บุตรสุข พยานผู้ร้องก็รับว่าไม่เคยไปดูสภาพรถยนต์คันดังกล่าวและไม่ได้โต้แย้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพรถตามภาพถ่ายดังกล่าวด้วย เมื่อไม่มีข้อเท็จจริงให้เห็นเป็นอย่างอื่น ทางพิจารณาจึงมีเพียงคำเบิกความของนายขวัญเรือนว่า ซากรถคันดังกล่าวมีราคาไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท หากจะแยกชิ้นส่วนขายซึ่งอาจมีราคามากกว่านี้ ก็ไม่แน่นอนว่าจะมีผู้สนใจซื้อหรือไม่ แม้จะปรากฏหลักฐานทางทะเบียนว่ารถกระเบาะคันดังกล่าวมีการต่อทะเบียนทุกปี แต่ก็ได้รับความจากผู้ถูกกล่าวหาว่า นายสัมพันธ์ ปิดกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแลจัดการเกี่ยวกับรถยนต์ทั้งหมดของครอบครัว เมื่อรับฟังประกอบกับข้อเท็จจริงตามสำเนารณบัตรเอกสารในสำนวนที่ปรากฏว่า นายสัมพันธ์ถึงแก่ความตายเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๙ หลังจากนั้นก็ไม่มีการต่อทะเบียนรถยนต์คันดังกล่าวอีก ข้อเท็จจริงจึงน่าเชื่อและรับฟังได้ตามที่ ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหน้าที่ใน



การจัดการดูแลรถกระบะคันดังกล่าว ทั้งยังปรากฏด้วยว่ารถคันดังกล่าวมีลักษณะใช้ในธุรกิจของ
ครอบครัว มิใช่กิจการของผู้ถูกกล่าวหาโดยเฉพาะ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแลรถ เท่ากับเป็น
ผู้ตัดสินใจว่าจะเลิกใช้รถปล่อยให้สภาพเป็นซาก หรือยังคงชำระภาษีประจำปีต่อไป เพื่อนำมาใช้
ในกิจการครอบครัว โดยผู้ถูกกล่าวหาจะไม่มีส่วนในการตัดสินใจด้วย จึงไม่น่ารับรู้ถึงความมีอยู่ของ
ทรัพย์สินรายการนี้ตามความเป็นจริง และทรัพย์สินดังกล่าวมีราคาไม่มากนักไม่มีความจำเป็นที่
ผู้ถูกกล่าวหาจะปกปิด ข้อเท็จจริงเฉพาะคดีนี้ตามที่รับฟังมาข้างต้น จึงเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่จงใจที่
จะปกปิดที่มาและความมีอยู่ของทรัพย์สินรายการรถกระบะยี่ห้อ นิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗
สระบุรี ซึ่งเป็นซากรถกระบะ ราคาประมาณ ๕,๐๐๐ บาท ที่ผู้ถูกกล่าวหาซื้อเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ทาง
ทะเบียนแทนบุคคลในครอบครัว มิได้ใช้สอยดังเช่นเป็นทรัพย์สินของตนแต่เพียงผู้เดียว จึงไม่มี
ความผิดตามคำร้อง

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง

นายธนสิทธิ์ นิลกำแหง

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ / ๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว โดยไม่ได้แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี เลขที่บัญชี ๐๙๐๐๐๐๐๙๑๑๕๐ จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลยี่ห้อนิสสัน หมายเลข



ทะเบียน บต ๓๕๘๗ สาระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗ และ ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจผู้ร้องที่จะยึดหรือขยายระยะเวลาตามกฎหมายให้ยาวออกไป การรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นหลังจากระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดดังกล่าวเป็นการรับพิจารณาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย คดีนี้ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายหลังจากเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๐๘ วัน โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจผู้ร้องที่จะรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน การกล่าวหาและสอบสวนดำเนินคดีนี้จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนี้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ มีระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความ ๕ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๕ (๔) ดังนั้นเมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในกำหนดเวลาดังกล่าว การกระทำฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจึงเป็นความผิดสำเร็จนับแต่วันดังกล่าว ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องดำเนินคดีแก่



ผู้ถูกกล่าวหาภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ แต่คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พันกำหนด ๕ ปี คดีจึงเป็นอันขาดอายุความ ส่วนเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท เป็นดอกเบี้ยที่เกิดจากการที่ผู้ถูกกล่าวหาเปิด บัญชีเป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อค้ำประกันผลงานเมื่อปี ๒๕๕๓ โดยทำธุรกรรมในช่วงเวลา ดังกล่าวแล้วถอนเงินปิดบัญชีโดยไม่มีรายการฝากถอนตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ คงมีรายการเคลื่อนไหวเป็น ดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นในระบบของธนาคาร ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่ามียัญชีเงินฝากและมีรายการดอกเบี้ย ที่ธนาคารคำนวณให้ถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน สำหรับยานพาหนะที่ ต้องแสดงในรายการทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ต้องเป็นรถยนต์ที่อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ เมื่อรถยนต์หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ตามคำร้องมีสภาพเป็นซากรถจึงไม่ต้องแสดงไว้ใน รายการทรัพย์สิน ทั้งคณะกรรมการ ป.ป.ช.จังหวัดสระบุรี เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาที่จะปกปิด ทรัพย์สินดังกล่าวเพราะผู้ถูกกล่าวหาเพียงมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในรถยนต์แทนบิดามารดา ลักษณะเป็นกงสี ไม่จำเป็นต้องแสดงไว้ในรายการทรัพย์สิน ขอให้ยกคำร้อง

พิเคราะห์แล้วข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรง ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณ ตนก่อนเข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาล มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี โดยไม่แสดง ทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี



เลขที่บัญชี ๐๙๐๐๐๐๐๙๑๑๕๐ จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน
หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า คดี
นี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูก
กล่าวหาและขอให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ อันเป็นเวลา
ภายหลังการกระทำความผิด โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำ
ความผิด แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.
๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม
จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.
๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา
๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี ซึ่ง
ตามบทบัญญัติมาตราดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สิน จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบของความผิดไว้แตกต่างกัน
สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น การกระทำความผิดเกิดขึ้นตั้งแต่
พ้นกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดให้ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และผู้มี



