

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๑/๒๕๖๘
คดีหมายเลขแดงที่ อม ๓ /๒๕๖๘

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๗ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

ระหว่าง

}	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นางสาวดวงกมล ไตลังคะ	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลบางเตย อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง กับให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ





พิเคราะห์คำร้อง เอกสารแนบท้ายคำร้อง ประกอบคำให้การรับสารภาพของ ผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลบางเตย อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายใน ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๙ รายการ ได้แก่ (๑) เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาสามโคก เลขที่บัญชี ๓๑๗๓๐๐๔๘๘๔ จำนวน ๔,๖๐๐ บาท (๒) เงินลงทุน บริษัทบางเตย แอนด์ ที สตาร์ จำกัด เลขทะเบียนนิติบุคคล ๐๑๓๕๕๕๕๐๐๖๖๔๖ จำนวน ๕,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท (๓) เงินลงทุน บริษัทพัฒนาเด็ก ชันชายน จำกัด เลขทะเบียนนิติบุคคล ๐๑๓๕๕๕๘๐๑๕๑๔๓ จำนวนหุ้น ๔,๐๐๐ หุ้น มูลค่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท (๔) เงินลงทุน บริษัทมาริสา เพียว จำกัด เลขทะเบียนนิติบุคคล ๐๑๓๕๕๕๕๐๑๙๔๔๐ จำนวนหุ้น ๑,๒๐๐ หุ้น มูลค่า ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (๕) ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๙๗๙๙ ตำบลลาดหลุมแก้ว อำเภอลาดหลุมแก้ว จังหวัดปทุมธานี เนื้อที่ ๕๐ ตารางวา มูลค่า ๗๕,๐๐๐ บาท (๖) รถยนต์ ยี่ห้อโตโยต้า รุ่นยาริส หมายเลขทะเบียน กต ๕๘๗๙ ปทุมธานี มูลค่า ๕๔๑,๑๘๘.๙๖ บาท มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือครอบครอง (๗) หนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตามสัญญาจำนอง ฉบับลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจดทะเบียนจำนองที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๙๗๙๙ ตำบลลาดหลุมแก้ว อำเภอลาดหลุมแก้ว จังหวัด ปทุมธานี กับนางวันทนา ยุพานิช เพื่อเป็นประกันการกู้ยืมเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (๘) หนี้สินที่มีหลักฐาน เป็นหนังสือตามสัญญาเช่าซื้อรถยนต์ ยี่ห้อโตโยต้า รุ่นยาริส หมายเลขทะเบียน กต ๕๘๗๙ ปทุมธานี กับธนาคารธนชาติ จำกัด (มหาชน) สัญญาเลขที่ ๒๕-๕๘๑๓๒๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน





๓๘๓,๓๔๒.๑๘ บาท และ (๙) หนี้เงินเบิกเกินบัญชี ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) เลขที่ ๔๐๓๓-๗๕๔๐-๑๐๒๔-๗๐๐๐ จำนวน ๑๔๗,๔๐๒.๘๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปให้ถ้อยคำเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและเหตุผลของการไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ร้อง แต่ผู้ร้องเห็นว่ามีความพยานหลักฐานเพียงพอที่สนับสนุนข้อกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ พร้อมชี้แจงและให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ร้อง ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบางเตย อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบางเตย อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๓๒ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง





