

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม ๓๘/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม ๑๕/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายอินทนนท์ พิณเมืองทอง ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีเข้ารับตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ





พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
 เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗
 ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งภายในกำหนด
 ระยะเวลาที่ขอยายซึ่งผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายการเงินให้กู้ยืมแก่นายศักดิ์ดา พานิชย์สวຍ จำนวน
 ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือ ๓ ฉบับ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง และมีหนังสือถึง
 นายศักดิ์ดาขอความร่วมมือให้ชี้แจงข้อเท็จจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหาและนายศักดิ์ดาไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริง
 ต่อมาผู้ถูกกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม หลังจากนั้นผู้ร้องมีหนังสือ ๒ ฉบับ ให้
 ผู้ถูกกล่าวหามาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือถึงนายศักดิ์ดาขอความร่วมมือมาให้ถ้อยคำ แต่ผู้ถูกกล่าวหา
 และนายศักดิ์ดาไม่มาให้ถ้อยคำ และผู้ร้องตรวจสอบพบว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แสดงรายการเงินกู้ธนาคาร
 กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๐๐๐๓๖๔๙๑๑๘๘ จำนวน ๔๘๓,๐๑๓.๗๐ บาท ผู้ร้องจึงแจ้ง
 ให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหา แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจ
 ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
 ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง
 ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ในรายการเงินให้กู้ยืม ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท และรายการเงินกู้จากธนาคาร
 ๔๘๓,๐๑๓.๗๐ บาท กรณีเข้ารับตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท

คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
 หนี้สินตามคำร้องและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควร
 แจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น





กรณีเข้ารับตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท หรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท จึงเป็นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑) ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับรายการเงินให้กู้ยืมแก่นายศักดิ์ดา จำนวน ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายการไว้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้น เมื่อพิจารณาบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กลับปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาแสดงรายได้รายปี ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่มีค่าใช้จ่ายรายปีถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เศษ และไม่ปรากฏแหล่งที่มาแห่งรายได้ทางอื่นหรือหลักฐานอื่นใดที่จะแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหา มีรายได้เพียงพอให้บุคคลอื่นกู้ยืมเงินได้ นอกจากนี้ เมื่อผู้ร้องมีหนังสือให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง ผู้ถูกกล่าวหา ก็ไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริง แต่กลับเพิ่มมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ฉบับลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ สรุปความได้ว่า เงินที่ให้กู้ยืมดังกล่าวเป็นเงินจากอาชีพทนายความ เป็นการให้ยืมเงินหลายครั้ง ไม่ทราบวิธีการมอบเงิน จำนวนครั้งและจำนวนเงินในแต่ละครั้งที่ให้ยืม โดยสรุปยอดเงินและทำสัญญาในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และไม่ได้เก็บหลักฐานการชำระเงินไว้ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้บอกให้ภริยาหรือผู้อื่นทราบเกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงิน ต่อมาผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ ได้ความว่า ประมาณปี ๒๕๖๓ นายศักดิ์ดาเป็น





ลูกพี่ลูกน้องของผู้ถูกกล่าวหา ประกอบวิชาชีพแพทย์ กำลังจะสร้างคลินิกเสริมความงามชื่อ “นිරชา คลินิก” ร่วมกับคนรักของนายศักดิ์ดาและต้องการเงินทุน จึงติดต่อผู้ถูกกล่าวหาเพื่อขอยืมเงิน โดยมีการยืมเงินกันหลายครั้งในช่วงปี ๒๕๕๘ ถึง ๒๕๖๓ แต่ไม่ได้ทำสัญญากัน จึงได้มีการสรุปยอดกันเพื่อทำสัญญาดังกล่าว ส่วนใหญ่การส่งมอบเงินให้กู้ยืมจะเป็นเงินสด ปัจจุบันนายศักดิ์ดาใช้เงินคืนให้ผู้ถูกกล่าวหาครบถ้วนแล้ว นั้น เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาประกอบวิชาชีพทนายความ ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญของเอกสารหลักฐานการให้กู้ยืมเงินและการชำระเงินคืน แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่มีเอกสารหลักฐานใดมาแสดงเพื่อยืนยันที่มาที่ไปของการให้กู้ยืมได้ และการที่ผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่าเป็นการกู้ยืมเงินกันเพื่อประกอบธุรกิจคลินิกเสริมความงาม ผู้ถูกกล่าวหา ก็เพิ่งมาให้ถ้อยคำในภายหลัง โดยผู้ถูกกล่าวหาอ้างว่า การให้กู้ยืมเงินดังกล่าวเป็นการทยอยให้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ถึง ๒๕๖๓ แต่ข้อเท็จจริงกลับได้ความจากบันทึกถ้อยคำของแพทย์หญิงนिरชา โกศัยยกานนท์ อดีตภริยาของนายศักดิ์ดาว่าคลินิกดังกล่าวเริ่มก่อสร้างปลายปี ๒๕๖๒ เปิดกิจการเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งในช่วงเวลานั้น แพทย์หญิงนिरชากู้ยืมเงินจากธนาคารรวม ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท และกู้สินเชื่อเพื่อหมุนเวียนในกิจการช่วงปี ๒๕๖๔ ถึง ๒๕๖๕ อีก ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงไม่น่าเชื่อว่าสัญญากู้ยืมดังกล่าวเป็นการให้กู้ยืมเงินเพื่อลงทุนประกอบธุรกิจคลินิกเสริมความงาม ส่วนรายการเงินกู้ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๑๐๐๐๓๖๔๙๑๑๘๘ จำนวน ๔๘๓,๐๑๓.๗๐ บาท นั้น ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหา มีการชำระสินเชื่อรายเดือน ทั้งยังเป็นหนี้กับสถาบันการเงิน จึงอยู่ในวิสัยที่ผู้ถูกกล่าวหาสามารถตรวจสอบได้ แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่แสดงรายการดังกล่าว และไม่ได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแต่อย่างใด พฤติการณ์แห่งคดีแสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ตรงต่อความเป็นจริงเพื่อหลบเลี่ยงการตรวจสอบเปรียบเทียบทรัพย์สิน ซึ่งการยื่นบัญชี





ทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย และเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดหน้าที่เพียงให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในกำหนดเวลาเท่านั้น แต่ยังต้องแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ตรงตามความเป็นจริงเพื่อให้ผู้ร้องมีข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน สามารถตรวจสอบความมีอยู่จริง ตลอดจนความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินเหล่านั้นได้ การกระทำของผู้ถูกกล่าวหาตามคำร้องทำให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้ และทำให้ผลการตรวจสอบคลาดเคลื่อนไปจากความจริง สื่อแสดงให้เห็นเจตนาของผู้ถูกกล่าวหาที่จงใจปิดบังที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน และเมื่อรับฟังประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่ง อันเป็นความผิดตามคำร้อง

พิพากษาว่า นายอินทนนท์ พิณเมืองทอง ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท





ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสุวิทย์ พรพานิข

นางวาสนา อัจฉรานวัฒน์

นายศุภร พิชิตวงศ์เลิศ

นางรัชดาพร เสนีย์วงศ์ ณ อยุธยา

นายคำแหง เกตุมาก

นายสมศักดิ์ อุไรชัยกุล

นายยิ่งศักดิ์ โอฬารสกุล

นายเรวัตร สุกุลคล้าย

นางวยุรี วัฒนวรลักษณ์