หน้าที่ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในกำหนดเวลา คือ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง ส่วนกรณีจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ การกระทำความผิดจะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อผู้มีหน้าที่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว แต่บัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือมีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ เมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบของความผิดไว้แตกต่างกันเช่นนี้ วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ ย่อมแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องกล่าวหาว่าเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จในกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าวอันเป็นวันที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิด หากเริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหาละเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดไม่ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความ ๕ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องและได้ตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ยังไม่เกินกำหนด ๕ ปี คดีของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อมาว่า ผู้ถูกกล่าวหาจึงใจปกปิดบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามคำร้องหรือไม่ ซึ่งข้อเท็จจริงตามทางไต่สวนได้ความว่าขณะเข้ารับตำแหน่งผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเงินในบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี เลขที่บัญชี ๐๙๐๐๐๐๐๙๑๑๕๐ จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท เมื่อตรวจสอบจากใบแจ้งยอดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตามเอกสารหมายเลข ค.๔ ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี



ยืนยันแล้วว่าบัญชีเลขที่ ๐๙๐๐๐๐๐๙๑๑๕๐ เป็นบัญชีเดียวกันกับบัญชีเลขที่ ๐๐๗๔๑๒๘๔๕๑ ปรากฏว่ามีรายการทำธุรกรรมเพียง ๒ ครั้ง คือ รายการฝากเงินเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และรายการถอนเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เจือสมกับที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวเพื่อใช้คำประกันการทำงานเมื่อปี ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อครบกำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้รับสมุดบัญชีเงินฝากคืนและได้ถอนเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ออกจากบัญชีไปแล้วโดยไม่ทราบว่ามีดอกเบี้ยคงค้างอยู่ และไม่ได้ทำธุรกรรมใดๆ กับบัญชีเงินฝากนี้อีก ซึ่งก็ปรากฏจากใบแจ้งยอดบัญชีเงินฝากเอกสารหมายเลข ค.๔ ว่า หลังจากที่มีการถอนเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท แล้ว ก็ไม่มีรายการทำธุรกรรมใดๆ อีก โดยในข้อนี้ได้ความจากนางลัดดา สิงห์เถื่อน หัวหน้าการเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี ว่า คงมีแต่เพียงรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีในส่วนที่เป็นดอกเบี้ยและรายการหักภาษีจากดอกเบี้ยดังกล่าวเท่านั้นจนถึงประมาณปลายปี ๒๕๕๖ อันเป็นช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีรวมเวลากว่า ๑๒ ปี นอกจากนี้ก็ไม่ปรากฏข้อพิพาทใดอันจะสื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องปกปิดทรัพย์สินจำนวนดังกล่าว จึงเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่ายังมีบัญชีเงินฝากดังกล่าวอยู่และไม่ทราบว่าตนได้รับดอกเบี้ยจากธนาคารเป็นเงินจำนวนดังกล่าวในขณะที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จึงไม่ได้แสดงรายการบัญชีเงินฝากนี้ในรายการแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินที่ยื่นต่อผู้ร้องดังที่กล่าวอ้าง ข้อเท็จจริงตามทางไต่สวนจึงไม่ปรากฏพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวนี้แต่อย่างใด ส่วนรายนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห่อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นั้น ได้ความจากผู้ถูกกล่าวหาว่า ครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหามีการประกอบกิจการโรงโม่หินในลักษณะรวมการค้าและทรัพย์สินเป็นของครอบครัว โดย



บิดามารดากำหนดให้บุตรแต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของครอบครัว เช่น ที่ดิน บ้าน และรถยนต์เรื่อยมา โดยผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่ทราบว่ามีชื่อเป็นเจ้าของรถยนต์คันใดบ้างเพราะการดูแลในส่วนที่เกี่ยวกับรถยนต์ของครอบครัวนั้นจะมีนายสัมพันธ์ ปิตกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำเนินการ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเข้าใจมาโดยตลอดว่าตนเองไม่ใช่เจ้าของรถยนต์ที่แท้จริง เมื่อผู้ร้องให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงทรัพย์สินที่เกี่ยวกับรถยนต์ ผู้ถูกกล่าวหาจึงไปตรวจสอบและทราบว่าตนเองมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นอกจากนี้ผู้ถูกกล่าวหายังมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รถยนต์คันอื่นอีก ๔ คัน แต่ปรากฏหลักฐานทางทะเบียนว่ามีการระงับการใช้จำนวน ๒ คัน และมีการย้ายออกจำนวน ๒ คัน รวมทั้งไม่สามารถสืบพบรถยนต์ทั้งสี่คันดังกล่าวได้ โดยรถยนต์แต่ละคันมีอายุการใช้งานไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นั้น จอดทิ้งอยู่ที่อุโมงค์มรมมีสภาพเป็นซากรถใช้งานไม่ได้ และไม่สามารถซ่อมแซมได้ ตามภาพถ่ายหมายเลข ค. ๗ และ ค.๑๐ และได้รับความเพิ่มเติมจากนายขวัญเรือน เสาวรส เจ้าของอุโมงค์ขวัญ เส่าให้ ๒๐๑๙ พยานผู้ถูกกล่าวหาด้วยว่า คนงานของผู้ถูกกล่าวหานำรถยนต์คันดังกล่าวในสภาพเป็นชิ้นส่วนมาให้พยานซ่อมในช่วงกลางปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากรถมีสภาพเก่ามาก จึงยังไม่สามารถประกอบได้ รวมทั้งอะไหล่ก็หาได้เพียงบางส่วน และปัจจุบันพยานมีอาการป่วยต้องรักษาตัวจึงไม่ได้ซ่อมรถยนต์คันดังกล่าวแล้ว รถจึงยังคงมีสภาพตามภาพถ่ายหมายเลข ค. ๗ และ ค. ๑๐ และจอดทิ้งอยู่ที่อุโมงค์มรมของพยาน หากจะขายก็ขายเป็นซากรถมีราคาไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งนางสาวดวงกมล เฟ่งพินิจ และนางสาวอุทัยวรรณ บุตรสุข พยานผู้ร้องก็รับว่าไม่เคยไปดูสภาพรถยนต์คันดังกล่าวและไม่ได้โต้แย้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพรถตามภาพถ่ายดังกล่าวด้วย แม้จะปรากฏหลักฐานทางทะเบียนว่ารถยนต์คันดังกล่าวมีการต่อทะเบียนทุกปี แต่ก็ได้รับความจากผู้ถูกกล่าวหาว่านายสัมพันธ์น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแล



