

(อ.ม.๓๔)
คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๑๔/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๔/๒๕๖๗

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภัตตริย์ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๘ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^{ผู้ร้อง}
นายมานิช ประสงค์ดี ผู้ถูกกล่าวหา^{ผู้ถูกกล่าวหา}

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกรวด อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗





ผู้ถูกกล่าวหาไม่มาศาลในวันนัดพิจารณาครั้งแรก ถือว่าผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๓ วรรคสาม และศาลออกหมายจับผู้ถูกกล่าวหา
ต่อมาก็ร้องส่งตัวผู้ถูกกล่าวหาต่อศาล ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
โคงกรวด อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง
เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จึงมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
ประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ รายการเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี รวม ๒,๐๔๕.๒๘ บาท และรายการ
หนี้เบิกเกินบัญชี ๑ บัญชี จำนวน ๑๗,๒๐๗.๔๒ บาท รายการทรัพย์สินและหนี้สินของนางบุญส่ง
หรือนางสาวบุญส่ง ประสงค์ดีหรือโภคลัจิตร์ คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ รายการเงินฝากธนาคาร
๔ บัญชี รวม ๑,๑๓๔,๓๖๔.๓๓ บาท รายการเงินลงทุน ๑ แห่ง จำนวน ๓๔๖,๐๐๐ บาท รายการที่ดิน
๔ แปลง รวมมูลค่า ๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนรายการยานพาหนะ รถยนต์ยี่ห้อ โตโยต้า หมายเลข
ทะเบียน กค ๔๕๑๗ นครนายก มูลค่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาได้แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งแล้ว ตามเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๖ ผู้ร้องได้แจ้ง
ข้อกล่าวหาและแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกกล่าวหารับแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาลงนามรับทราบข้อกล่าวหา
แต่ไม่ได้ซึ่งแจ้งแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด





ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใจเย็นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณี พนักงานตัวแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกรวด หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการบริหารส่วนตำบลโคกกรวด จึงเป็นผู้ดำเนินการตัวแทน ทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภา ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการตัวแทนทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ (๗) (ก) ที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพนักงานตัวแทน ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะนั้น ต่อมาราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชี





ทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ตามพระราชบัญญัติประกอบบัญชีธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น เมื่อผู้ถูกกล่าวหาในบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบลโดยกราด เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ
ผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ รายการเงินฝากธนาคาร ๒ บัญชี และรายการหนี้เบิกเกินบัญชี ๑ บัญชี กับ
รายการทรัพย์สินและหนี้สินของคู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ รายการเงินฝากธนาคาร ๔ บัญชี
รายการเงินลงทุน ๑ แห่ง และรายการที่ดิน ๔ แปลง ซึ่งเป็นทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้ถูกกล่าวหา
และคู่สมรสเมื่อยื่นตั้งแต่เข้ารับตำแหน่งจนถึงพ้นจากตำแหน่ง โดยเฉพาะรายการบัญชีเงินฝากธนาคาร
ของคู่สมรสเมื่อเคลื่อนไหวทางบัญชีในระหว่างที่ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตำแหน่งอยู่ ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหา
ยื่นรูถึงการมืออยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวตนเป็นอย่างดี และเมื่อผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแก่
ผู้ถูกกล่าวหาโดยชอบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉยไม่ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด อันแสดงให้
เห็นถึงความไม่ใส่ใจและไม่รับผิดชอบต่อหน้าที่ของตน ทั้งนี้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ
อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิด
การตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติกรรมมีเหตุอันควรเชื่อ
ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจึงใช้บัญชี
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควร
แจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยกราด แม้ตามพระราชบัญญัติ
ประกอบบัญชีธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ กำหนดให้
ผู้บริหารห้องกันอันเป็นตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง





ทางการเมืองตามกฎหมายเดิมอีกต่อไป แต่ผู้ร้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ (๓) ประกอบมาตรา ๑๐๒ (๙)
ออกประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของ
ผู้บริหารห้องถิน รองผู้บริหารห้องถิน ผู้ช่วยผู้บริหารห้องถิน และสมาชิกสภาห้องถินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิน ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ (๗) (๑)
กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส
และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ แม้ประกาศดังกล่าวออกเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ และประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ภายหลังจากผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ แต่ประกาศดังกล่าว ข้อ ๔ กำหนดว่า
การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่ได้ยื่นไว้แล้วตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ถือว่าเป็นการยื่น
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
ดังนั้น การที่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องดังกล่าวข้างต้น จึงมีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา
ยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงใช้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร
ประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ
กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยการ ตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย





พิพากษาว่า นายมานิช ประสงค์ดี ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคลกรวด อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของ ผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ ก็คงหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โดยจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.



(อ.ม.๕๐)



- ๗ -

นายรวัชชัย รัตนเหลี่ยม

นายสุรศักดิ์ ตันโสรัจประเสริฐ

นายชาร์ลส์ ก.บุญเกษฐ์

นายพงษ์ธร จันทร์อุดม

นายชัยยุทธ ศรีจำนำงค์

นายอนันต์ วงศ์ประภาตัน

