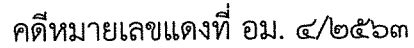


คำพิพากษา

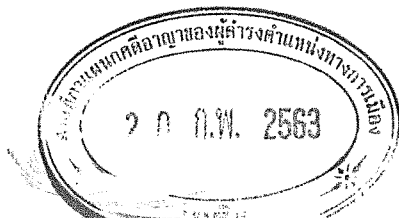


วันที่ ๒๐ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยภูฏานตน
เข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ปัจจุบันยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ เมื่อวันที่ ๑๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งดังกล่าวโดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา คือ เงินฝากธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อ
นิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท จึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดง
รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิด
ข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น
ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อ
ผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิก





สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในปัจจุบัน กับเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษผู้ถูกกล่าวหาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๖๗, ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธและยื่นคำคัดค้านว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้แจ้งยืนยันบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาเปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ แล้วถอนเงินปิดบัญชีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ และไม่มีการเคลื่อนไหวทางบัญชีดังกล่าวอีก ยอดเงินที่ปรากฏอยู่ในบัญชีเป็นดอกเบี้ยที่คงค้างเท่านั้น ส่วนรถกระบะเป็นของบิดามารดาที่ใส่ชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ครอบครองแทนเพื่อใช้ในกิจการของครอบครัว เป็นชากรรซึ่งมีสภาพผู้พังไม่มีสภาพเป็นรถยนต์ที่สามารถใช้งานได้ตามปกติ ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่อยู่ในรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องยื่นแสดงต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ผู้ร้องรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหาเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด ๔๐๘ วัน โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจรับบัญชีไว้ การกล่าวหาและการสอบสวนดำเนินคดีนี้จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ร้องต้องยื่นคำร้องดำเนินคดีผู้ถูกกล่าวหาภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้นการที่ผู้ร้องยื่นคำร้องต่อศาลในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เกินกำหนดอายุความห้าปีนับแต่วันครบกำหนดยื่น คดีจึงขาดอายุความ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ผู้ถูกกล่าวหาแถลงสละประเด็นข้อต่อสู้อื่นตามคำคัดค้าน คงเหลือเฉพาะประเด็นเพียงว่า

๑. คำร้องของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่

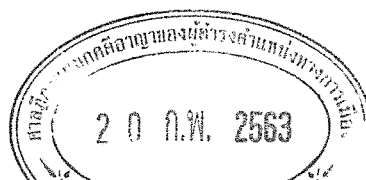




๒. ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พิจารณาไต่สวนพยานหลักฐานแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยปฏิญาณตนต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และดำรงตำแหน่งอยู่จนถึงปัจจุบัน ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่ศาลมีคำสั่งให้รับคำร้องไว้พิจารณา ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินคือ เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท และรถกระบะ ยี่ห้อนิสสัน หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี

มีปัญหาดังต้องวินิจฉัยประการแรกว่า คดีของผู้ร้องขาดอายุความหรือไม่ เห็นว่า ภายหลังวันซึ่งกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ และมาตรา ๑๖๗ ประกาศใช้บังคับ แต่กฎหมายที่แก้ไขใหม่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาจึงให้ใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดและเป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหาบังคับแก่คดี ตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๑๙ ดังกล่าวได้บัญญัติลักษณะของความผิดฐานจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดย





ปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ โดยมีพฤติการณ์อันเป็นองค์ประกอบความผิดไว้แตกต่างกัน สำหรับกรณีใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบนั้นความผิดสำเร็จเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่เข้ารับตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งแล้วดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบซึ่งถือว่าการงดเว้นดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดเป็นองค์ประกอบความผิดที่กฎหมายบัญญัติให้มีหน้าที่ต้องกระทำ ส่วนความผิดฐานใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ และใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบโดยปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ จะครบองค์ประกอบความผิดได้ขณะมีการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบแล้ว โดยบัญชีกับเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีการปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ ดังนั้นเมื่อกฎหมายบัญญัติลักษณะองค์ประกอบความผิดของการกระทำไว้แตกต่างกัน วันกระทำความผิดอันเป็นวันเริ่มต้นแห่งการนับอายุความตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๕ จึงแตกต่างกัน เมื่อผู้ร้องกล่าวหาว่า ผู้ถูกกล่าวหาใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จกรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อายุความจึงเริ่มนับแต่วันยื่นบัญชีดังกล่าว หาใช่เริ่มนับแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผู้ถูกกล่าวหางดเว้นไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบตามที่ผู้ถูกกล่าวหาให้การต่อสู้ไม่ ผู้ร้องจึงมีอำนาจรับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของผู้ถูกกล่าวหาไว้ดำเนินการได้ เมื่อความผิดตามคำร้องมีระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จึงมีอายุความห้าปี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๕ (๔) ผู้ร้องนำตัวผู้ถูกกล่าวหามาอยู่ในอำนาจศาลเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ยังไม่เกินกำหนด ๕ ปี คดีของผู้ร้องจึงยังไม่ขาดอายุความ





มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการต่อไปว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งหรือไม่ องค์คณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากเห็นว่า สำหรับเงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสระบุรี จำนวน ๕,๐๙๙.๒๗ บาท ก็เป็นเพียงจำนวนดอกเบี้ยจากเงินที่คงค้างอยู่ในบัญชีที่สืบเนื่องมาจากต้นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ที่ฝากในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ เพื่อการค้ำประกันการค้าขายและเมื่อสิ้นสุดการจะมีการถอนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ และดอกเบี้ยหลังจากนั้นได้เคลื่อนไหวตามระบบของธนาคารเป็นเวลาประมาณ ๑๑ ปี เมื่อบัญชีดังกล่าวไม่มีการทำธุรกรรมด้วยการฝากถอนที่เกิดจากการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาอีก ดังนั้น จึงไม่มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวนี้ ส่วนรถกระบะ หมายเลขทะเบียน บต ๓๕๘๗ สระบุรี มูลค่า ๓๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าเป็นรถกระบะที่ใช้ในกิจการของครอบครัวมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ แม้จะมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ก็ตาม แต่เป็นเพียงการมีชื่อถือกรรมสิทธิ์ในการประกอบธุรกิจของครอบครัวเท่านั้น ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ครอบครองใช้ประโยชน์เกี่ยวข้องกับกิจการของตนเอง ดังนั้น จึงไม่มีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินรายการนี้เช่นกัน ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่มีความผิดฐานจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีเข้ารับตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรีตามคำร้อง

จึงพิพากษาให้ยกคำร้อง

นายธีระพงศ์ จิระภาค



(อม.๔๒)



- ๖ -

นายภานุวัฒน์ คุปะพันธ์

นายวันชัย ศศิโรจน์

นายกษิต มงคลศิริภักดิ์

นายเรวัต สกุลคล้าย

นายจรูญ รัตตมณี

นางสาวเสาวลักษณ์ จิระรัตนันท์

นายธนสิทธิ์ นิลกำแหง

นายรังสรรค์ กุลเลิศ