จัดการเกี่ยวกับรถยนต์ทั้งหมดของครอบครัว เมื่อรับฟังประกอบกับข้อเท็จจริงตามสำเนามรณบัตร เอกสารที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นไว้ในสำนวนที่ปรากฏว่านายสัมพันธ์ถึงแก่ความตายเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๙ หลังจากนั้นก็ไม่มีการต่อทะเบียนรถยนต์คันดังกล่าวอีก ข้อเท็จจริงจึงน่าเชื่อและรับฟังได้ตามที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้าง และเมื่อพิจารณาถึงสภาพรถยนต์คันดังกล่าวตามภาพถ่ายหมาย ค. ๗ และ ค. ๑๐ ที่ปรากฏว่ารถอยู่ในสภาพที่ยังไม่สามารถนำมาใช้งานได้ และถือว่ามียุคเก่าเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับสัดส่วนกับทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินรวม ๕,๑๒๘,๐๕๘.๒๙๑ บาท ตามบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเอกสารหมายเลข ร. ๘ ข้อเท็จจริงตามทางไต่สวนจึงยังไม่พอให้รับฟังว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวนี้เช่นกัน

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง./

นายกษิตศ มงคลศิริภัทรา

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปัดกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งโดยไม่ได้แสดงทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลยี่ห้อฮอนด้า หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗



สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท เป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า คดีขาดอายุความ เนื่องจากตามพฤติการณ์เป็นเรื่องที่ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดกรณีเข้ารับตำแหน่งซึ่งต้องยื่นภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความสำเร็จแล้วตั้งแต่ครบกำหนดดังกล่าว การที่ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไว้ทั้งที่ยื่นเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่มีกฎหมายให้อำนาจ จึงเป็นการไม่ชอบ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ บัญชีเงินฝากคงมีเพียงดอกเบี้ย ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ เพื่อทำธุรกิจและการประกันผลงานจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาในปี ๒๕๔๔ ได้ถอนเงินจำนวนดังกล่าวและเวนคืนสมุดบัญชีกับไม่ได้ใช้บัญชีเงินฝากดังกล่าวอีก ส่วนรถยนต์บรรทุกทุกส่วนบุคคลมีไว้เพื่อใช้งานในธุรกิจของครอบครัว บิดา



มารดาของผู้ถูกกล่าวหาใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ไว้แทน รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลมีอายุการใช้งาน ๒๒ ปี สภาพเป็นซากปรักหักพังและเศษเหล็ก ไม่เป็นยานพาหนะตามกฎหมาย ทรัพย์สินตามคำร้องมีเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาแสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน คณะกรรมการ ป.ป.ช. จังหวัดสระบุรี มีความเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีเจตนาปกปิดทรัพย์สินดังกล่าว เพราะผู้ถูกกล่าวหาเพียงมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในรถยนต์แทนบิดามารดาในลักษณะงงสืไม่จำเป็นต้องแสดงไว้ในรายการทรัพย์สิน ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นอายุความและประเด็นจงใจปกปิดทรัพย์สินตามคำร้องคดีมีประเด็นพิจารณาตามคำร้อง ๒ ประเด็น คือ

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

พิเคราะห์พยานหลักฐานของผู้ร้องและผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้ปฎิญาณตนเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าว ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์



การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลหมายเลขทะเบียน
บต ๓๕๘๗ สระบุรี

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยประเด็นแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า
ภายหลังผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิด มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๗ ประกาศใช้บังคับ แต่
กฎหมายดังกล่าวยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องยังเป็นความผิดและระวางโทษเท่าเดิม
ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๙ บังคับแก้คดี ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดลักษณะของ
ความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กับฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบไว้ ซึ่งมีพฤติการณ์
อันเป็นองค์ประกอบที่เป็นความผิดแตกต่างกัน โดยกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินนั้น กำหนดให้ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในกำหนดเวลา
ดังกล่าว คือ ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่ง การกระทำความผิดเกิดเมื่อ
พ้นระยะเวลาดังกล่าว ส่วนกรณีจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความ
อันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ การกระทำความผิดเกิดเมื่อผู้มีหน้าที่ได้ยื่น
บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องแล้ว และบัญชีที่ยื่นนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือ
มีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ฉะนั้นวันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับ
อายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ แตกต่างกัน ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่ง
ผู้ร้องอ้างว่าเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยไม่แสดงรายการเงินฝากธนาคาร



๑ บัญชี และรถยนต์ ๑ คัน เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับตั้งแต่วันที่ดังกล่าว
หาใช่เริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาละเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดไม่ ผู้ร้องมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือ
ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ อายุความจึงมีกำหนด ๕ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๙๕ (๔) ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

ปัญหาต้องวินิจฉัยประเด็นสุดท้ายว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณี
เข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีหรือไม่ เห็นว่า บัญชีเงินฝากตามคำร้อง
ผู้ถูกกล่าวหาเปิดไว้เพื่อคำนวณการทำงานตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อครบ
กำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้ถอนเงินจำนวนดังกล่าวและรับสมุดบัญชีคืนไป ซึ่งตามใบแจ้งยอดบัญชี
เงินฝากเอกสารหมายเลข ค.๔ ระบุรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีเพียงการฝากเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อ
วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ และการถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ คงเหลือ
ดอกเบียในบัญชี ๔,๒๘๐.๑๑ บาท หลังจากนั้นไม่ปรากฏมีการทำธุรกรรมได้อีก โดยได้รับความจาก
นางลัดดา สิงห์เถื่อน หัวหน้าการเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี
พยานผู้ถูกกล่าวหาว่า คงมีเพียงรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีในส่วนดอกเบียและภาษีดอกเบีย ครั้นถึง
วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ภายหลังจากถอนเงินและรับสมุดบัญชี
คืนแล้วประมาณ ๑๒ ปี มีดอกเบียเพิ่มขึ้นเพียง ๙๒๔.๕๕ บาท แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ใช้บัญชี



