

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๐ /๒๕๖๗
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๓๒ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๐ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายศิริชัย กุลาศรี ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗





ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ร้อง และ คำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว และยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่ผู้ร้อง ตรวจสอบแล้วเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของนางจินตนา กุลาศรี คู่สมรส ๒ รายการ ได้แก่ รายการสลากออมสินพิเศษ ธนาคารออมสิน สาขาวัชรพล เลขที่บัญชี ๔๐๐๐๔๒๐๓๕๗๑๙ ชื่อ บัญชี นางจินตนา กุลาศรี มูลค่า ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๗๘๑๘ ตำบลเมืองเก่า อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ ๐-๐-๑๖.๓ ไร่ มูลค่า ๒๙๖,๐๐๐ บาท ชื่อผู้ถือกรรมสิทธิ์ นางจินตนา กุลาศรี ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ถูกต้องแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้อง เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือ หนี้สิน จึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาไม่ไปรับทราบข้อกล่าวหา ผู้ร้องจึงได้มีหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ด่วนที่สุด ที่ ปช. ๐๐๔๐(มค)/๑๑๑๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ส่งบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาไปให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ โดยส่งทางไปรษณีย์





ลงทะเบียนตอบรับไปที่บ้านเลขที่ ๗๐/๑๖๖ ซอยรามอินทรา ๖๕ ถนนรามอินทรา แขวงท่าแร้ง เขต บางเขน กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นที่อยู่ของผู้ถูกกล่าวหาตามแบบรับรองรายการทะเบียนราษฎร จากฐานข้อมูลการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐและการดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการยื่นบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓๘ โดยผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและมีหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นหนังสือต่อผู้ร้อง ตามหนังสือลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ต่อมาผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหาอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐๔๐(มค)/๑๐๔๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาและมีหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง ตามหนังสือลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม จึงเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันเข้ารับตำแหน่ง และภายในหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.





๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๑ (๑) (๒) ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐเป็นหน้าที่สำคัญที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินและเพื่อตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานของรัฐ ดังนั้น การยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐกฎหมายจึงกำหนดให้เป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าพนักงานของรัฐที่จะต้องตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ให้ครบถ้วนก่อนยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง การที่ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่แสดงรายการให้ครบถ้วน ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ร้องมีเหตุขัดข้องในการตรวจสอบความมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาและคู่สมรส ครั้นเมื่อผู้ร้องตรวจพบและมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงและดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่ดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้อง อันเป็นพฤติการณ์ที่บ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจปกปิดไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า เหตุที่ไม่แสดงรายการสลากออมสินพิเศษ และที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๗๘๑๘ ของคู่สมรส เนื่องจากสลากออมสินเป็นของคู่สมรสและเก็บไว้โดยไม่แจ้งให้ตนทราบ ส่วนที่ดินเป็นของคู่สมรสและคู่สมรสได้นำไปจำนองไว้กับบริษัท ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) จึงไม่ได้แสดง





รายการทรัพย์สินทั้งสองรายการดังกล่าวด้วยนั้น สำหรับรายการสลากออมสินพิเศษ ธนาคาร
ออมสิน สาขาวัชรพล เลขที่บัญชี ๔๐๐๐๔๒๐๓๕๗๑๙ ชื่อบัญชี นางจินตนา กุลาศรี จำนวน
๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นทรัพย์สินของกลุ่มสมรสของผู้ถูกกล่าวหา นั้น ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินดังกล่าวกรณีพ้นจากตำแหน่งไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ปรากฏตาม
บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๙ หน้าที่ ๑๔ รายการที่ ๓
ประเภทเงินลงทุน พร้อมเอกสารประกอบเป็นสำเนาสลากออมสิน ซึ่งมีรายละเอียดเลขบัญชีตรงกับ
รายการสลากออมสินที่ผู้ร้องบรรยายมาในคำร้อง จึงถือได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินดังกล่าวแล้ว กรณีจึงฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าว อย่างไรก็ตาม
รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๗๘๑๘ นางจินตนาได้มาโดยการซื้อมาจากนายชวลิต ประตูน้า
ขอนแก่น พร้อมตึกแถวสองชั้น เลขที่ ๔๕๖/๒๘๗ ขนาด ๑๐๘ ตารางเมตร เมื่อวันที่ ๒๐
พฤษภาคม ๒๕๕๖ และต่อมาวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ นางจินตนาได้นำที่ดินดังกล่าวไป
จดทะเบียนจำนองไว้กับบริษัท ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) โดยผู้ถูกกล่าวหาได้ลงลายมือชื่อใน
บันทึกให้ความยินยอมในฐานะคู่สมรส ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบถึงความมีอยู่ของที่ดินดังกล่าว
ดังนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงยังมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินของกลุ่มสมรสรายการดังกล่าวต่อ
ผู้ร้อง ประกอบกับผู้ร้องได้เคยมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องให้ถูกต้องแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ
การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวจึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน





หรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน จึงเป็นการกระทำที่ต้องบังคับตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ที่ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป และเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายศิริชัย กุลาศรี ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท





ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายชูศักดิ์ ทองวิฑูโรดม

นายสุรินทร์ ชลพัฒนา

นายวรวิทย์ ทวาทสิน

นางยุพา วงศ์ทองทิพย์

นายธีระศักดิ์ วรวิทย์

นายสิทธิพร บุญฤทธิ

นายอำนาจ โอภาพันธ์

นายอุดม วัตรธรรม

นายชลิท กฐินะสมิต

