

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๓

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๐/๒๕๖๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้เพิกถอน สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับขอให้นับโทษของ ผู้ถูกกล่าวหาคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙





- ๒ -

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้จับ
โทษต่อ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และ
สำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่
๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด
(มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามี
ภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นใน
บริษัท สกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท
รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่หนังสือชี้แจง
ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์
อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร
หาดใหญ่ อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร
หาดใหญ่ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจาก





- ๓ -

ตำแหน่ง ทั้งนี้ คู่สมรสนั้นให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙) และวรรคสอง กับมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) ประกอบประกาศคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามี ภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท โดยปรากฏข้อเท็จจริงจาก บันทึกถ้อยคำของนางทิพวรรณในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นบัญชีรายได้หลัก อันเกิดจากกิจการโรงเรียนนานาชาติของนางทิพวรรณ และเป็นบัญชีที่ใช้ทำธุรกรรมเกี่ยวกับรายจ่ายของ กิจการโรงเรียนดังกล่าวกับค่าใช้จ่ายภายในบ้าน สอดคล้องกับรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่มีรายการทำ ธุรกรรมฝากและถอนเงินเป็นประจำต่อเนื่องมานานนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวมหลายล้านบาท โดยเป็นธุรกรรมที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาระหว่างการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ของผู้ถูกกล่าวหา ทั้งสองวาระ และเป็นช่วงเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหายังคงอยู่กินฉันสามีภริยากับนางทิพวรรณ อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหา เคยแสดงบัญชีเงินฝากของนางทิพวรรณดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและ เอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ มาแล้ว และในวันที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ นั้นยังไม่มี การปิดบัญชีเงินฝาก ดังกล่าว พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นอย่างดี ในส่วนของ





หุ้นในบริษัท สกลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากข้อมูลนิติบุคคลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด สงขลาในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกล่าวหากับพวกร่วมกันจัดตั้ง บริษัทดังกล่าวขึ้นและปรากฏชื่อผู้ถูกล่าวหาถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวมาโดยตลอด คงมีในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๗ เท่านั้นที่ไม่มีชื่อผู้ถูกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้น แต่หลังจากนั้นเป็นต้นมาผู้ถูกล่าวหาถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวโดยตลอดไม่ขาดช่วงจนถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกล่าวหาไม่เคยลงลายมือชื่อในฐานะกรรมการบริษัทในคราวยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนหลายครั้ง อีกทั้งผู้ถูกล่าวหานำที่ดินของตนเองจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกล่าวหามีความเกี่ยวข้องทั้งในการบริหารกิจการในฐานะผู้แทนนิติบุคคลและมีส่วนได้เสียในทางทรัพย์สินและหนี้สินของบริษัทโดยตรง พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกล่าวหาทราบดีว่าผู้ถูกล่าวหา ยังคงมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว การที่ผู้ถูกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่มาแล้วถึงสองวาระ ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญของการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินว่าเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกล่าวหากลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ ให้ครบถ้วน ทำให้ผู้ร้องไม่อาจเปรียบเทียบการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างการดำรงตำแหน่งได้อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกล่าวหาแล้ว กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินทั้งสองรายการตามคำร้อง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน



และหนังสือและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนังสือนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนังสือนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่าง





- ๖ -

พิจารณาในคดีนี้ซ้อนกับการรับโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริต และประพจน์มีขอบภาค ๙ การที่จะหักวันที่ถูกคุมขังออกจากระยะเวลาจำคุกในคดีนี้ก็จะเป็นการซ้ำซ้อน ทำให้การรับโทษจำคุกไม่เป็นไปตามความจริง องค์คณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากมีมติไม่หักวันที่ถูกคุมขังก่อน มีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา ให้นับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกในคดีอาญา หมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพจน์มีขอบภาค ๙.

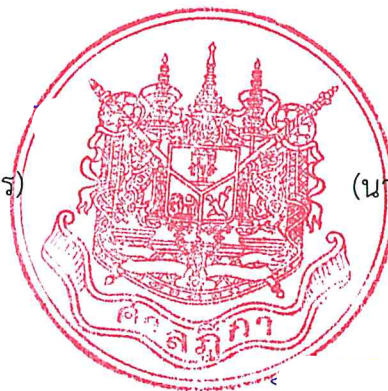
(นายวิชาญ ศิริเศรษฐ์)

(นายธวัชชัย รัตนเหลียม)

(นายบุญชัย กริชชาญชัย)

(นายอภิชาติ ภมรบุตร)

(นายเกียรติ วรพุทธพงศ์)



(นางปิยนุช จรูญรัตน)

(นายสมชาย อุดมศรีสำราญ)

(นายพันธุ์เลิศ บุญเลี้ยง)

(นายพิศิษฐ์ สุดลาภา)