เงินฝากดังกล่าวเพื่อประกอบกิจการงานใดอีก พฤติการณ์มีเหตุให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาอาจจำไม่ได้ถึงบัญชีเงินฝากดังกล่าวว่ายังไม่มีการปิดบัญชี พยานหลักฐานยังไม่พอให้รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินส่วนนี้ สำหรับรายนต์บรรทุกส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นั้น แม้จะจดทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ มีอายุการใช้งานกว่า ๒๐ ปี แต่ก็มี การต่อทะเบียนทุกปีจนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นเวลาภายหลังจากที่ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้วตามรายการจดทะเบียนเอกสารหมาย ร.๒๐ แสดงว่า รายนต์บรรทุกส่วนบุคคลยังมีการใช้งาน ที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่ารายนต์เป็นทรัพย์สินที่ใช้ในกิจการ โรงไม้หินของครอบครัวเช่นเดียวกับรายนต์คันอื่นอีกหลายคัน ซึ่งบิดามารดาของผู้ถูกกล่าวหาให้บุตร แต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์แทน โดยมีนายสัมพันธ์ ปิดกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแล รายนต์ทั้งหมด แต่ผู้ถูกกล่าวหา ก็ยอมรับว่าเป็นผู้นำรายนต์คันใดคันหนึ่งมาใช้และเพียงเข้าใจว่า ตนไม่ใช่เจ้าของรายนต์ที่แท้จริง ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าตนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในรายนต์คันใดบ้าง อันเป็นการกล่าวอ้างลอย ๆ ทั้งยังแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบดีอยู่แล้วว่าตนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ เป็นเจ้าของรายนต์บางคันตามหลักฐานของทางราชการ ซึ่งสามารถตรวจสอบรายละเอียดของ รายนต์ที่ตนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ดังกล่าวได้โดยง่าย ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาเคยดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองอื่นและเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระเดิม มาก่อน ผู้ถูกกล่าวหา ย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินรวมถึง รายละเอียดของทรัพย์สินที่ต้องแสดงเป็นอย่างดี ทั้งได้รับความจากนายขวัญเรือน เสาวรส พยาน ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นเจ้าของอุ้มอรรถยนต์และเป็นช่างซ่อมรายนต์คันดังกล่าวในทำนองว่า พยานรู้จัก ผู้ถูกกล่าวหา มาก่อนเพราะเป็นลูกค้าที่นำรายนต์มาซ่อมที่อุ้ม รายนต์หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ผู้ถูกกล่าวหาให้คนงานนำมาซ่อมเมื่อประมาณปี ๒๕๕๕ ถึง ๒๕๕๖ นำมาเป็นชิ้นส่วน ให้



ซ่อมและให้ประกอบเป็นตัวรถ พยานทำการยกเครื่องยนต์และเกียร์แล้วมีการชำระค่าจ้างบางส่วน
 ประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท พยานซ่อมรถยนต์ดังกล่าวเรื่อยมาจนกระทั่งป่วยเป็นโรคมะเร็งต้องผ่าตัด
 ลำไส้จึงหยุดซ่อม อันแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหามีส่วนรับรู้เกี่ยวกับรถยนต์ของครอบครัว นอกจากนี้เมื่อ
 พิจารณาภาพถ่ายหมาย ค.๑๐ แล้ว มีการใช้ผ้าคลุมปกป้องเบาะนั่งภายในรถยนต์ไว้ สภาพสีรถยนต์
 ยางรถยนต์ โครงรถ แชสซี ตัวถัง เครื่องยนต์ และส่วนประกอบอื่นมีได้อยู่ในสภาพเป็นเศษซากรถที่
 ทิ้งขว้าง โดยเฉพาะยางรถยนต์ นายขวัญเรือนก็เบิกความว่าจะคอยเติมลมอยู่เสมอ เป็นพฤติการณ์
 ดุแลรักษาสภาพรถไว้ เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาซ่อมทราบเรื่องเกี่ยวกับรถยนต์ดังกล่าวเป็นอย่างดีและมี
 เจตนาให้มีการซ่อมรถยนต์เพื่อนำกลับมาใช้งานได้ตามปกติ จึงยังถือว่าเป็นยานพาหนะ เป็น
 ทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาต้องแสดงในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมาย เมื่อมิได้
 แสดงทรัพย์สินส่วนนี้ไว้ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
 หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
 กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องพ้นจาก
 ตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐
 มาตรา ๑๗ วรรคสอง และต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรค
 การเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย
 ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
 มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง นอกจากนี้การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของ
 รัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.



ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือ
ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สระบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสระบุรี ที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรง
ตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกา
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง กับมีความผิดตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา
๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน
โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระ
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นายรังสรรค์ กุลาเลิศ

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑
คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ใน



ปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ตั้งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่คงค้างเท่านั้น ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล เป็นรถยนต์ของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว ซึ่งมีสภาพผู้ร้องไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินเวลาที่กำหนดไว้ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงเกินกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่



ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฎิญาณตนต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน คือเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า คดีนี้ ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ แต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก้คดีนี้ ซึ่งตามบทมาตราดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำอันเป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้เมื่อมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและบัญชีที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งยื่นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าว อายุความหาใช่เริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ร้องจึงมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา



มาตรา ๙๕ (๔) คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาล ในวันยื่นคำร้องภายในอายุความ คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากประจำกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๓ เลขที่บัญชี ๙๐๐๐๐๐๙๑๑๕๐ (เป็นบัญชีเดียวกันกับเลขที่บัญชี ๐๐๗๔๑๒๘๔๕๑) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อค้ำประกันการค้าขายพืชผลและอุปกรณ์ทางการเกษตร และผู้ถูกกล่าวหาถอนเงินจากบัญชีนี้เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยยังคงมีเงินเหลืออยู่ในบัญชี ๔,๒๘๐.๑๑ บาท อันเป็นดอกเบี้ยที่ได้ในช่วงก่อนถอนเงิน หลังจากนั้นไม่ได้มีการทำธุรกรรมอีกแต่ยังคงได้รับดอกเบี้ยเรื่อยมาจนถึงวันที่มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ปรากฏว่ามีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชี ๕,๐๙๙.๒๗ บาท แม้ผู้ถูกกล่าวหาจะเบิกความอ้างว่าหลังจากถอนเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท แล้ว ไม่ได้ทำธุรกรรมอะไรอีก ไม่ได้ตรวจสอบเลยว่ามีเงินเหลืออยู่ในบัญชีอีกเท่าใดเพราะไม่ได้มองตรงดอกเบี้ย คิดว่าดอกเบี้ยมีเพียงเล็กน้อย เอาเงินต้นออกมาแล้วก็จบกัน แต่ผู้ถูกกล่าวหาทำธุรกรรมทางการเงินกับธนาคาร ย่อมต้องตระหนักได้ว่าการนำเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เข้าฝากประจำ ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่มาก ย่อมต้องได้รับดอกเบี้ยในระหว่างที่มีเงินฝากอยู่ในบัญชี หากมีดอกเบี้ยจำนวนพอสมควร เป็นไปไม่ได้ที่ธนาคารจะทำการปิดบัญชีเงินฝาก เมื่อผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ถูกกล่าวหาสมควรดำเนินการตรวจสอบให้เป็นการแน่ชัดว่ายังคงมีเงินอยู่ในบัญชีหรือไม่ เป็นจำนวนเท่าใด เพียงแค่กล่าวอ้างลอยๆว่าไม่ได้คำนึงถึงดอกเบี้ย คิดว่าดอกเบี้ยมีเพียงเล็กน้อย ถอนเงินต้นออกมาแล้วก็ป็นอันเสร็จสิ้น ย่อมไม่พอให้รับฟัง ส่วนรถยนต์บรรทุกทุกส่วน



