

(อ.ม.๓๐)
คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๑๑/๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๕/๒๕๖๔

ในพระปรมาภิไธยพระมหาภกษ์ตรี ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๔

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง^{ผู้ร้อง}
นายจรัส ไชยยา ผู้ถูกกล่าวหา^{ผู้ถูกกล่าวหา}

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
จะเจียนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
หรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชือได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่ง<sup>ทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา อำเภอ
แม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๘๑, ๑๙๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗, ๑๘๘</sup>

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ





พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว
ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมือง
เมืองแกนพัฒนา อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้แต่ง
นโยบายต่อสภาเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ และพ้นจากตำแหน่งด้วย
การลาออกจากวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ต่อมาผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณ์พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ โดยไม่
แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน จำนวน ๑๒ รายการ ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๒๓๐๑ จำนวน
๑ รายการ มูลค่า ๓๖๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างเลขที่ ๒๖๒/๒ บันทึกโฉนดเลขที่ ๓๔๕๑
จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างเลขที่ ๒๖๒ บันทึกโฉนด
เลขที่ ๑๒๔๕๕ จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๕๐,๐๐๐ บาท โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์
๒ ชั้น จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์เลขที่ ๒๙๙/๑ บันทึก
โฉนดเลขที่ ๑๒๔๕๖, ๓๔๒๒๘, ๒๑๓๐๒ และ ๒๑๓๐๓ ตามลำดับ มูลค่ารายการละ ๗๐๐,๐๐๐ บาท
โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอาคารพาณิชย์ ๓ ชั้น จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง
อาคารพาณิชย์เลขที่ ๓๐๐/๒, ๓๐๐/๓, ๓๐๐/๔ และ ๓๐๐/๕ บันทึกโฉนดเลขที่ ๔๐๓๔,
๔๐๓๕๐, ๔๐๓๕๑ และ ๔๐๓๕๒ ตามลำดับ มูลค่ารายการละ ๙๐๐,๐๐๐ บาท และโรงเรือนและสิ่ง
ปลูกสร้างตลาดภาคเมืองแกน จำนวน ๑ รายการ มูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมมูลค่าทรัพย์สินทุก
รายการเป็นเงินจำนวน ๕,๓๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งทรัพย์สินทุกรายการดังกล่าวตั้งอยู่ที่ตำบลอินทีล
อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติเป็นเอกฉันท์ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะใจเย็นบัญชี
และดำเนินการต่อไป





แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะใช้เงินบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนาตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตำแหน่งนายกเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา จึงเป็นผู้ดำเนินการตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งด้วยการลาออกจากเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ และมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะนั้น แต่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ยังคงบัญญัติให้ผู้ถูกกล่าวหามีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน เมื่อผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมือง





- ๔ -

เมืองแกนพัฒนาวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ จึงถือว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการทำความผิดภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาขึ้นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินไม่ถูกต้อง ได้แก่ ที่ดิน และโรงเรือนซึ่งเป็นอาคารพาณิชย์และตลาดที่ปลูกสร้างโดยแบ่งแยกจากที่ดินแปลงเดียวกัน จำนวน ๑๒ รายการ รวมมูลค่าทรัพย์สินเป็นเงินจำนวน ๘,๓๑๐,๐๐๐ บาท บาท ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าค่อนข้างสูงและล้วนเป็นทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้มานะในระหว่างดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนาทั้งสิ้น ผู้ถูกกล่าวหาอยู่รู้ถึงการมีอยู่ของทรัพย์สินดังกล่าวนั้นเป็นอย่างดี ทั้งนี้การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติกรรมมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น จึงพังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาขึ้นเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมือง





เมืองแกนพัฒนา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายจรัส ไชยยา ผู้ถูกกล่าวหา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลาดดีป้าตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๙ กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.



(อ.ม.๔๒)



- ๖ -

นายกิจชัย จิตธารารักษ์

นายอธิคม อินทุภูติ

นายสันติชัย วัฒนวิเกียร率

นางปวีณณา ศรีวงศ์

นายวินัย เรืองศรี

นายสมบูรณ์ วัฒนพรมมงคล

นายณัฏฐ์ชัย ไวยภาษจีรกล

นายธีระ เบญจารัศมีโรจน์