(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายและประกาศที่บังคับใช้ในขณะพ้นจากตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหา จึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง กรณิเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่ง ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ประกอบกับผู้ร้องมีประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาจึงยังคงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปตามมาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องนั้นถือเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ อันเป็นกฎเกณฑ์พื้นฐานที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรู้และพึงตระหนักว่าเป็นหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ผู้ถูกกล่าวหาต้อง แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วนถูกต้องตามความเป็นจริง เพื่อให้การป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อพิจารณารายการทรัพย์สินและหนี้สิน ๙ รายการ ตามคำร้องแล้วปรากฏว่า รายการที่ (๑) เป็นเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งในระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรง ตำแหน่ง บัญชีเงินฝากดังกล่าวมีรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีเป็นประจำ ส่วนใหญ่ยอดเงินฝากและ ถอนเงินหลักหลายแสนบาท รายการที่ (๒) ถึง (๔) เป็นเงินลงทุนในบริษัทฯ ซึ่งจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท ก่อนและในระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท บางบริษัท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นกรรมการผู้มีอำนาจกระทำการแทน เงินลงทุนในบริษัทฯ ของผู้ถูกกล่าวหา มีมูลค่าสูง โดยบริษัทบางเตย แอนด์ ที สตาร์ จำกัด ยังประกอบกิจการอยู่ ส่วนบริษัทพัฒนาเด็ก ชันชายนี จำกัด และบริษัทมาริสา เพียว จำกัด ไม่ปรากฏว่าจดทะเบียนเลิกบริษัทและเสร็จการชำระบัญชีแล้วหรือไม่





รายการที่ (๕) และ (๗) เป็นที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๙๗๙๙ และหนังสือที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตามสัญญา
จ้างอง ผู้ถูกกล่าวหาได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินก่อนเข้าดำรงตำแหน่ง และในระหว่างดำรงตำแหน่ง
ผู้ถูกกล่าวหานำที่ดินไปจดทะเบียนจ้างองเป็นประกันหนี้เงินกู้ยืม รายการที่ (๖) และ (๘) เป็นรถยนต์
ยี่ห้อโตโยต้า รุ่นยาริส หมายเลขทะเบียน กต ๕๘๗๙ ปทุมธานี และหนังสือที่มีหลักฐานเป็นหนังสือตาม
สัญญาเช่าซื้อรถยนต์คันดังกล่าว ขณะจดทะเบียนรถยนต์ครั้งแรกผู้ถูกกล่าวหาอยู่ในระหว่างดำรง
ตำแหน่ง โดยผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองในฐานะผู้เช่าซื้อ ซึ่งมีหน้าที่ต้องผ่อนชำระค่าเช่าซื้อตาม
สัญญา ภายหลังจากผู้ถูกกล่าวหารับโอนกรรมสิทธิ์ในรถยนต์แล้ว และรายการที่ (๙) เป็นหนี้เงินเบิกเกิน
บัญชี ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) ซึ่งตามใบกำกับภาษีปรากฏว่า ในระหว่างผู้ถูกกล่าวหาดำรง
ตำแหน่ง ผู้ถูกกล่าวหาทำรายการเบิกถอนเงินและชำระหนี้หลายครั้ง ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวบ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาหรือควรรู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว
ก่อนที่จะยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว พฤติการณ์จึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่
แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องทำนองว่า ไม่มีความรู้
ความเข้าใจในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ไม่มีเจตนาปกปิดที่มาของทรัพย์สินและ
หนี้สินดังกล่าวนั้น เมื่อพิจารณาบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่ง เมื่อวันที่
๑ เมษายน ๒๕๕๖ แล้วปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกเทศบาลตำบลบางเตยมาตั้งแต่
ปี ๒๕๔๗ เป็นเวลา ๒ วาระ และผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง
กรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี
และสามารถตรวจสอบรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวให้ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริงได้
คำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจรับฟังได้ ดังนั้น การที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
๙ รายการ ตามคำร้องนั้น จึงรับฟังว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วย





ข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง อันเป็นการกระทำความผิดตามคำร้อง

พิพากษาว่า นางสาวดวงกมล ไตลังคะ ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลบางเตย อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน จึงให้รอการลงโทษจำคุกไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.



นายปิยะวรรณ สุประดิษฐ์ ณ อัยการ

นายวรวิทย์ ทวาทสิน



(อม.๕๐)



- ๗ -

นายจักรพันธ์ สอนสุภาพ

นางวิไลวรรณ ชิตเชื้อ

นายก่อเกียรติ สุลพงษ์

นายชรัตน์ สุวรรณมา

นายเศกสิทธิ์ สุขใจ

นายศุภมิตร บุญประสงค์