บุคคล ยี่ห่อนิสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี นั้น ผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่า มีรถยนต์หาคันรวมทั้งคันหมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี รถยนต์ทั้งห้าคันจดทะเบียนในชื่อผู้ถูกกล่าวหา และเป็นรถที่ให้ไว้สำหรับลูกน้องใช้ขนสินค้า ไปติดต่องาน ไปทำธุรกรรมต่างๆเกี่ยวกับธุรกิจของครอบครัว ใครก็ได้ ผู้ถูกกล่าวหาขับเองบ้าง มีการต่อทะเบียนทุกปี ย่อมเห็นได้ชัดว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงการมีอยู่ของรถยนต์คันหมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี เป็นอย่างดี และการที่นายขวัญเรือน เสาวรส เจ้าของอุ้มอ้อมรถเบิกความว่า ประมาณช่วงกลางปี ๒๕๕๕ คนงานของผู้ถูกกล่าวหานำรถยนต์คันหมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มาให้อ้อม แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องเห็นแล้วว่ารถยนต์ไม่มีการแจ้งยกเลิกการใช้โดยยังพอซ่อมแซมและนำกลับมาใช้ได้จึงได้ให้ลูกน้องนำไปซ่อม เมื่อผู้ถูกกล่าวหาเห็นว่าหน้าที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ อันเป็นช่วงระยะเวลาใกล้เคียงกับการที่นำรถยนต์คันดังกล่าวเข้าซ่อมที่อู่รถ แต่กลับไม่แสดงรายการรถยนต์ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จึงนับเป็นข้อพิรุธของผู้ถูกกล่าวหา ผู้กล่าวหาได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญในการมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องใช้ความระมัดระวังยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วน ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องล่าช้ากว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นเวลาเกินกว่า ๑ ปี แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใส่ใจที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น การไม่แสดงบัญชีเงินฝากประจำธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ สาขาสระบุรี และรถยนต์หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี จึงมีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน โดยฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน



และหนังสือและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง นอกจากนี้ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

จึงวินิจฉัยว่า นายสมพล ปิดกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรง

(อม.๔๒)



- ๘ -

ตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกา
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง กับมีความผิดตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา
๑๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน
โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๖ ไม่ชำระ
ค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นายภาณุวัฒน์ ศุภะพันธุ์

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๔ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท จึงเป็นการจงใจยื่น



บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้แจ้งเจตนาบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่ค้างแท่นั้น ส่วนรณกระยะเป็นของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว เป็นชากรถซึ่งมีสภาพผุพังไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๐๘ วัน โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจรับบัญชีไว้การกล่าวหาและการสอบสวนดำเนินคดีนี้จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐



เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เกินกำหนดอายุความห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน คือเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี

ผู้ร่อนำพยานเข้าไต่สวนโดยมี นางสาวอุทัยวรรณ บุตรสุข และนางสาวดวงกมล เพ่งพิณิจ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินชำนาญการของผู้ร้องมาเบิกความว่า ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งล่าช้ากว่ากำหนด ๔๐๘ วัน โดยไม่ได้



แสดงทรัพย์สินคือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และยานพาหนะ ประเภทรถกระบะ ยี่ห้อ นิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี เอกสารการต่อทะเบียนที่ปรากฏว่า ระหว่างปี ๒๕๕๖ มีการต่อภาษีถึงปี ๒๕๕๙ ขึ้นสอบข้อเท็จจริง ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ประเมินราคาที่ดินดังกล่าวว่ามีราคา ๓๐,๐๐๐ บาท แต่จะมีสภาพตามรูปถ่าย ซึ่งจะมีสภาพผุพัง ตามที่ผู้ถูกกล่าวหานำรูปถ่ายมาแสดงต่อศาลหรือไม่ ไม่มีเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องไปตรวจสอบ นอกจากนี้นางสาวดวงกมลมีความเห็นส่วนตัวและ ป.ป.ช. สระบุรีมีความเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ตั้งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเนื่องจาก ในส่วนของเงินฝากจากการตรวจสอบพบว่า ไม่มีรายการเคลื่อนไหว มีแต่เฉพาะรายการดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ส่วนรถกระบะนับแต่วันจดทะเบียนก็มีอายุถึง ๒๒ ปี แล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่น่าจะมีเจตนาในการปกปิดทรัพย์สินทั้งสองรายการดังกล่าว แต่คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินมีความเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาในการปกปิดทรัพย์สินทั้งสองรายการดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติยืนตาม คณะอนุกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและเห็นควรดำเนินคดี

ผู้ถูกกล่าวหานำพยานเข้าไต่สวนว่า เหตุที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งล่าช้าเนื่องจากคิดว่าสามารถใช้บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งได้ แต่เมื่อได้รับคำสั่งแจ้งจึงรีบจัดทำบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินยื่นต่อผู้ร้องในกรณีเข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยแสดงรายการทรัพย์สินเท่าที่จำได้ อีก ๓ ปีต่อมา จึงได้รับแจ้งจากผู้ร้องให้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่แสดงรายการทรัพย์สินตามคำร้อง โดยผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงเหตุผลว่า ไม่ได้แสดงรายการเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท เนื่องจากบัญชีดังกล่าวเปิดไว้เพื่อใช้ค้ำประกันการ



