

(อ.ม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อ.ม. ๗/๒๕๖๕

คดีหมายเลขแดงที่ อ.ม. ๑๖/๒๕๖๕

ในพระปรมາภิไธยพระมหาภักษติริย
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๙ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
	นายชรรค์ชัย ดอนพิมพา	ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยранนี อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๐๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ ประกอบมาตรา ๑๙๘





ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง ประกอบเอกสารท้ายคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง ต่อมาวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ อำเภอเมืองสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย ตัวยการลาออกจากวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินที่ดิน ๓ แปลง ของผู้ถูกกล่าวหา โฉนดเลขที่ ๓๓๔๔๒ ตำบลวังวน อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ ๒๒ ไร่ ๘๐ ตารางวา มูลค่า ๖๖๖,๐๐๐ บาท โฉนดเลขที่ ๕๖๖๑๑ ตำบลท่าช้าง อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ ๙ ไร่ ๓ งาน ๑๙.๙ ตารางวา มูลค่า ๔๘๙,๔๗๕ บาท และโฉนดเลขที่ ๔๐๖๐๓ ตำบลวังวน อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก เนื้อที่ ๙ ไร่ ๓ งาน ๘๗.๑ ตารางวา มูลค่า ๓๓๗,๒๘๐ บาท รวมมูลค่า ๑,๔๕๓,๑๕๕ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งข้อเท็จจริงแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งแจ้งว่า ได้มอบหมายให้บุคคลอื่นจัดทำบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแทนโดยไม่ได้ตรวจสอบความถูกต้องของรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ต่อมาก็ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำการผิดตามคำร้อง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะเจรจาต่อรองบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ไม่มี เนื่องจาก พระราชบัญญัติประกอบปรัชญาธรรมนูญว่าด้วยการ





ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ภายหลังการกระทำการกระทำความผิดยังคงบัญญัติให้การกระทำการตามคำร้อง เป็นความผิดอยู่และมีระหว่างโທเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคแรก แต่องค์ประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง ในส่วนที่ว่าจะต้องมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดง ที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินด้วยนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหากว่ากฎหมายเดิม จึงต้องนำ พฤติกรรมดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำการกระทำความผิดในคดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนการเพิกถอนสิทธิสมัครรับ เลือกตั้งซึ่งเป็นมาตรฐานการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่มาตรการบังคับทางการเมืองตาม กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำการกระทำความผิด จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๔ วรรคสอง บังคับแก่คดีนี้ เมื่อข้อเท็จจริง รับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการตามที่ระบุไว้ในสิ่งที่เป็นสิ่งที่มีผลต่อการกระทำการกระทำความผิด ทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่ วันเข้ารับตำแหน่งและวันพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ





- ๔ -

ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ผู้ถูกกล่าวหาในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินที่ดิน ๓ แปลงของผู้ถูกกล่าวหา รวมมูลค่า ๑,๔๙๓,๑๕๕ บาท ซึ่งการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องปฏิบัติ อันเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อให้เกิดการตรวจสอบผู้ใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาได้รับสารภาพ พฤติกรรมมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินนั้น จึงฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระคราภเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยราษฎร์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายชรรค์ชัย ดอนพิมพา ผู้ถูกกล่าวหาจะใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติกรรมอันควรเชื่อได้ว่า





- ๕ -

มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุขทัยราษฎร์ อำเภอเมืองสุขทัย จังหวัดสุขทัย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๙ ห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพระครุการเมืองเป็นเวลาห้าปันนับแต่วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีเมืองสุขทัยราษฎร์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๙ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายสหศักดิ์ วนะชกิจ

นายนพรัตน์ สีทิศประเสริฐ

นางนราลักษณ์ ฉัตรชัยสกุล

นายร่วชชัย รัตโนเหลี่ยม

นายชูศักดิ์ จำปา

- ๙ ส.ค. ๒๕๖๕

อยุธยา

(อ.ม.๓๔)



- ๖ -

นายเชด กวีบริบูรณ์

นางอุบลรัตน์ สุยวิกกัย

นายสุรศักดิ์ ตันโสรัจประเสริฐ

นายเกกิ่งศักดิ์ คำสุระ

