

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม ๒๓/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๕/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง

}	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายสุรสิทธิ์ เมืองลี	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอีกครั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน ๒ ครั้ง ครั้งแรก เมื่อผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการ





ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๑) และครั้งที่สองเมื่อผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) ขอให้พ้นจากตำแหน่งและเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗ ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๘๑

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาประกอบสำนวนการไต่สวนและคำแถลงของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอีกครั้ง (วาระที่ ๒) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบและมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน ดังนี้

๑ กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ดังนี้

๑.๑ รายการเงินลงทุนในอภิชาติฟาร์ม (เลี้ยงโค-กระบือ) อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี ที่ตั้งเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่า ๔๗๕,๐๐๐ บาท



(อม.๕๐)



- ๔ -

๒.๒ รายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๗๓๑๙๔ และ ๗๓๑๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มูลค่าที่ดินรวม ๒๑๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๒.๓ รายการโรงเรือนบ้านเลขที่ ๖๔/๒ หมู่ที่ ๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ อยู่ในชื่อของนายอภิชาติ เมืองลี (ที่ตั้งอภิชาติฟาร์ม) ปลูกสร้างบนที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐๙๖ ตำบลห้วยไร่ อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ เนื้อที่ ๑ ไร่ ๒ งาน ๗๐ ตารางวา มูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๒.๔ รายการรถแทรกเตอร์ หมายเลขทะเบียน ตจ ๒๖๐ เพชรบูรณ์ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ถือการครอบครอง มูลค่า ๒,๐๓๑,๒๕๐ บาท

๒.๕ รายการหนี้สินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือกับบริษัทสยามคูโบต้า ลิสซิ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๑๐๖๔๐๒๘๐๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (เข้าซื้อรถแทรกเตอร์ ข้อ ๒.๔) ยอดหนี้คงเหลือ ๑,๓๑๑,๒๕๐ บาท

ผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้มารับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ผู้ร้องเห็นว่าข้อชี้แจงฟังไม่ขึ้น จึงมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินของตนต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า





เมื่อผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ อำเภอลำสัก จังหวัด เพชรบูรณ์ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมถึงทรัพย์สินของบุคคลดังกล่าวที่มอบหมายให้อยู่ในความ ครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมต่อผู้ร้องให้ตรงต่อความเป็นจริง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหาร ท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบว่ามีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ตรงต่อ ความเป็นจริง เมื่อผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ผู้ถูกกล่าวหาต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่มีอยู่จริงในวันดังกล่าว แต่กลับยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตนดังกล่าว แม้รายการเงินลงทุนใน ห้างหุ้นส่วนจำกัดอภิชาติ ๙๙๙ ก่อสร้าง ทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่อยู่ในชื่อนายวิแก้ว แก้วสาร และนางสาวจุฑารัตน์ แก้วสาร คนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหา เกี่ยวข้องด้วย แต่ได้ความจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เดิมห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวมี นายทองใส สนสร้อย เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ และนางบุญมี ทองวัน เป็นหุ้นส่วน ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีคำขอแก้ไขเพิ่มเติมผู้เป็นหุ้นส่วน โดยนายวิแก้วเข้าเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการแทน นายทองใส และเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีคำขอแก้ไขเพิ่มเติมผู้เป็นหุ้นส่วนโดย





นางสาวจุฑารัตน์เข้าเป็นหุ้นส่วนแทนนางบุญมี โดยนายวิฑูว์ไม่ทราบข้อมูลใดๆเกี่ยวกับ
ห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าว ไม่มีตราประทับ ไม่รู้จักภาพตราประทับของห้างฯ แต่รับงานทำถนน
คอนกรีตเสริมเหล็กให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ตั้งแต่ประมาณปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา
โดยนายวิฑูว์ไม่เคยเขียนใบเสร็จรับเงินให้ลูกค้า ซึ่งใบเสร็จจะเขียนมาจากองค์การบริหารส่วนตำบล
ห้วยไร่ นายวิฑูว์แคไปเซ็นรับเช็คที่องค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวและไปถอนเงินสดที่ธนาคาร
ทั้งเมื่อตรวจสอบหมายเลขโทรศัพท์ในรายการจดทะเบียนของนายวิฑูว์และนางสาวจุฑารัตน์
เป็นหมายเลขเดียวกับหมายเลขโทรศัพท์ของผู้ถูกกล่าวหาที่แสดงไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) สอดคล้องกับ
แหล่งข่าวว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหาจ้างนางเทวี เดชมณี เจ้าของบริษัทเทวี
การบัญชี จำกัด ให้จัดตั้งห้างหุ้นส่วนดังกล่าวขึ้นมาโดยใช้ชื่อบุคคลอื่นและใช้หมายเลขโทรศัพท์ของ
ผู้ถูกกล่าวหาในการจดทะเบียน โดยห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเข้าเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหาร
ส่วนตำบลห้วยไร่ จึงเชื่อว่าเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวเป็นของผู้ถูกกล่าวหา นายวิฑูว์
มีความสัมพันธ์เป็นเครือญาติโดยการสมรสกับนายณัฐวุฒิ เมืองลี (บุตรผู้ถูกกล่าวหา) กับ
นางสาวพัชร์วิไล แก้วสาร เป็นกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาว่ามีรายการเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด
ดังกล่าว แต่จงใจไม่นำมาแสดงต่อผู้ร้อง ทั้งทรัพย์สินดังกล่าวโดยเฉพาะรายการที่ดินตามคำร้องได้
ความจากสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่าผู้ถูกกล่าวหาทำนิติกรรมเป็นหนังสือด้วยตนเองและ
จดทะเบียนต่อหน้าเจ้าพนักงานที่ดินและได้ทรัพย์สินมาระหว่างดำรงตำแหน่งอันเป็นทรัพย์สิน
ที่มีอยู่จริงในวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่ง (วาระที่ ๒) จึงมี
พฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและละเลยไม่ใส่ใจ
ต่อหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงต่อความเป็นจริง





อันเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ และสามารถตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐทำให้เกิดธรรมาภิบาลและความโปร่งใสเพื่อป้องกันการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เมื่อรับฟังประกอบคำให้การรับสารภาพแล้ว คดีฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินของตนต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) เมื่อวินิจฉัยดังนี้แล้ว ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ทั้งการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดตามมาตรา ๑๖๗ ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งนั้น เมื่อไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหา ยังคงดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จึงไม่เป็นประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยอีก

พิพากษาว่า นายสุรสิทธิ์ เมืองลี ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ (วาระที่ ๑) และเข้ารับตำแหน่งดังกล่าว (วาระที่ ๒) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับผู้ถูกกล่าวหา มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้



(อม.๕๐)



- ๘ -

ลงทะเบียนทุกกรรมเป็นกระทรวงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๑ จำคุกกระทรวงละ ๒ เดือน และปรับกระทรวงละ ๘,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทรวง ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทรวงละกึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทรวงละ ๑ เดือน และปรับกระทรวงละ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทรวง เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออนุญาตนี้ให้ยก.

นายประชา งามล้ำวง



นางศุภลักษณ์ เขียวรัตน์

นายกำจัด พ่วงสวัสดิ์

นางสุนันทา ผดุงเกียรติวงศ์

นายประคอง เตกฉัตร

นายปัญญา ตำนพัฒนามงคล

นางซารีญา หมวดคำ

นางสาวปิยกุล บุญเพิ่ม

นางวาสนา หงส์เจริญ