ทำงานเมื่อปี ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อครบกำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้รับสมุดบัญชีคืน และได้ถอนเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่ได้ใช้บัญชีดังกล่าวทำธุรกรรมทางการเงินใดๆอีกและไม่ทราบว่าได้รับดอกเบี้ย ๕,๐๘๙.๒๗ บาท จากธนาคารด้วยทั้งธนาคารได้เปลี่ยนระบบและเปลี่ยนแปลงเลขที่บัญชี หากผู้ถูกกล่าวหาทราบว่า มีเงินในบัญชีเงินฝากตามคำร้องผู้ถูกกล่าวหาจะต้องแสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวอย่างแน่นอน ส่วนรถกระบะตามคำร้องนั้น เนื่องจากครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหา มีการประกอบกิจการรวมการค้าและทรัพย์สินเป็นของครอบครัวและบิดามารดากำหนดให้บุตรแต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินเช่น ที่ดิน บ้าน และรถยนต์เรื่อยมาโดยผู้ถูกกล่าวหาที่ไม่ทราบว่าตนมีชื่อเป็นเจ้าของรถยนต์คันใดบ้าง เพราะการดูแลในส่วนของรถยนต์ของครอบครัวนั้นจะมีนายสัมพันธ์ ปิดกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำเนินการ ผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจมาโดยตลอดว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ใช่เจ้าของรถที่แท้จริง เมื่อเจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินแจ้งให้ ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงว่า เนื่องจากนายสัมพันธ์เสียชีวิตเมื่อปี ๒๕๕๙ และมารดาก็เสียชีวิต ส่วนบิดาก็มีอายุมากจึงไม่สามารถให้ข้อมูลในเรื่องนี้ได้ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาไปตรวจสอบจึงทราบว่า รถกระบะยี่ห้อ นิสสัน เลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี จอดทิ้งอยู่ที่ช่อมรดและมีสภาพเป็นซากรถใช้งานไม่ได้ ทั้งไม่สามารถซ่อมแซมได้ ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีอาชีพในการประเมินราคารถยนต์จึงให้การต่อเจ้าหน้าที่ของผู้ร้อง ด้วยการคาดเดาราคารถคันดังกล่าวโดยไม่มีหลักฐานความเป็นจริงหรือข้อมูลที่ใช้อ้างอิง และซากรถคันดังกล่าวก็ไม่สามารถซื้อขายได้ในราคา ๓๐,๐๐๐ บาท แต่อย่างใด ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงต่อสำนักงาน ป.ป.ช.สระบุรีหลายครั้งโดยมีข้อเท็จจริงเดียวกับตามที่ให้การต่อศาล

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า ภายหลังผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ



ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๗ ประกาศใช้บังคับ แต่กฎหมายที่แก้ไขใหม่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาจึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๔ บังคับแก่คดี ซึ่งมาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๔ ดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบภายนอกไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้นความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำอันเป็นองค์ประกอบภายนอกที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบภายนอกได้เมื่อมีการลงมือยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้วและบัญชีที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบภายนอกของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าว หากใช้เริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกิน



๖ เดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความ ๕ ปี ตามประมวลกฎหมาย
อาญา มาตรา ๙๕ (๔) ผู้ร้องมีตัวผู้ถูกกล่าวหาอยู่ในอำนาจศาลเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ยัง
ไม่เกินกำหนด ๕ ปี คดีของผู้ร้องไม่ขาดอายุความ

มีปัญหาต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
กรณีเข้ารับตำแหน่ง หรือไม่ ผู้ร้องมีนางสาวอุทัยวรรณ บุตรสุข และนางสาวดวงกมล เพ่งพินิจ ซึ่ง
เป็นเจ้าพนักงานตรวจสอบทรัพย์สินชำนาญการของผู้ร้องเบิกความว่า ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่ง โดยไม่ได้แสดงทรัพย์สิน คือ เงินฝากธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน เลข
ทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี ขึ้นสอบข้อเท็จจริงผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ประเมินราคารถยนต์บรรทุกคัน
ดังกล่าวว่ามีราคา ๓๐,๐๐๐ บาท และไม่มีเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องไปตรวจสอบรถยนต์บรรทุกดังกล่าวว่า
มีสภาพตามภาพถ่ายหมาย ค.๑๐ หรือไม่ พยานมีความเห็นส่วนตัวว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่จงใจยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จกรณีเข้ารับ
ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เนื่องจากในส่วนของบัญชีเงินฝากพบว่าไม่มี
รายการเคลื่อนไหว มีแต่เฉพาะรายการดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ส่วนรถยนต์บรรทุกดังกล่าวนับแต่วัน
จดทะเบียนมีอายุถึง ๒๒ ปี แล้ว ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่น่าจะมีเจตนาในการปกปิดทรัพย์สินทั้งสอง
รายการดังกล่าว ส่วนผู้ถูกกล่าวหาเบิกความว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการเงินฝากธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๕,๐๙๙.๒๗ บาท เนื่องจากบัญชีเงินฝากดังกล่าวเปิดไว้เพื่อใช้ค้า
ประกันการค้าขายพืชผลและอุปกรณ์การเกษตรเมื่อปี ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อครบ
กำหนด ๑ ปี ผู้ถูกกล่าวหาได้รับสมุดเงินฝากคืนและถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ออกจากบัญชีและ



ไม่ได้ใช้สมุดเงินฝากดังกล่าวทำธุรกรรมทางการเงินใดๆ อีกเลย ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าได้รับ ดอกเบี้ย ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ภายหลังสมุดเงินฝากดังกล่าวสูญหาย ส่วนรถยนต์ตามคำร้อง เนื่องจาก ครอบครัวของผู้ถูกกล่าวหาประกอบกิจการ โดยมีทรัพย์สินเป็นของครอบครัว บิดามารดาให้บุตรแต่ละคนมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินต่างๆ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ทราบว่าตนมีชื่อเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รถยนต์คันใดบ้าง เนื่องจากนายสัมพันธ์ ปิตกวงษ์ น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแลรถยนต์ของครอบครัวแต่เพียงคนเดียว นายสัมพันธ์ถึงแก่ความตายเมื่อปี ๒๕๕๙ ผู้ถูกกล่าวหาเพิ่งตรวจสอบพบว่า รถบรรทุกคันดังกล่าวมีอายุไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี จอดทิ้งอยู่ที่อู่ซ่อมรถยนต์ มีสภาพเป็นซากรถใช้งานไม่ได้และไม่สามารถซ่อมแซมได้ ตามภาพถ่ายหมายเลข ค.๑๐ เห็นว่า ในส่วนของบัญชีเงินฝาก ข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหาที่ว่าฝากเงินเพื่อค่าประกันการทำงาน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อครบกำหนดตามสัญญาได้ถอนเงินต้นออกทั้งหมด และไม่ได้ทำธุรกรรมใดๆ กับเงินฝากรายการดังกล่าว อีกสอดคล้องกับคำเบิกความของนางลัดดา สิงห์เถื่อน หัวหน้าการเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี ที่เบิกความว่า พยานเป็นผู้เปิดบัญชีดังกล่าวให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาในปี ๒๕๔๓ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาฝากเงินเพียงครั้งเดียว คือ วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อค่าประกันการรับจ้างทำงานให้แก่ สคต. สหกรณ์เพื่อการเกษตร ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งในธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หลังจากฝากเงินดังกล่าวธนาคารก็เก็บสมุดเงินฝากไว้ และในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้ถอนเงินจำนวนดังกล่าวออกจากบัญชีหลังจากครบกำหนดการค่าประกันการทำงานดังกล่าว หลังจากนั้นผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ทำธุรกรรมทางการเงินใดๆ อีก มีเพียงรายการดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นเท่านั้น และในกรณีบัญชีที่ไม่มีการเคลื่อนไหวธนาคารก็ไม่ได้แจ้งให้เจ้าของบัญชีทราบ ในปี ๒๕๕๕ ธนาคารได้มีการเปลี่ยนเลขบัญชีเงินฝากดังกล่าวโดยธนาคารไม่ได้แจ้งให้ลูกค้าทราบ ลูกค้าจะทราบก็ต่อเมื่อนำสมุดบัญชีมาปรับหรือทำธุรกรรมกับธนาคารเท่านั้น อัน



แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ทำธุรกรรมใดๆ อีกเลยหลังจากถอนเงินต้น ๒๐๐,๐๐๐ บาท ออกจากบัญชีเมื่อครบกำหนดการค้ำประกัน นอกจากนี้ข้อกล่าวอ้างของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังสอดคล้องกับใบแจ้งยอดบัญชีเงินฝากที่ปรากฏว่า การเคลื่อนไหวทางบัญชีที่ได้ถูกกระทำโดยผู้ถูกกล่าวหา มีเพียงเฉพาะการฝากเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ และถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ ขณะนั้นคงมีดอกเบี้ย ๔,๒๘๐.๑๑ บาท หลังจากนั้นคงมีความเคลื่อนไหวเฉพาะดอกเบี้ยตามระบบของธนาคารเป็นหลักหน่วยและหลักสิบ โดยดอกเบี้ยต่ำสุดที่ได้รับ ๙.๒๕ บาท และดอกเบี้ยสูงสุดที่ได้รับ ๔๑.๒๐ บาท ซึ่งถือว่าเป็นจำนวนเล็กน้อย ถึงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เป็นระยะเวลาที่ห่างกันประมาณ ๑๑ ปี มีดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นเพียง ๘๑๙.๑๖ บาท เมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนกับทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีในกรณีเดียวกันซึ่งมีจำนวนทรัพย์สินรวม ๕,๑๒๘,๐๕๘.๒๙ บาท กรณีจึงไม่มีความจำเป็นที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องปกปิดดอกเบี้ย ๕,๐๙๙.๒๗ บาทดังกล่าว ทางไต่สวนจึงไม่ปรากฏพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวนี้แต่อย่างใด ในส่วนของรถยนต์บรรทุก หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี แม้มีข้อเคลือบแคลงในเรื่องซากรถยนต์บรรทุกที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ปัจจุบันรถยนต์บรรทุกดังกล่าวมีสภาพเป็นซากรถตามภาพถ่ายที่ผู้ถูกกล่าวหาเสนอต่อผู้ร้องเมื่อผู้ร้องทวงถามและต่อศาล โดยภาพถ่ายซากรถดังกล่าวไม่มีแผ่นป้ายทะเบียนติดอยู่ การซ่อมก็ซ่อมแต่เครื่องยนต์ วางเครื่องยนต์ที่ซ่อมเสร็จแล้วไว้ในห้องเครื่องยนต์ แต่ไม่ซ่อมตัวรถปล่อยให้ตัวรถผุพัง ซึ่งผิดวิสัยของการซ่อมฟื้นฟูสภาพรถ อีกทั้งมีการเสียภาษีต่อทะเบียนติดต่อกันมาทุกปี จนถึงปี ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงเวลาภายหลังที่อ้างว่านำซากรถดังกล่าวเข้าซ่อมฟื้นฟู (ซ่อมฟื้นฟูกลางปี ๒๕๕๕ ถึงปี ๒๕๕๖) ทำให้เคลือบแคลงว่าเป็นซากรถยนต์บรรทุก หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗



สระบุรี จริงหรือไม่ แต่เมื่อพิเคราะห์ถึงข้อที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของผู้ถือกรรมสิทธิ์
รถยนต์บรรทุกคันดังกล่าวตั้งแต่ประมาณปี ๒๕๓๐ หรือ ๒๕๓๓ เนื่องจากเป็นรถยนต์บรรทุกที่ใช้ใน
กิจการของครอบครัว บิดามารดาใส่ชื่อบุตรแต่ละคนเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบกิจการ
นายสัมพันธ์น้องชายของผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดูแลในเรื่องรถยนต์ของกิจการทั้งหมด ต่อมานาย
สัมพันธ์ถึงแก่ความตาย ซึ่งผู้ร้องก็ไม่ได้นำสืบโต้แย้งในเรื่องนี้ เห็นว่า รถยนต์ดังกล่าวมีอายุการใช้งาน
มาไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี ไม่ปรากฏจากพยานหลักฐานอื่นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้เข้าเกี่ยวข้องกับรถยนต์
ดังกล่าวโดยประการอื่นอีก รถยนต์ดังกล่าวมีราคาไม่มากเมื่อเปรียบเทียบกับทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้
ถูกกล่าวหาแสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ดังนั้น กรณีจึงน่าจะเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่
มีเจตนาปกปิดไม่แสดงรายการรถยนต์คันดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กรณี
จึงไม่ต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับซากรถยนต์ดังกล่าวอีกต่อไป

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง./

นายเรวัตร สกุลคล้าย

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิดกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิ



สมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้แจ้งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่คงค้างเท่านั้น ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลเป็นรถยนต์ของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว ซึ่งมีสภาพพุงพังไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องดำเนินคดีผู้ถูกกล่าวหาภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงเกินกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้ตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

๒. ผู้ถูกกล่าวหาแจ้งใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภา



องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนต่อสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่
วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สิน คือ
เงินฝากธนาคาร ๑ บัญชี และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ๑ คัน

มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกมีว่า คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า
ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ แต่พระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๒๒
กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้
การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่
ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วนมาตรการบังคับ
ทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้ ซึ่งตามบทมาตราดังกล่าวได้
บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จงใจยื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน



และหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วแต่วันไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้เมื่อมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและบัญชีที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้น เมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งยื่นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าว หากเริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ ผู้ร้องจึงมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลในวันยื่นคำร้องภายในอายุความ คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

ปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่



ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ สำหรับเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ก็เป็นเพียงจำนวนดอกเบี้ยที่คงค้างอยู่ในบัญชีซึ่งเป็นจำนวนไม่มากนัก ที่สืบเนื่องมาจากต้นเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ที่นำฝากประจำไว้เพื่อการค้ำประกันการค้าขายมีกำหนด ๑ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ โดยเมื่อครบกำหนดตามเงื่อนไขก็มีการถอนต้นเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปในปี ๒๕๔๔ และก็ไม่มีการทำธุรกรรมเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากดังกล่าวมาโดยตลอด ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเพิ่งจะทราบว่ามียอดดอกเบี้ยคงค้างอยู่ในบัญชีดังกล่าวเมื่อปี ๒๕๔๖ ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าเป็นรถยนต์ที่ใช้ในกิจการของครอบครัวมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ ซึ่งย่อมเสื่อมสภาพไปตามปกติเพราะการใช้อยู่บ้าง แม้จะมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ก็ตาม เป็นเพียงการครอบครองในการประกอบธุรกิจของครอบครัวเท่านั้น ทั้งมูลค่าราคาก็เป็นจำนวนไม่มากนักซึ่งเป็นเพียงราคาประเมิน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนสัดส่วนบัญชีทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องยื่นรวมเป็นเงิน ๕,๑๒๘,๐๕๘.๒๙ บาท กับที่มีได้ยื่นในกรณีนี้เพียง ๒ รายการแล้วรวมเป็นเงิน ๓๕,๐๙๙.๒๗ บาท เห็นว่า มีจำนวนแตกต่างกันมาก พฤติการณ์ดังกล่าวจึงยังไม่เพียงพอให้รับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง./

นายเจริญ รัตตมณี

(อม.๒๘)

ความเห็นในการวินิจฉัยคดี



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐๑/๒๕๖๑

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๕ /๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมพล ปิตกวงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และปฏิบัติงานตนเข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหาคือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา



และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหามิได้จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่ค้างเท่านั้น ส่วนรายนต์บรรทุกส่วนบุคคล เป็นรายนต์ของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว ซึ่งมีสภาพผู้ฟังไม่มีสภาพเป็นรายนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้กล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีรายการแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงเกินกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้ตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่
 ๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่
- ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภา



องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนต่อสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่
วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินคือ เงิน
ฝากธนาคาร ๑ บัญชี และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ๑ คัน

ปัญหาต้องวินิจฉัยประการแรกมีว่า คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า
คดีนี้ ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้ลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ แต่พระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อ
วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำความผิด
ยังคงบัญญัติให้การกระทำตามคำร้องเป็นความผิดอยู่และมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา
๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะที่กระทำความผิดบังคับ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ ส่วน
มาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ไม่เป็นคุณ จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดีนี้ ซึ่ง
ตามบทมาตราดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สิน จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชี



แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีจึงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำอันเป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีความผิดกระทำความผิดฐานจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้เมื่อมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและบัญชีที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ซึ่งยื่นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันดังกล่าว หากเริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ ผู้ร้องจึงมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ (๔) คดีนี้ผู้ร้องยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาศาลในวันยื่นคำร้องภายในอายุความ คำร้องของผู้ร้องจึงไม่ขาดอายุความ

ปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ สำหรับเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์



การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ก็เป็นเพียงจำนวนดอกเบี้ยที่คงค้างอยู่ในบัญชีซึ่งเป็นจำนวนไม่มากนัก ที่สืบเนื่องมาจากต้นเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ที่นำฝากประจำไว้เพื่อการค้ำประกันการค้าขายมีกำหนด ๑ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ โดยเมื่อครบกำหนดตามเงื่อนไขก็มีการถอนต้นเงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปในปี ๒๕๔๔ และก็ไม่มีการทำธุรกรรมเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากดังกล่าวมาโดยตลอด ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเพิ่งจะทราบว่ามียอดดอกเบี้ยคงค้างอยู่ในบัญชีดังกล่าวเมื่อปี ๒๕๕๙ ส่วนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าเป็นรถยนต์ที่ใช้ในกิจการของครอบครัวมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ ซึ่งย่อมเสื่อมสภาพไปตามปกติเพราะการใช้อยู่บ้าง แม้จะมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ก็ตาม เป็นเพียงการครอบครองในการประกอบธุรกิจของครอบครัวเท่านั้น ทั้งมูลค่าราคาก็เป็นจำนวนไม่มากนักซึ่งเป็นเพียงราคาประเมิน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนสัดส่วนบัญชีทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ต้องยื่นรวมเป็นเงิน ๕,๑๒๘,๐๕๘.๒๙ บาท กับที่มีได้ยื่นในกรณีนี้เพียง ๒ รายการแล้วรวมเป็นเงิน ๓๕,๐๙๙.๒๗ บาท เห็นว่ามีจำนวนแตกต่างกันมาก พฤติการณ์ดังกล่าวจึงยังไม่เพียงพอให้รับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดบัญชีทรัพย์สิน

จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้องของผู้ร้อง./

นายธีระพงศ์ จิระภาค